РЕШЕНИЕ
по жалобе № 28

21 апреля 2009 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Зам. председателя комиссии Широкова О.В., и.о. заместителя руководителя управления;
Члены комиссии: Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения муниципального заказа и антимонопольного контроля органов власти,
Самрин И.П., специалист-эксперт отдела контроля размещения муниципального заказа и антимонопольного контроля органов власти;
Рыбин А.С., старший специалист 3 разряда отдела контроля размещения муниципального заказа и антимонопольного контроля органов власти;
при участии со стороны:

Муниципальное учреждение «Архитектура и градостроительство»:
- Мажула Ларисы Валентиновны по доверенности от 20.04.2009 №424;

Комиссии уполномоченного органа - Комитета муниципальной экономики Администрации г. Абакана:
- Матвеенко Сергея Александровича по доверенности от 21.04.2009 №1679;

ООО «Ремстрой»:
- директора Кораблева Леонида Александровича;

ООО «Саянремстрой»:
- генерального директора Макарова Романа Сергеевича,

рассмотрев жалобу №28 ООО «Саянремстрой» на действия муниципального заказчика – Муниципального учреждения «Архитектура и Градостроительство», и единой комиссии уполномоченного органа – Комитета муниципальной экономики Администрации г. Абакана при размещении заказа на выполнение работ по устройству противопожарных дверей в здании поликлинического педиатрического отделения детской городской больницы находящейся по адресу: г. Абакан, ул. К.Перекрещенко, 1б путем проведения открытого аукциона и результаты проведения внеплановой проверки действий указанного заказчика и членов его комиссии, содержащие признаки нарушения Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 15.04.2009 вх. №825 поступила жалоба ООО «Саянремстрой» на действия муниципального заказчика – Муниципального учреждения «Архитектура и Градостроительство», и единой комиссии уполномоченного органа – Комитета муниципальной экономики Администрации г. Абакана при размещении заказа на выполнение работ по устройству противопожарных дверей в здании поликлинического педиатрического отделения детской городской больницы находящейся по адресу: г. Абакан, ул. К.Перекрещенко, 1б путем проведения открытого аукциона.
В своей жалобе заявитель считает, что открытый аукцион неправомерно проведен, так как указанный выше вид работ требует наличие у Подрядчика специальной лицензии МЧС России, в области пожарной безопасности, которой нет ни у одного участника, допущенного к аукциону. Кроме того, заявитель указывает на то, что при проведении аукциона допущены нарушения по величине шага снижения аукциона. Таким образом, в действиях заказчика и его комиссии присутствуют признаки нарушения законодательства РФ в сфере размещения заказов при проведении указанного размещения.
Присутствующий на рассмотрении жалобы генеральный директор ООО «Саянремстрой» Макаров Р.С. устно подтвердил согласие с доводами, изложенными в жалобе.
Присутствующая на рассмотрении жалобы представитель Муниципального учреждения «Архитектура и градостроительство» (далее – МУ «АРХОГРАД») Мажула Л.В. в устной форме пояснила то, что оснований для обращения ООО «Саянремстрой» с жалобой не имелось в связи с тем, что нарушения каких-либо прав Общества отсутствуют. Заявка ООО «Саянремстрой» на участие в аукционе была принята как соответствующая требованиям аукционной документации. Вместе с тем, представители Общества на процедуру проведения аукциона не явились.
Комиссия антимонопольного органа установила, что все истребованные у заказчика и его комиссии документы и информация о размещении вышеуказанного заказа предоставлены на рассмотрение жалобы в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалобы комиссия антимонопольного органа пришла к следующим выводам.
На участие в открытом аукционе по выполнению работ по устройству противопожарных дверей в здании поликлинического педиатрического отделения детской городской больницы находящейся по адресу г. Абакан, ул. К.Перекрещенко, 1б, проводимом уполномоченным органом МУ «АРХОГРАД» – Комитетом муниципальной экономики Администрации г. Абакана, были поданы заявки на участие от: ООО «Ремстрой» (ИНН 1901062188, г. Абакан, ул. Советская, д.73); ООО «ЭГИДА» (ИНН 1901079110, г. Абакан, ул. Комарова, 2, оф.29); ООО «Дизайн» (ИНН 1901064770, г. Абакан, ул. Первая,23); ООО «Гражданпромстрой» (ИНН 2461117759, г. Красноярск, ул. Семафорная, 445-203); ООО «АлПласт-ПВХ» (ИНН 1901079128, г. Абакан, ул. Пушкина, д.111, оф.1); ООО «Саянремстрой» (ИНН 1903012390, г. Черногорск, ул. Энергетиков, д.12Б).
В силу положений частей 1 и 2 статьи 8 Закона о размещении заказов участниками размещения заказов могут быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе, индивидуальный предприниматель. Участие в размещении заказов может быть ограничено только в случаях, предусмотренных Законом о размещении заказов и иными федеральными законами.
Согласно положениям пункта 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается обязательное требование к участникам размещения заказа в части соответствия участника размещения требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров,

выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.
В силу положений подпункта б) пункта 3 части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 закона, в случае, если в соответствии с законодательством РФ установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона. Указанные положения подразумевают собой наличие у участника размещения заказа, в том числе, лицензии на осуществление вида деятельности, подлежащего лицензированию.
В подпункте а) п. 3.3.1.3 Информационной карты аукциона указано, что заявки претендентов на участие в аукционе должны содержать копию действующей лицензии на строительство зданий и сооружений I и II уровней ответственности в соответствии с государственным стандартом, предусматривающая в составе деятельности выполнение работ, являющихся предметом аукциона.
В соответствии с положениями пункта 101.2) части 1 статьи 17 Федерального закона от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по строительству зданий и сооружений, за исключением сооружений сезонного или вспомогательного назначения подлежит лицензированию. С 1 января 2010 года пункт 101.2 части 1 статьи 17 указанного закона утрачивает силу (пункт 1 статьи 3 Федерального закона от 22.07.2008 N 148-ФЗ).
В силу части 1 Положения о лицензировании деятельности по строительству зданий и сооружений I и II уровней ответственности в соответствии с государственным стандартом, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 21.03.2002 № 174, деятельность по строительству зданий и сооружений I и II уровней ответственности в соответствии с государственным стандартом включает выполнение строительно-монтажных работ, в том числе общестроительных, отделочных, санитарно-технических, специальных и монтажных работ, а также выполнение работ по ремонту зданий и сооружений, пусконаладочных работ и функций заказчика-застройщика.
В Общероссийском классификаторе продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2007 (КПЕС 2002) (дата введения с 01.01.2008 г.) работы строительные отмечены в разделе F кодом 45. Эта группировка включает: работы строительные подготовительные и вспомогательные, работы по строительству новых объектов, капитальному и текущему ремонту, реконструкции, реставрации жилых и нежилых зданий или инженерных сооружений. В данной группировке классифицированы услуги (работы), являющиеся существенными составляющими процесса строительства зданий и сооружений различного типа, которые представляют собой продукцию строительной деятельности.
Вместе с тем, для проведения работ по устройству противопожарных дверей требуется лицензия, выдаваемая Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России).
Подпунктом 39 пункта 1 статьи 17 Федерального Закона от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» подлежит лицензированию в частности производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.
Пунктом 1.1. Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по исполнению государственной функции по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности утвержденного Приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по исполнению государственной функции по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности от 20.10.2008 (далее - Регламент) определяет сроки и последовательность административных процедур при исполнении МЧС России государственной функции по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности (далее – административные процедуры).
Лицензирование деятельности в области пожарной безопасности включает в себя лицензирование деятельности по тушению пожаров и лицензирование деятельности по производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.
В Регламенте под деятельностью по тушению пожаров понимается деятельность по организации и осуществлению профилактики пожаров, организации и осуществлению действий, направленных на спасение людей, имущества и ликвидацию пожаров, а под производством работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений понимается осуществление мероприятий, связанных с монтажом, ремонтом и обслуживанием активных и пассивных систем обеспечения пожарной безопасности (пожаротушения, пожарной и охранно-пожарной сигнализации, противопожарного водоснабжения, дымоудаления, оповещения и эвакуации при пожаре, первичных средств пожаротушения, противопожарных занавесов и завес, заполнений проемов в противопожарных преградах) и их элементов, а также трубо-печных работ, работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций.
Таким образом, наличие лицензии МЧС России на выполнение работ по устройству противопожарных дверей (заполнение проемов в противопожарных преградах) является обязательным.

