

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 258/09-АДМ-2014

«16» декабря 2014г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, Клостер Елена Александровна, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев дело об административном правонарушении № 258/09-АДМ-2014, возбужденного протоколом 08.10.2014г. в отношении открытого акционерного общества инвестиционный коммерческий банк «Совкомбанк» (ИНН 4401116480, ОГРН 1144400000425, дата регистрации: 03.09.2014г., юридический адрес: 156000, г. Кострома, пр. Текстильщиков, 46, далее – ОАО ИКБ «Совкомбанк») по признакам совершения правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту – КоАП РФ), в отсутствие представителя ОАО ИКБ «Совкомбанк»,

УСТАНОВИЛА:

25.08.2014 г. Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 118/Р-2014 о нарушении законодательства о рекламе, возбужденного в отношении Общества с ограниченной ответственностью инвестиционный коммерческий банк «Совкомбанк» (далее - ООО ИКБ «Совкомбанк»), было вынесено решение о признании ООО ИКБ «Совкомбанк» нарушившим требования части 7 статьи 5, пункта 2 части 2 статьи 28, части 3 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту – ФЗ «О рекламе») при размещении с 30.12.2013г. по 10.07.2014г. наружной рекламы на стене здания Торгового Центра «Сектор» по адресу: г. Новокузнецк, ул. Транспортная, 47 А с текстом следующего содержания: «СОВКОМБАНК ВЫ ПЕНСИОНЕР? Дадим вам 12% www.sovcombank.ru 8 800 100 000 6...», «СОВКОМБАНК ВАМ СТАЖ БОЛЬШЕ 20 ЛЕТ? ДАДИМ ВАМ 12%*...».

Согласно п. 28 Постановления Пленума Высшего арбитражного суда РФ от 08.10.2012 № 58 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами ФЗ «О рекламе», если информация изображена таким образом, что она не воспринимается или плохо воспринимается потребителями (шрифт (кегель), цветовая гамма и тому подобное), то данная информация считается отсутствующей, а соответствующая реклама ненадлежащей. При этом оценка такой рекламы осуществляется с позиции обычного потребителя, не обладающего

специальными знаниями.

В соответствии с частью 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

Пунктом 2 части 2 статьи 28 ФЗ «О рекламе» установлено, что реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг не должна умалчивать об иных условиях оказания соответствующих услуг, влияющих на сумму доходов, которые получат воспользовавшиеся услугами лица, или на сумму расходов, которую понесут воспользовавшиеся услугами лица, если в рекламе сообщается хотя бы одно из таких условий.

Частью 3 статьи 28 ФЗ «О рекламе» установлено, что если реклама услуг, связанных с предоставлением кредита или займа, использованием им и погашением кредита или займа, содержит хотя бы одно условие, влияющее на его стоимость, такая реклама должна содержать все остальные условия, определяющие полную стоимость кредита (займа), определяемую в соответствии с Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)», для заемщика и влияющие на нее.

В нарушение данных правовых норм в рекламе, размещенной с 30.12.2013г. по 10.07.2014г. на наружной стене здания Торгового Центра «Сектор» по адресу: г.Новокузнецк, ул.Транспортная, 47 А, отсутствует существенная информация о рекламируемом товаре и об условиях его приобретения, иные условия оказания соответствующих услуг, влияющих на сумму расходов, которые понесут воспользовавшиеся услугами лица, а также все остальные условия, определяющие фактическую стоимость кредита для заемщика и влияющие на нее.

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных частью 7 статьи 5, пунктом 2 части 2 статьи 28, частью 3 статьи 28 ФЗ «О рекламе», несет рекламодатель.

Пунктом 5 статьи 3 ФЗ «О рекламе» установлено, что рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

В данном случае рекламодателем являлось ООО ИКБ «Совкомбанк» на основании договора аренды рекламной площади от 13.09.2013г., заключенного между обществом с ограниченной ответственностью «Торговый Центр «Сектор» (арендодатель) и ООО ИКБ «Совкомбанк» (арендатор).

Частью 4 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что нарушение рекламодателями, рекламопроизводителями, рекламодистрибьютерами законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

08.09.2014г. уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 08.10.2014г. в 08 часов 50 минут. Уведомление было направлено в адрес ООО ИКБ «Совкомбанк» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП почта России

«отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтового отправления ООО ИКБ «Совкомбанк» имеется в материалах дела).

