

РЕШЕНИЕ

РНП № 058/10/104-129/2024

«05» марта 2024 года
ул. Урицкого, 127

г. Пенза,

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по проведению плановых, внеплановых проверок (далее – Инспекция, Инспекция Управления) в составе:

- <...> – руководителя Инспекции, руководителя Пензенского УФАС России;
- <...> – члена Инспекции, главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок;
- <...> – члена Инспекции, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

при участии:

со стороны ООО «МАСТЕР» - <...>, <...> (представители по доверенности);

со стороны заказчика – Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области – <...> (представитель по доверенности);

рассмотрев представленные заказчиком – Министерством труда, социальной защиты и демографии Пензенской области документы и сведения об ООО «МАСТЕР» (ИНН 5401978710, КПП 540101001), подлежащие включению в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением участника закупки от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона «Поставка бумаги для офисной техники в 2024 году» (извещение от 26.01.2024 № 0155200000924000018), руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

УСТАНОВИЛА:

27.02.2024 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение заказчика – Министерством труда, социальной защиты и демографии Пензенской области – о включении ООО «МАСТЕР» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением участника закупки от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона «Поставка бумаги для офисной техники в 2024 году» (извещение от 26.01.2024 № 0155200000924000018).

Заседание Инспекции Управления в соответствии с уведомлением от 28.02.2024 назначено на 05.03.2024 в 10 часов 30 минут.

Представители заказчика, ООО «МАСТЕР» участвуют в рассмотрении обращения дистанционно в порядке, предусмотренном письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20.

На заседании Инспекции Управления представитель заказчика изложил обстоятельства процедуры подписания контракта с ООО «МАСТЕР».

На заседании Инспекции Управления представители ООО «МАСТЕР» поддержали доводы, изложенные в письменных пояснениях от 04.03.2024, просили сведения об обществе в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

В результате осуществления проверки факта уклонения от заключения контракта Инспекцией Управления установлено следующее.

26.01.2024 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0155200000924000018 о проведении совместного электронного аукциона «Поставка бумаги для офисной техники в 2024 году».

Начальная (максимальная) цена контрактов 3 767 795,00 руб.

Идентификационный код закупки (ИКЗ) 242583601050858360100100200011712244

242583601355558360100100200011712244

242583601236858360100100050011712244

242583601038558350100100080011712244

242583601349958360100100140011712244

242583601301958360100100890011712244

242583620011458350100100020011712244

242583405423558340100100510011712244

242583689735058360100100060011712244

242583507241358350100100020011712244

242583509714358360100100380011712244

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (№ 0155200000924000018) от 08.02.2024, в аукционе приняли участие 5 участников закупки. По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) победителем электронного аукциона признан участник закупки с идентификационным номером заявки – 236 (ООО «МАСТЕР»), заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, с предложением о цене контракта /суммы цен единиц товара, работы, услуги 3 390 956,97 руб. (три миллиона триста девяносто тысяч девятьсот пятьдесят шесть рублей девяносто семь копеек).

Как следует из пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

Частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным

законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) *протокол разногласий* в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктами 2, 3 части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте)

информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом "б" пункта 2 части 3 настоящей статьи, подлежит обязательному учету.

Частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что **не позднее одного рабочего дня**, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи.

Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

Согласно части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

- 1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;
- 2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:
 - а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) *протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта*, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником

закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Из анализа процедуры заключения контракта следует, что проект контракта размещен заказчиком для подписания победителем закупки 21.02.2024.

22.02.2024 ООО «МАСТЕР» сформирован протокол разногласий.

22.02.2024 заказчиком размещен доработанный проект контракта.

26.02.2024 – последний день для подписания участником закупки размещенного доработанного проекта контракта.

27.02.2024 от электронной площадки получено уведомление об уклонении победителя от заключения контракта.

27.02.2024 в ЕИС размещен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 27.02.2024 №ППУ20_2, в котором указано:

Основание для принятия решения

Невыполнение участником закупки требований ч. 5 ст. 51 Закона № 44-ФЗ

Факт – основание для принятия решения

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 08 февраля 2024 года №0155200000924000018 ООО «Мастер» признано победителем аукциона с предложением о цене контракта 350 578,15 руб. Заказчиком в соответствии с ч. 2 ст. 51 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) размещен в единой информационной системе в сфере закупок и на электронной площадке проект контракта. По состоянию на 27.02.2024 ООО «Мастер» в сроки, установленные ч.5 ст. 51 Закона о контрактной системе, не размещен на электронной площадке подписанный со своей стороны проект контракта и не размещен протокол разногласий. На основании ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе ООО «Мастер» признается уклонившимся от заключения контракта.

27.02.2024 документы и сведения, подлежащие включению в реестр недобросовестных поставщиков, представлены заказчиком в контрольный орган в сфере закупок.