Работы, указанные заказчиком в Разделе V Технической части Документации об аукционе требуют наличия специального разрешения – лицензии.
В соответствии с письмом ФГУ «Федеральный лицензионный центр при Росстрое» от 17.11.2008 исх. № 2835 лицензиаты, имеющие лицензии на осуществление видов деятельности по строительству зданий и сооружений 1 и 2 уровней ответственности, предусматривающие выполнение в их составе функций генерального подрядчика, могут заключать договоры с другими субподрядными организациями, имеющими соответствующие лицензии на выполнение отдельных работ, включая работы, не указанные в лицензии генерального подрядчика, но входящие в состав указанных видов деятельности. При этом работы, выполняемые в порядке субподряда, должны производится только для зданий и сооружений, указанных в документе, подтверждающем наличие лицензии.
Согласно пункту 5.4 Проекта Муниципального контракта установлено, что для выполнения работ по настоящему контракту Подрядчик имеет право привлечь по согласованию с Заказчиком других лиц (субподрядчиков). При этом Подрядчик ни при каких обстоятельствах не может быть освобожден от ответственности перед Заказчиком за действия субподрядчиков.
В соответствии с п. 1 ст.706 Гражданского кодекса РФ, если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.
Пунктом 3 статьи 706 Гражданского кодекса РФ установлено, что генеральный подрядчик несет перед заказчиком ответственность за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств субподрядчиком в соответствии с правилами пункта 1 статьи 313 и статьи 403 настоящего Кодекса, а перед субподрядчиком - ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по договору подряда.
Таким образом, можно сделать вывод о том, что в рассматриваемой ситуации заказчик дает право участникам размещения заказа привлекать к исполнению госконтракта субисполнителей (субподрядчиков), что не противоречит положениям части 1 статьи 706 ГК РФ.
Исходя из вышеизложенного, для участия в рассматриваемом аукционе, заявителям необходимо было представить либо

строительную лицензию с функцией генерального подрядчика, либо лицензию, выдаваемую МЧС России.