08.10.2014г. законный представитель ООО ИКБ «Совкомбанк», надлежащим образом извещенный о дате, времени и месте составления подписания протокола об административном правонарушении, на составление и подписание протокола не явился, направив защитника <...> (далее – <...>) по доверенности от 20.08.2014г. № 2071/ФЦ, которая представила копию решения № 6 единого участника ООО ИКБ «Совкомбанк», копию генеральной лицензии на осуществление банковских операций № 963, копию свидетельства о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения, копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица, копию устава ОАО ИКБ «Совкомбанк».

Согласно пункту 1 решения № 6 ООО ИКБ «Совкомбанк» решил создать кредитную организацию – ОАО ИКБ «Совкомбанк» путем реорганизации в форме преобразования кредитной организации - ООО ИКБ «Совкомбанк». Для достижения указанной цели – реорганизовать ООО ИКБ «Совкомбанк» в форме преобразования в ОАО ИКБ «Совкомбанк» со сменой наименования на ОАО ИКБ «Совкомбанк».

Согласно пункту 4 решения № 6 ОАО ИКБ «Совкомбанк» признано полным правопреемником всех прав и обязанностей ООО ИКБ «Совкомбанк».

Согласно пункту 1.1. устава ОАО ИКБ «Совкомбанк» - банк (ОАО ИКБ «Совкомбанк») является правопреемником ООО ИКБ «Совкомбанк» по всем его обязательствам в отношении всех его кредитов и должников, включая и обязательства, оспариваемые сторонами.

08.10.2014г. состоялась процедура составления и подписания протокола № 258/09-АДМ-2014 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя ОАО ИКБ «Совкомбанк», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте составления подписания протокола об административном правонарушении, в присутствии защитника ООО ИКБ «Совкомбанк» <...> по доверенности от 20.08.2014г. № 2071/ФЦ.

Определением от 08.10.2014г. были назначены дата, время и место рассмотрения дела № 258/09-АДМ-2014 об административном правонарушении - 20.10.2014г. на 09 часов 00 минут. Копии определения и

протокола по делу № 258/09-АДМ-2014 были направлены в адрес ОАО ИКБ «Совкомбанк» заказным письмом с уведомлением о вручении.

20.10.2014г. на рассмотрение дела № 258/09-АДМ-2014 об административном правонарушении представитель ОАО ИКБ «Совкомбанк» не явился. Сведениями о надлежащем уведомлении ОАО ИКБ «Совкомбанк» о дате, времени и месте рассмотрения дела № 258/09-АДМ-2014 об административном правонарушении Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 20.10.2014г. были назначены дата, время и место рассмотрения дела № 258/09-АДМ-2014 об административном правонарушении - 20.11.2014г. на 10 часов 30 минут. Копия определения по делу № 258/09-АДМ-2014 была

направлена в адрес ОАО ИКБ «Совкомбанк» заказным письмом с уведомлением о вручении (уведомление о вручении почтового отправления ОАО ИКБ «Совкомбанк» имеется в материалах дела).

20.11.2014г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство ОАО ИКБ «Совкомбанк» об отложении рассмотрения дела № 258/09-АДМ-2014 об административном правонарушении на более поздний срок в связи необходимостью подготовки и предоставления документов по делу.

20.11.2014г. на рассмотрение дела № 258/09-АДМ-2014 об административном правонарушении представитель ОАО ИКБ «Совкомбанк» не явился. Рассмотрев заявленное ходатайство ОАО ИКБ «Совкомбанк», было принято решение об его удовлетворении.

Определением от 20.11.2014г. были назначены дата, время и место рассмотрения дела № 258/09-АДМ-2014 об административном правонарушении - 16.12.2014г. на 11 часов 00 минут. Копия определения по делу № 258/09-АДМ-2014 была направлена в адрес ОАО ИКБ «Совкомбанк» заказным письмом с уведомлением о вручении (уведомление о вручении почтового отправления ОАО ИКБ «Совкомбанк» имеется в материалах дела).

11.12.2014г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения (исх. б/н от 09.12.2014г.) от представителя ОАО ИКБ «Совкомбанк» <...> по доверенности № 1720/ФЦ от 03.10.2014г., из которых следует, что наличие события административного правонарушения в области нарушения ФЗ «О рекламе» и виновность ОАО ИКБ «Совкомбанк» в совершении административного правонарушения не доказаны, что свидетельствует об отсутствии оснований для привлечения ОАО ИКБ «Совкомбанк» к административной ответственности.

Также поступило ходатайство о рассмотрении дела об административном правонарушении в отсутствие представителя ОАО ИКБ «Совкомбанк». Рассмотрев заявленное ходатайство ОАО ИКБ «Совкомбанк», было принято решение об его удовлетворении.

