

РЕШЕНИЕ № 146м/10

12 ноября 2010 года

г. Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области в составе:

Председатель Комиссии: Л.А. Черкашина — заместитель руководителя;

Члены Комиссии: Ю.Т. Козлов, О.Н. Карих

в присутствии представителей:

- Комитет по размещению муниципального заказа администрации города Ельца <...>;
- ЗАО «Росавтомаш» (Доверенность б/н от 10.11.2010) — <...>

рассмотрела жалобу ЗАО «Росавтомаш» на действия уполномоченного органа Комитета по размещению муниципального заказа администрации города Ельца (далее — уполномоченный орган) при размещении муниципального заказа путём проведения открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку автобусов (извещение № 172 от 21.10.2010) (далее - открытый аукцион),

У С Т А Н О В И Л А:

В адрес Липецкого УФАС России поступила жалоба ЗАО «Росавтомаш» (вх. № 5132 от 03.11.2010) на действия уполномоченного органа при размещении заказа путем проведения открытого аукциона.

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 58 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и подана в срок, установленный частью 2 статьи 57 Закона о размещении заказов. В связи с этим жалоба была принята Липецким УФАС России к рассмотрению. В адрес уполномоченного органа, муниципального заказчика, заявителя были направлены уведомления о содержании жалобы с информацией о месте и времени ее рассмотрения.

ЗАО «Росавтомаш» обжалует действия уполномоченного органа при составлении документации об аукционе по лоту № 2. Согласно документации об аукционе — раздел 1 - предметом муниципального контракта по лоту № 2 является автобус городской большого класса (категория М3, класс 1), в п.2.2 указаны наименование, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) и качественным характеристикам товара. По мнению заявителя, характеристики автобуса по лоту № 2 ограничивают количество потенциальных участников.

Представитель уполномоченного органа не согласен с доводами, изложенными в жалобе и сообщает, что ЗАО «Росавтомаш» не подавало заявку на участие в аукционе № 102, следовательно, участником размещения данного заказа не является. Уполномоченный орган полагает, что действия муниципального заказчика и уполномоченного органа не нарушают Закона о размещении заказов.

Муниципальный заказчик Комитет по коммунальному хозяйству администрации города Ельца представил письменные пояснения по жалобе, где сообщается, что в связи с необходимостью замены изношенного парка подвижного состава ЕМУП «Автоколонна 1499» городской целевой программой «Поддержка и развитие пассажирского автомобильного транспорта общего пользования в городе Ельце на 2009-2011 годы» на 2010 год предусмотрено приобретение нового подвижного состава. При подготовке заявки на проведение открытого аукциона на приобретение автобусов для ЕМУП «Автоколонна 1499» предъявлены требования к закупаемой продукции, которые соответствуют материально-технической базе данного предприятия, так как не требует дополнительных затрат на переоборудование производственно-технической базы. Обслуживающий персонал имеет квалификацию по ремонту автобусов с указанными техническими характеристиками, приобретение автобуса с подобными техническими характеристиками может повлечь дополнительные затраты по переобучению персонала. Закупка автобусов с указанными характеристиками позволит минимизировать затраты предприятия по приобретению запасных частей.

Рассмотрев жалобу и приложенные к ней материалы, а также другие документы (копии), представленные уполномоченным органом, государственным заказчиком, заявителем, выслушав пояснения уполномоченного органа, заявителя, и проведя внеплановую проверку, Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению жалобы установила следующее.

Извещение о проведении открытого аукциона (извещение № 172 от 21.10.2010) на право заключения муниципального контракта на поставку автобусов размещено на официальном сайте администрации Липецкой области <http://tpl.admr.lipetsk.ru>.

На заседании комиссии велась аудиозапись заседания.

Приказом и.о. Председатель Комитета по размещению муниципального заказа администрации города Ельца № 273 от 18.10.2010 принято решение о размещении заказа путем проведения открытого аукциона. Приказом председателя Комитета по размещению муниципального заказа администрации города Ельца № 1/1 от 09.11.2009 (с изменениями от 03.12.2009 и от 18.10.2010) утвержден состав единой комиссии.

Приказом Министерства промышленности и торговли РФ от 27 апреля 2010 г. N 332 "Об утверждении Перечня автотранспортных средств и коммунальной техники для закупки субъектами Российской Федерации с использованием субсидий" (с изменениями от 26 мая 2010 г.), утверждены названия отечественных производителей автотранспортных средств для закупки субъектами Российской Федерации с использованием субсидий, в том числе ООО "Павловский автобусный завод" (ПАЗ) и ООО "Ликийский автобусный завод" (ЛиАЗ). Соглашением № 153/2010 от 18.05.2010 о предоставлении в 2010 году из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов РФ и бюджету г. Байконура на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники между Министерством регионального развития РФ и администрацией Липецкой области рекомендовано к закупке в качестве автобуса городского большого класса (категория М3, класс 1), автобус производителя ООО «Ликийский автобусный завод».

Согласно п.2.2 документации об аукционе № 102 на право заключения муниципальных контрактов на поставку автобусов по лоту № 2, автобус городской большого класса (категория М3, класса 1) должен содержать следующие технические характеристики:

Тип кузова: вагонный, одноэтажный, закрытый, цельнометаллический, сварной, несущий, выполнен из стальных труб прямоугольного сечения;

Количество и тип дверей: три двери поворотные – распашного типа, ширина дверного прохода в открытом положении не менее – 1280 мм;

Кабина водителя: закрытого типа;

Антикоррозийная обработка кузова: должна включать катодное антикоррозийное покрытие кузова, нанесенное методом полного окунания кузова. Нижняя часть кузова и юбка должны быть покрыты антигравийным покрытием.