Аукционная заявка, представленная на аукцион ООО «Ремстрой», не содержит копии лицензии МЧС России на выполнение работ по заполнению проемов в противопожарных преградах (устройству противопожарных дверей). Вместе с тем, содержит копию лицензии на осуществление строительства зданий и сооружений I и II уровней ответственности в соответствии с государственным стандартом от 27.12.2004 г. № ГС-6-54-01-27-0-1901062188-004424-1 (срок действия – до 27.12.2009г.), данная лицензия содержит разрешение на осуществление функций генерального подрядчика. Иных лицензий с заявкой не представлено.
Аукционная заявка, представленная на аукцион ООО «Гражданпромстрой», содержит копию лицензии МЧС России на осуществление производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, в том числе и монтаж, ремонт и обслуживание заполнений проемов в противопожарных преградах от 07.12.2006 №2/17975 (срок действия – до 07.12.2011г.), а также содержит копию лицензии на осуществление строительства зданий и сооружений I и II уровней ответственности в соответствии с государственным стандартом от 25.07.2005 г. № ГС-6-24-02-27-0-2461117759-003988-1 (срок действия – до 25.07.2010г.), данная лицензия содержит разрешение на осуществление функций генерального подрядчика. Иных лицензий с заявкой не представлено.
Аукционная заявка, представленная на аукцион ООО «Ал Пласт-ПВХ», не содержит копии лицензии МЧС России на выполнение работ по заполнению проемов в противопожарных преградах (устройству противопожарных дверей) выданной непосредственно заявителю. Вместе с тем, содержит копию лицензии на осуществление строительства зданий и сооружений, за исключением сооружений сезонного или вспомогательного назначения от 17.11.2008 г. № ГС-6-54-01-1027-0-1901079128-012489-1 (срок действия – до 19.11.2012г.), данная лицензия содержит разрешение на осуществление функций генерального подрядчика. Кроме того, ООО «Ал Пласт-ПВХ» дополнительно представлена копия договора простого товарищества (совместной деятельности) от 08.01.2009 заключенный между ООО «Ал Пласт-ПВХ» и ООО «Спектр-Сервис». Согласно пп. 1.1 указанного договора стороны обязуются соединить свои вклады и совместно действовать без образования юридического лица с целью извлечения прибыли путем осуществления строительно-монтажных работ по сделкам с третьими лицами в соответствии с проектной документацией. Каждый участник осуществляет те виды работ, на которые имеет разрешение – лицензию. Также ООО «Ал Пласт-ПВХ» представлена копия лицензии от 08.07.2005 №2/13277 МЧС России на осуществление производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выданная ООО «Спектр-Сервис» (срок действия – до 08.07.2010г.). Иных лицензий с заявкой не представлено.
Аукционная заявка, представленная на аукцион ООО «Саянремстрой», не содержит копии лицензии МЧС России на выполнение работ по заполнению проемов в противопожарных преградах (устройству противопожарных дверей). Вместе с тем, содержит копию лицензии на осуществление строительства зданий и сооружений I и II уровней ответственности в соответствии с государственным стандартом от 10.04.2008 г. № ГС-6-54-01-27-0-1903012390-011009-1 (срок действия – до 10.04.2013г.), данная лицензия не содержит разрешение на осуществление функций генерального подрядчика. Иных лицензий с заявкой не представлено.
Аукционная заявка, представленная на аукцион ООО «Дизайн», не содержит копии лицензии МЧС России на выполнение работ по заполнению проемов в противопожарных преградах (устройству противопожарных дверей). Вместе с тем, содержит копию лицензии на осуществление строительства зданий и сооружений I и II уровней ответственности в соответствии с государственным стандартом от 10.10.2005 г. № ГС-6-54-01-27-0-1901064770-005767-1 (срок действия – до 10.10.2010г.), данная лицензия не содержит разрешение на осуществление функций генерального подрядчика. Иных лицензий с заявкой не представлено.
Аукционная заявка, представленная на аукцион ООО «ЭГИДА», не содержит копии лицензии МЧС России на выполнение работ по заполнению проемов в противопожарных преградах (устройству противопожарных дверей). Вместе с тем, содержит копию лицензии на осуществление строительства зданий и сооружений, за исключением сооружений сезонного или вспомогательного назначения от 23.10.2008 г. № ГС-6-54-01-1027-0-1901079110-012400-1 (срок действия – до 23.10.2013г.), данная лицензия не содержит разрешение на осуществление функций генерального подрядчика. Иных лицензий с заявкой не представлено.
Таким образом, право на участие в аукционе по представленным заявкам имели: ООО «Ремстрой», ООО «Ал Пласт-ПВХ», ООО «Гражданпромстрой».

В силу положений части 1 статьи 36 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 закона.

Согласно положений пункта 1) части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае непредоставления документов, определенных частью 2 статьи 35 закона.

При проведении 03.04.2009 г. Комиссией по размещению заказов Комитета муниципальной экономики Администрации г. Абакана процедуры рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на выполнение работ по устройству противопожарных дверей в здании поликлинического педиатрического отделения детской городской больницы находящейся по адресу г. Абакан, ул. К.Перекрещенко, 1б путем проведения открытого аукциона в нарушение пункта 1 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов неправомерно принято решение о допуске к участию в размещении заказа ООО «Саянремстрой», ООО «Дизайн» и ООО «ЭГИДА» по причине непредставления документов, определенных подпунктом б) пункта 3 части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов – в заявках указанных участников аукциона не имеется копий лицензий выдаваемых МЧС России на право выполнения работ по заполнению проемов в противопожарных преградах, а представленные лицензии не содержат разрешения на осуществление функций генерального подрядчика.