16.12.2014г. состоялось рассмотрение дела № 258/09-АДМ-2014 об административном правонарушении в отсутствие представителя ОАО ИКБ «Совкомбанк», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Изучив материалы дела № 258/09-АДМ-2014 об административном правонарушении, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам:

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области не может согласиться с письменными пояснениями, представленными представителем ОАО ИКБ «Совкомбанк» <...> по доверенности № 1720/ФЦ от 03.10.2014г. (исх. б/н от 09.12.2014г.) исходя из следующего:

19.05.2014г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило заявление физического лица о наличии признаков нарушения ФЗ «О рекламе» в действиях ООО ИКБ «Совкомбанк» при

распространении наружной рекламы «Совкомбанка» следующего содержания: «СОВКОМБАНК ВЫ ПЕНСИОНЕР? Дадим вам 12% www.sovcombank.ru 8 800 100 000 6...», «СОВКОМБАНК ВАМ СТАЖ БОЛЬШЕ 20 ЛЕТ? ДАДИМ ВАМ 12%*...».

Кемеровским УФАС России была проведена внеплановая документарная проверка ООО ИКБ «Совкомбанк», по результатам проверки составлен Акт № 5 от 23.07.2014г.

28.07.2014г. определением о возбуждении дела по признакам нарушения требований ФЗ «О рекламе» Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 118/Р-2014 в отношении ООО ИКБ «Совкомбанк» и назначено к рассмотрению на 25.08.2014г. в 11 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО ИКБ «Совкомбанк» заказным письмом с уведомлением о вручении (уведомление о вручении почтового отправления ООО ИКБ «Совкомбанк» имеется в материалах дела).

Наружная реклама в виде баннера размещалась на наружной стене здания Торгового Центра «Сектор» над входом в здание торгового центра на высоте около трех метров от земли (по адресу: г. Новокузнецк, ул. Транспортная, 47 А) в период 30.12.2013г. по 10.07.2014г., таким образом, потребителю, проходящему мимо торгового центра или заходящему в него достаточно трудно на высоте около трех метров прочитать рекламную информацию в полном объеме, а именно информация об условиях кредитования, которая изображена в нижней части на белом фоне небольшим шрифтом, черного цвета, существенно отличающегося размером от условий, написанных крупным шрифтом.

Частью 1 статьи 24.5 КоАП РФ установлено, что производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:

- 1) отсутствие события административного правонарушения;
- 2) отсутствие состава административного правонарушения, в том числе недостижение физическим лицом на момент совершения противоправных действий (бездействия) возраста, предусмотренного настоящим [Кодексом](#) для привлечения к административной ответственности, или неменяемость физического лица, совершившего противоправные действия (бездействие);
- 3) действия лица в состоянии [крайней необходимости](#);
- 4) издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания;
- 5) отмена закона, установившего административную ответственность;
- 6) истечение [сроков](#) давности привлечения к административной ответственности;
- 7) наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства

по делу об административном правонарушении, либо постановления о возбуждении уголовного дела;

8) смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Отсутствие состава административного правонарушения означает, что отсутствует один из необходимых признаков, совокупности образующих состав правонарушения: объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона.

Обязательным признаком состава административного правонарушения является вина, согласно части 1 статьи 1.5 КоАП РФ, части 2 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Наружная реклама в виде баннера размещалась на наружной стене здания Торгового Центра «Сектор» над входом в здание торгового центра на высоте около трех метров от земли (по адресу: г. Новокузнецк, ул. Транспортная, 47 А) в период 30.12.2013г. по 10.07.2014г. была признана ненадлежащей. Решение Кемеровского УФАС России от 25.08.2014г. не обжаловано ОАО ИКБ «Совкомбанк» (ООО ИКБ «Совкомбанк») и вступило в законную силу, следовательно, все обстоятельства, установленные в решении и имеющие значение при рассмотрении дела об административном правонарушении, считаются установленными.

Согласно п. 28 Постановления Пленума Высшего арбитражного суда РФ от 08.10.2012 № 58 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами ФЗ «О рекламе», если информация изображена таким образом, что она не воспринимается или плохо воспринимается потребителями (шрифт (кегель), цветовая гамма и тому подобное), то данная информация считается отсутствующей, а соответствующая реклама

ненадлежащей. При этом оценка такой рекламы осуществляется с позиции обычного потребителя, не обладающего специальными знаниями.