Передняя и задняя панели кузова (маски) должны быть выполнены из стеклопластика, ресурс кузова до сквозной коррозии – не менее 12 лет;

Цвет кузова: двухцветный, бело-зеленый;

Габаритные размеры (Д*Ш*В) кузова, мм, не более: 11400*2500*3007;

База колесная, мм, не более: 5840;

Высота потолка в салоне, мм, не более: 2100;

Пассажировместимость:

общее число мест, не менее: 110, в т.ч. мест для сидения, не более: 24 (в том числе отдельно стоящее место кондуктора);

Остекление: при помощи профильной резинки, с наличием в салоне не менее 6 форточек сдвигающегося типа;

Масса снаряженная/полная, кг, не более: 10368/ 17930;

Нагрузка на переднюю/ заднюю ось, кг, не более: 6430/ 11500

Емкость топливного бака, л, не более: 230;

Система отопления: жидкостная, с использованием тепла системы охлаждения двигателя и независимого жидкостного подогревателя;

Двигатель: ЯМЗ-6563 или эквивалент, дизельный, четырехтактный, с турбонаддувом и промежуточным охлаждением воздуха;

- расположение двигателя: продольное, в заднем свесе;

- количество и расположение цилиндров: 6V;

- рабочий объем не более 11,15 л;

- мощность двигателя – не более 227 л.с.;

- нормы экологической безопасности, не ниже: ЕВРО-3

Коробка передач: VoithDiwa или эквивалент

гидромеханическая, число передач – вперед 4, назад 1;

Рулевой механизм: типа «винт-шариковая гайка-рейка-сектор», рулевой привод с гидроусилителем.

Ведущий мост: Raba или эквивалент с бортовыми редукторами, общее передаточное число – не менее 5,44;

Тормозная система:

- рабочая: пневматическая, двухконтурная, с разделением на контуры по осям, с ABS, тормозные механизмы всех колес барабанные;
- запасная: стояночная тормозная система;
- стояночная: тормозные механизмы задних колес с приводом от пружинных энергоаккумуляторов;
- вспомогательная: моторный тормоз-замедлитель;

Подвеска:

- передняя: зависимая, пневматическая, на двух упругих элементах рукавного типа, с одним регулятором положения кузова и двумя гидравлическими телескопическими амортизаторами;
- задняя: зависимая на двух нижних продольных и двух верхних диагональных рычагах, пневматическая, на четырех упругих элементах рукавного типа, с двумя регуляторами положения кузова, и четырьмя гидравлическими телескопическими амортизаторами.

Автобус должен быть оборудован системой навигации ГЛОНАСС/GPS.

Согласно ч.1 ст.8 Закона о размещении заказов, участниками размещения заказов являются лица, претендующие на заключение муниципального контракта. Участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель.

В соответствии со ст.3 Закона о размещении заказов, под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов РФ, в том числе для реализации федеральных, региональных, городских целевых программ. Автобусы, являющиеся предметом муниципального контракта, закупаются на условиях софинансирования мероприятия по закупке автотранспортных средств из федерального бюджета в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31.12.2009 № 1184 «Об утверждении Правил распределения и предоставления в 2010 году из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов РФ и бюджету г. Байконура на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники», Приказом Минпромторга РФ от 27.04.2010 № 332 (ред. от 26.05.2010) «Об утверждении Перечня автотранспортных средств и коммунальной техники для закупки субъектами РФ с использованием субсидий (зарегистрировано в Минюсте РФ 29.04.2010 № 17066).

В соответствии со ст.16 Федерального закона от 16.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» к вопросам местного значения городского округа относятся, в том числе, владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа; дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществления иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ; создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

Исходя из этого, определять потребность муниципалитета в том или иной товаре — исключительная прерогатива муниципальных заказчиков.

В силу части 3.1 ст.34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Согласно ч.2 ст.34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Характеристики товара, указанного в документации об аукционе по лоту № 2, установлены в рамках «не более», «не менее», по товарным позициям, указанным в характеристиках товара, допускается предоставлять эквивалентную продукцию, что дает возможность потенциальному поставщику предложить к поставке товар, эквивалентный товару, который необходим заказчику. Закон не обязывает заказчика при определении характеристик поставляемого товара в документации об аукционе устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям товара, таким образом, заказчик не имеет возможности установить требования к техническим характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных участников размещения заказа для муниципальных нужд. Кроме того, предметом аукциона является право на заключение муниципального контракта на поставку автобусов, а не на их изготовление. В связи с этим, участником размещения заказа может выступить любое юридическое, физическое лицо, индивидуальный предприниматель (в том числе и не являющиеся производителем требуемого товара), готовые поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе и удовлетворяющий потребности заказчика. Данные модели были выбраны заказчиком, исходя из опыта эксплуатации, оптимального соотношения цены и качества, наличия ремонтной базы.

Таким образом, исходя из анализа всех представленных документов, Комиссия Липецкого УФАС не установила нарушений в действиях уполномоченного органа Закона о размещении заказов.

Руководствуясь ч. 6 статьи 60 ФЗ от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

Р Е Ш И Л А :

Признать жалобу ЗАО «Росавтомаш» на действия уполномоченного органа Комитета по размещению муниципального заказа администрации города Ельца (далее — уполномоченный орган) при размещении муниципального заказа путём проведения открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку автобусов по лоту №2 необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.