

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <....>;

Члены Комиссии: <....>; <....>;

при участии представителя Администрации муниципального района Усольского районного муниципального образования (далее – уполномоченный орган) – <...> (доверенность); члена аукционной комиссии уполномоченного органа – <...>; в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте рассмотрения Общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Крепость» (далее – ООО СК «Крепость», заявитель), Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа» (далее – заказчик); рассмотрев жалобу заявителя на действия аукционной комиссии уполномоченного органа при проведении электронного аукциона «Капитальный ремонт спорткомплекса «Олимп», расположенного по адресу: Усольский район, с. Новожилкино, ул. 2-ая Советская, 1 А», извещение №0134300054019000028 (далее – электронный аукцион), и в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

#### УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России 24 апреля 2019 года поступила жалоба заявителя на действия членов аукционной комиссии при проведении электронного аукциона.

Заявитель считает, что принятое аукционной комиссией решение об отказе ему в допуске к участию в электронном аукционе противоречит требованиям Федерального закона №44-ФЗ, поскольку его заявка на участие в электронном аукционе полностью соответствовала требованиям документации об аукционе и нормам Федерального закона №44-ФЗ.

Уполномоченным органом представлены возражения на жалобу заявителя, из которых следует, что уполномоченный орган считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что уполномоченным органом 27 марта 2019 года в единой информационной системе в сфере закупок размещены извещение о проведении электронного аукциона для закупки №0134300054019000028, а также Документация об электронном аукционе на право заключить контракт на капитальный ремонт спорткомплекса «Олимп», расположенного по адресу: Усольский район, с. Новожилкино, ул. 2-ая Советская, 1 а (далее – документация об электронном аукционе).

28 марта 2019 года размещены изменения извещения о проведении электронного аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 54 201 880 руб. 00 коп.

19 апреля 2019 года уполномоченным органом размещен протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме №0134300054019000028-0.

Согласно названному протоколу, участнику закупки, подавшему заявку под номером «**104877590**» заявителю, отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующему основанию:

*«В связи с несоответствием требованиям Документации об аукционе сведений, указанных Обществом в своей заявке: «Инструкции по заполнению заявки (пункт 19 документации Информационной карты: «При описании товаров в случае отсутствия каких-либо неконкретных критериев (минимальных или максимальных значений) необходимо руководствоваться тем, что данные критерии заказчиком не установлены и являются значениями, которые не могут изменяться»»:*

*1.1. Относительно позиции 36 «Шиберы в обечайке» в заявке указано: «периметром 1400 мм»;*

*1.2. Относительно позиции 49 «Воздуховоды из листовой стали толщиной 0,5 мм» в заявке указано: «диаметром 150 мм, периметром 800 мм»;*

*1.3. Относительно позиции 50 «Воздуховоды из листовой стали толщиной 0,5 мм» в заявке указано: «периметром 500 мм»*

*1.4. Относительно позиции 51 «Воздуховоды из листовой стали толщиной 0,6 мм» в заявке указано: «диаметром 400 мм»*

*1.5. Относительно позиции 71 «Извещатель пожарный ручной радиоканальный» в заявке указано: «ток потребления 9мА».*

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы заявителя, возражения уполномоченного органа, приходит к следующим выводам.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе урегулирован статьей 67 Федерального закона №44-ФЗ.

Частью 1 статьи 67 Федерального закона №44-ФЗ, установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ, на **соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.**

В соответствии с частью 3 статьи 67 Федерального закона №44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно части 4 статьи 67 Федерального закона №44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

Из части 5 статьи 67 Федерального закона №44-ФЗ следует, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Федерального закона №44-ФЗ, не допускается.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе наименование и описание объекта закупки и

## условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар первая часть заявки на участие в электронном аукционе **должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичное требование к составу первой части заявки на участие в электронном аукционе изложены в пункте 19 раздела I «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе; инструкция по ее заполнению» документации об электронном аукционе.

Описание товаров, используемых при выполнении работ, приведено в Приложении №2 к документации об электронном аукционе «Требования к показателям товара, используемого при выполнении работ».