Из части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе следует, что в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

В соответствии с пунктом 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (утв. постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078), по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, орган контроля принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона, в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок).

Согласно пояснениям ООО «МАСТЕР», в момент подачи ценовых предложений участниками электронного аукциона наблюдалась некорректная работа электронной площадки, которая проявлялась в невозможности для общества разместить свое ценовое предложение. В связи с изложенным ООО «Мастер» обратилось с жалобой на действие электронной площадки в Федеральную антимонопольную службу. По результатам рассмотрения жалобы ООО «МАСТЕР» Федеральной

антимонопольной службой было вынесено решение № 28/06/105-190/2024 от 08.02.2024, в котором отмечено, что представитель электронной площадки в письменных пояснениях согласился с доводами ООО «Мастер», в части некорректной работы электронной площадки. Электронной площадкой было осуществлено повторное проведение подачи ценовых предложений участников по данной электронной закупке. По результатам протокола подачи ценовых предложений от 08.02.2024 ценовое предложение ООО «Мастер» было лучшим, соответственно, ООО «Мастер» стало победителем. Описанные действия общества свидетельствуют о намерении общества принять участие в закупке и стать ее победителем. 19.02.2024 ООО «Мастер» разместил протокол разногласий к проекту контракта (по 5-и Заказчикам). Однако, контракт не вернулся на подпись обществу до момента окончания его рабочего дня, а был размещен заказчиком только 22.02.2024 в 14:46 (МСК), что тоже является временем за пределами рабочего дня общества (в Новосибирске это 17:08, с учетом того, что в соответствии с производственным календарем на 2024 год, утвержденным Правительством РФ, согласно части 1 статьи 95 ТК РФ, продолжительность рабочего дня, непосредственно предшествующего нерабочему праздничному дню, уменьшается на 1 час). Следующий рабочий день за днем размещения контракта заказчиком является 26.02.2024. В этот день, в течение всего рабочего дня при совершении входа на электронную площадку наблюдались трудности с входом в личный кабинет общества, а при открытии вкладки «Контракты», отсутствовала информация о контрактах с регламентированным сроком подписания участником. Отображалось только 9 из 11 контрактов, которые уже ООО «Мастер» были подписаны и в настоящий момент исполняются. Соответственно, ООО «Мастер» не имело возможности подписать контракт с заказчиком. Подавая заявку на участие в электронном аукционе, ООО «Мастер» имело реальное намерение на заключение и исполнение контракта, на дату заключения имело требуемые ресурсы для исполнения контракта. Под контракт на поставку бумаги для офисной техники белой для нужд Заказчика был размещен заказ в комбинат на отгрузку 11 665 пачек бумаги формата А4 с характеристиками, согласно требованиям к объекту закупки (в материалы по обращению представлена заявка на товар в соответствии с заключенным контрактом). ООО «Мастер» обладает опытом исполнения государственных (муниципальных) контрактов, что свидетельствует о реальном намерении лица заключить контракт. Все контракты исполнены своевременно и в полном объеме. ООО «Мастер» является реально действующей организацией: за период с 06.09.2017 по настоящий момент исполнило в полном объеме и в срок без применения штрафных санкций свыше 4 000 контрактов на сумму свыше 3 млрд. руб. (в материалы по обращению представлены сведения с сайта Контур.Фокус о подтверждении добросовестности поставщика с перечнем заключенных и исполненных контрактов). По 9 заключенным по результатам настоящей закупки контрактам уже началось исполнение обязательств сторон (поступление и принятие в работу заявок на поставку бумаги). Таким образом, ООО «Мастер» было заинтересовано в подписании контракта.

Инспекцией Управления приняты во внимание пояснения общества, учтено, что 9 из 11 проектов контракта, направленных в адрес общества иными заказчиками по результатам проведения совместной закупки, обществом были подписаны. Поведение общества не свидетельствует о том, что оно имело умысел уклониться от заключения контракта с заказчиком. Заказчик не настаивает на применении к обществу санкции в виде включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно единому реестру субъектов малого и среднего предпринимательства (<https://ofd.nalog.ru>), ООО «МАСТЕР» является малым предприятием с основным видом деятельности 46.49.33 – Торговля оптовая печебумажными и канцелярскими товарами.

Включение общества в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) приведет к ограничению возможности участия в закупках для государственных и муниципальных нужд и заключения контрактов по результатам таких закупок, что может создать существенные негативные последствия для деятельности хозяйствующего субъекта.

В рассматриваемом случае Инспекция Управления приходит к выводу о том, что применение санкции в отношении ООО «МАСТЕР» в виде включения в реестр недобросовестных поставщиков не будет отвечать целям реализации ведения реестра и не является необходимостью.

Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Инспекция Управления

РЕШИЛА:

Сведения, представленные заказчиком – Министерством труда, социальной защиты и демографии Пензенской области – об ООО «МАСТЕР» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.