Таким образом, вся существенная информация, отраженная в рекламе, которая распространяется с помощью рекламной конструкции должна восприниматься потребителями с одинакового расстояния, т.е. потребители должны иметь возможность прочитать всю информацию в рекламе как максимально приблизившись к рекламной конструкции (что в данном случае

невозможно, учитывая расположение рекламной конструкции на высоте около 3 метров), так и на расстоянии от неё. Вся существенная информация должна быть указана в рекламе, поскольку потребитель не обязан звонить по телефонам для получения дополнительной информации о рекламируемой услуге.

Учитывая ряд обстоятельств, связанных со способом размещения рекламной конструкции, а именно: расположение рекламной конструкции - на высоте около 3 метров, соотношением размера (высоты) шрифта, использованного при описании привлекательных для потребителя условий и иных существенных условий, которые выполнены мелким нечитаемым шрифтом; не позволяет потребителю прочитать ряд условий, выполненных мелким шрифтом.

В действиях ОАО ИКБ «Совкомбанк» присутствует состав административного

правонарушения по признакам совершения правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ в отношении ОАО ИКБ «Совкомбанк».

Действия ОАО ИКБ «Совкомбанк», выразившиеся в нарушении требований части 7 статьи 5, пункта 2 части 2 статьи 28, части 3 статьи 28 ФЗ «О рекламе», при размещении с 30.12.2013г. по 10.07.2014г. наружной рекламы на стене здания Торгового Центра «Сектор» по адресу: г. Новокузнецк, ул. Транспортная, 47А, с отсутствием существенной информации о рекламируемом товаре и об условиях его приобретения, иных условиях оказания соответствующих услуг, влияющих на сумму расходов, которые понесут воспользовавшиеся услугами лица, а также все остальные условия, определяющие фактическую стоимость кредита для заемщика и влияющие на нее, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 14.3 КоАП РФ, нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 5 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1 статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

ОАО ИКБ «Совкомбанк» документально не подтвердило наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших распространить рекламу с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

Таким образом, у ОАО ИКБ «Совкомбанк» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным юридическим лицом всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Следовательно, действия ОАО ИКБ «Совкомбанк», выразившиеся в нарушении требований части 7 статьи 5, пункта 2 части 2 статьи 28, части 3 статьи 28 ФЗ «О рекламе», при размещении с 30.12.2013г. по 10.07.2014г. наружной рекламы на стене здания Торгового Центра «Сектор» по адресу: г. Новокузнецк, ул. Транспортная, 47 А, с отсутствием существенной информации о рекламируемом товаре и об условиях его приобретения, иных условиях оказания соответствующих услуг, влияющих на сумму расходов, которые понесут воспользовавшиеся услугами лица, а также все остальные условия, определяющие фактическую стоимость кредита для заемщика и влияющие на нее, подлежат квалификации как

действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, следует признать виновными.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области учитывает характер совершенного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность (ст. 4.2 КоАП РФ) или отягчающих ответственность (ст. 4.3 КоАП РФ), не установлено.

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в

неисполнении ОАО ИКБ «Совкомбанк» своих обязанностей, что посягает на установленный порядок в области распространения рекламы.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области

находит вину ОАО ИКБ «Совкомбанк» доказанной, а действия верно квалифицированными по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и назначает административное наказание ОАО ИКБ «Совкомбанк» в пределах санкции, определенной вышеназванной правовой нормой.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать открытое акционерное общество инвестиционный коммерческий банк «Совкомбанк» (ИНН 4401116480, ОГРН 1144400000425, дата регистрации: 03.09.2014г., юридический адрес: 156000, г. Кострома, пр. Текстильщиков, 46) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

2. Наложить на открытое акционерное общество инвестиционный коммерческий банк «Совкомбанк» (ИНН 4401116480, ОГРН 1144400000425, дата регистрации: 03.09.2014г., юридический адрес: 156000, г. Кострома, пр. Текстильщиков, 46) штраф в размере **100 (ста) тысяч рублей**.

Административный штраф за нарушение законодательства о рекламе необходимо перечислить по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 4207012419 КПП 420501001

УФК по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России)

Расчетный счет: **40101810400000010007** в ГРКЦ ГУ Банка России по Кемеровской области г. Кемерово.

БИК: **043207001**

Код бюджетной классификации (КБК): **161 116 26000 01 6000 140**

ОКТМО: 32701000

Назначение платежа: **денежные взыскания (штраф) за нарушение законодательства РФ о рекламе (дело № 258/09-АДМ-2014).**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен **не позднее 60 дней** со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть

обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

Е.А. Клостер