Так, по характеристикам товаров, послуживших основанием для признания заявки ООО СК «Крепость» несоответствующей требованиям документации об электронном аукционе, заказчиком, уполномоченным органом установлены следующие требования:

– в отношении позиции №36 «Шиберы в обечайке» содержится характеристика *«периметром до 1500 мм»*;

– в отношении позиции №49 «Воздуховоды из листовой стали толщиной максимально 0,5 мм» содержатся характеристики *«диаметром до 200 мм», «периметром до 1000 мм»*;

– в отношении позиции №50 «Воздуховоды из листовой стали толщиной максимально 0,5 мм» содержится характеристика *«периметром до 600 мм»*;

– в отношении позиции №51 «Воздуховоды из листовой стали толщиной максимально 0,6 мм» содержится характеристика *«диаметром до 450 мм»*;

– в отношении позиции №71 «Извещатель пожарный ручной» содержится характеристика *«ток потребления до 10 мА»*.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ и **инструкцию по ее заполнению**. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В пункте 19 таблицы «I. Общие сведения» Документации об электронном аукционе содержатся следующие положения инструкции по заполнению заявок:

**«Конкретными показателями используемого товара являются конкретизированные максимальные и (или) минимальные значения таких показателей.**

*Максимальное значение показателя – наивысшее значение в ряду других показателей (предельное).*

**Все максимальные значения показателей описаны частями речи «менее»; «ниже»; «до»; «по»; «не более»; «не превышает»; «не длиннее»; «не выше»; «не тяжелее»; «не должно быть более»; «тах»/ «максимум»/ «максимальное»; «включительно»; «менее либо/или равно» и математическими символами «>»; «≥» / «<»; «≤».**

Части речи «не выше»; «менее либо/или равно»; «не более»; «не длиннее»; «по»; «не тяжелее»; «не превышает»; «не должно быть более», математические символы «≤»; «≥» и части речи «тах»/ «максимум»/ «максимальное»; «включительно» обозначают включающие предельные максимальные значения показателей. Другие показатели не включают предельные значения».

Таким образом, из буквального толкования инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе следует, что участникам закупки при заполнении первой части заявки необходимо **указать конкретизированные значения вышеприведенных показателей.**

Комиссией в ходе рассмотрения жалобы установлено, что заявитель в своей заявке по указанным позициям указал следующие характеристики:

– в отношении позиции №36 «Шиберы в обечайке» содержится характеристика «*периметром до 1400 мм*»;

– в отношении позиции №49 «Воздуховоды из листовой стали толщиной максимально 0,5 мм» содержатся характеристики «*диаметром до 200 мм*», «*периметром до 800 мм*»;

– в отношении позиции №50 «Воздуховоды из листовой стали толщиной максимально 0,5 мм» содержится характеристика «*периметром до 500 мм*»;

– в отношении позиции №51 «Воздуховоды из листовой стали толщиной максимально 0,6 мм» содержится характеристика «*диаметром до 400 мм*»;

– в отношении позиции №71 «Извещатель пожарный ручной» содержится характеристика «*ток потребления до 9 мА*».

Таким образом, ООО СК «Крепость» приведены в своей заявке показатели в отношении названных товаров, соответствующие требованиям документации об электронном аукционе.

В возражениях уполномоченный орган указывает, что в названных случаях следует руководствоваться следующим положением инструкции: «При описании товаров в случае отсутствия каких-либо неконкретных критериев (минимальных или максимальных значений) необходимо руководствоваться тем, что данные критерии заказчиком не установлены, и являются значениями, которые не могут изменяться».

Однако, данное положение неприменимо к рассматриваемым случаям, поскольку в отношении названных характеристик товаров заказчиком, уполномоченным органом приведены критерии и значения, подлежащие конкретизации в соответствии с ранее приведенными положениями инструкции по заполнению заявок.

Таким образом, изучив положения документации об электронном аукционе, первую часть заявки ООО СК «Крепость» на участие в электронном аукционе, Комиссия приходит к выводу, что аукционная комиссия, рассматривая заявки на соответствие требованиям документации об электронном аукционе, неправоммерно приняла решение о признании заявки заявителя несоответствующей требованиям документации об электронном аукционе.

Следовательно, в действиях аукционной комиссии усматривается нарушение части 5 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05

апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО СК «Крепость» обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию нарушившей часть 5 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ.
3. Выдать аукционной комиссии, заказчику, уполномоченному органу предписание об устранении допущенных нарушений путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки, и проведения рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе повторно.
4. Направить копии решения и предписания заявителю, заказчику, уполномоченному органу, аукционной комиссии, оператору электронной площадки.
5. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения настоящего решения, выданного предписания.
6. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц, допустивших установленные нарушения, к административной ответственности.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>