Заявитель в жалобе указывает на то, что при проведении аукциона допущены нарушения по величине шага снижения аукциона. Вместе с тем, ООО «Саянремстрой» в процедуре проведения аукциона участия не принимало, ввиду несвоевременного прибытия представителей. Таким образом, данный довод не может быть рассмотрен в рамках рассмотрения жалобы, так как не имеет отношения к ООО «Саянремстрой». Вместе с тем данный довод рассмотрен в ходе внеплановой проверки данного размещения заказа.

На основании вышеизложенного, доводы заявителя о нарушении комиссией законодательства РФ в сфере размещения заказов при проведении указанного размещения нашли свое подтверждение в части допуска к участию в аукционе: ООО «Саянремстрой», ООО «Дизайн» и ООО «ЭГИДА». Вместе с тем, указанные нарушения не затронули права и законные интересы ООО «Саянремстрой», что дает основание признать жалобу необоснованной.

В соответствии с положениями части 3.25 «Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент ФАС России), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы № 28 также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства о размещении заказов при данном размещении заказа. Проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов.
В результате анализа и оценки информации и документов в рамках проведения внеплановой проверки данного размещения комиссия антимонопольного органа пришла к следующим выводам:

Комиссией уполномоченного органа Муниципального заказчика – Комитетом муниципальной экономики Администрации г. Абакана нарушен пункт 1 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов – в заявках указанных участников аукциона не имеется копий лицензий выдаваемых МЧС России на право выполнения работ по заполнению проемов в противопожарных преградах, а представленные лицензии не содержат разрешения на осуществление функций генерального подрядчика.
Довод заявителя о том, что при проведении аукциона допущены нарушения по величине шага снижения аукциона, по результатам внеплановой проверки не нашел своего подтверждения.
В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, частью 3.32 Административного регламента по результатам рассмотрения жалобы и проведения проверки принимается единое решение.
В силу положений части 3.35 Административного регламента в случае, если при рассмотрении жалобы и/или в ходе проведения внеплановой проверки в действиях (бездействии) заказчика выявлены нарушения законодательства о размещении заказов, комиссия антимонопольного органа выдает предписание об устранении таких нарушений. Комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства о размещении заказов, которые не повлияли и не могли повлиять на результаты размещения заказа.
В результате рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки нарушение комиссией уполномоченного органа пункта 1 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов не повлияло на результаты размещения заказа, в связи со следующими основаниями.
Участие в аукционе принимали ООО «Ремстрой», ООО «Дизайн», ООО «Ал Пласт-ПВХ», под карточкой №1 участвовал ООО «Ремстрой», под карточкой №2 – ООО «Дизайн», под карточкой №3 – ООО «Ал Пласт-ПВХ». ООО «Дизайн» ни разу не поднял карточку. Первое место занял ООО «Ремстрой», второе – ООО «Ал Пласт-ПВХ». Таким образом, допущенный к участию в аукционе ООО «Дизайн» не повлиял на результаты проведенного аукциона.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями части 5 статьи 17, частями 2 и 3 статьи 35 Закона о размещении заказов, пункта 3.32, 3.35 Регламента ФАС России, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Саянремстрой» на действия муниципального заказчика – Муниципального учреждения «Архитектура и Градостроительство», и единой комиссии уполномоченного органа – Комитета муниципальной экономики Администрации г. Абакана при размещении заказа на выполнение работ по устройству противопожарных дверей в здании поликлинического педиатрического отделения детской городской больницы находящейся по адресу: г. Абакан, ул. К.Перекрещенко, 1б путем проведения открытого аукциона необоснованной.
2. По результатам рассмотрения жалобы и внеплановой проверки признать действия Комиссии Муниципального заказчика – Комитета муниципальной экономики Администрации г. Абакана нарушившим положения пункта 1 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов.
3. В связи с тем, что вышеуказанное нарушение не повлияло на результаты размещения заказа предписание не выдавать.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Зам. председателя комиссии: О.В. Широкова

Члены комиссии: М.Г.Кирьян

И.П. Самрин

А.С. Рыбин