### РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «10» мая 2012г.

В полном объеме решение изготовлено «10» мая 2012г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А., Члены Комиссии: Шолохова В.Е., Кочарян О.С.,

рассмотрев дело № 233/04 по признакам нарушения Собранием депутатов Родниковского сельского поселения ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции» в отсутствие надлежащим образом уведомленных представителей Собрания депутатов Родниковского сельского поселения и Администрации Родниковского сельского поселения,

### УСТАНОВИЛА:

Ростовским УФАС России в ходе осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства органами власти было установлено следующее.

Собранием депутатов Родниковского сельского поселения Кагальницкого района 16.03.2007г. было принято Решение №60 «Об утверждении порядка сбора и вывоза бытовых отходов и мусора на территории Родниковского сельского поселения» (далее-Порядок).

Указанный Порядок предназначен для регламентации деятельности при сборе и вывозе отходов производства и потребления, образующихся в процессе жизнедеятельности населения, а также производственной (хозяйственной) деятельности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц независимо от форм собственности.

Согласно абз.34 п.3.1 Порядка, исполнителями услуг по обращению с коммунальными отходами являются генеральный подрядчик в форме юридического лица, наделенный этим правом местной администрацией и привлекаемые генеральным подрядчиком юридические и физические лица для осуществления отдельных видов оказываемых потребителю услуг (заказчику) на основании договоров подряда при наличии у них соответствующих лицензий и разрешений на право осуществления деятельности по предмету договора.

В соответствии с п.5.2. Порядка индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны иметь проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы. Указанное требование относится ко всем без исключения индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам.

Названные обстоятельства послужили основанием для возбуждения настоящего дела.

В ответ на определение Ростовского УФАС России от 13.03.2012г. (исх.№2551/04) Собрание депутатов Родниковского сельского поселения и Администрация Родниковского сельского поселения представили следующие пояснения.

Так как в Администрации Родниковского сельского поселения нет юриста, подготовка решения №60 от 16.03.2007г. осуществлялась с помощью юриста Администрации Кагальницкого района на основании Федерального законодательства действующего на момент подготовки решения.

На территории Родниковского сельского поселения генеральный подрядчик в форме юридического лица, уполномоченный местной администрацией на исполнение услуг по обращению с коммунальными отходами не определен. Сбор и вывоз бытовых отходов на территории поселения осуществляется населением самостоятельно.

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, приходит к следующим выводам.

Действующим законодательством не предусмотрено ограничение прав хозяйствующих субъектов оказывать услуги по обращению с коммунальными отходами.

Таким образом, определение конкретной организации (абз.34 п.3.1 Порядка) в качестве исполнителя услуг по обращению с коммунальными отходами, выполняющей функции генерального подрядчика, ущемляет интересы иных хозяйствующих субъектов, работающих на одном и том же с исполнителем услуг по обращению с коммунальными отходами рынке, и является необоснованным препятствованием для осуществления хозяйствующими субъектами их деятельности по обращению с отходами.

Согласно ч.3 ст.18 ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в ред.30.12.2008г. №309-ФЗ), вступившей в силу с 30.06.2009г., индивидуальные предприниматели и юридические лица, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. Субъекты малого и среднего предпринимательства, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, представляют в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти или органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов в уведомительном порядке.

В соответствии с п.4 ст.7 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции РФ, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативноправовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Однако до настоящего времени п.5.2 Порядка не приведен в соответствие с положениями ч.3 ст. 18 ФЗ «Об отходах производства и потребления», а именно требование иметь проект нормативов образования отходов и лимитов на их

размещение, получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы распространяется, в том числе, и на индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства.

В связи с изложенным, в бездействии Собрания депутатов Родниковского сельского поселения, выразившемся в не приведении утвержденного Порядка в соответствие с ч.3 ст.18 ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также в действии, выразившемся в определении конкретной организации в качестве исполнителя услуг (выполняющего функции генерального подрядчика) по обращению с коммунальными отходами содержится нарушение ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в т.ч. необоснованно препятствовать деятельности хозяйствующих субъектов. Руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ч.ч.1-4 ст.41, ч.1 ст.49 ФЗ «О защите конкуренции»,

### РЕШИЛА:

- 1. Признать Собрание депутатов Родниковского сельского поселения Кагальницкого района Ростовской области нарушившим ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции»
- 2. Выдать Собранию депутатов Родниковского сельского поселения Кагальницкого района Ростовской области предписание об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство, а именно исключить из «Порядка сбора и вывоза твердых бытовых отходов на территории Родниковского сельского поселения абз.34 п.3.1, а п.5.2 привести в соответствие с требованиями ч.3 ст.18 ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Председатель Комиссии: К.А. Коренченко, Члены Комиссии: В.Е. Шолохова, О.С. Кочарян

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание: за невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ч.2 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к административной ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

## ПРЕДПИСАНИЕ №314/04

### об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство

10 мая 2012г.

г.Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской

области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А., Члены Комиссии: Шолохова В.Е., Кочарян О.С.

руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ч.4 ст.41, ст.50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 10.05.2012г. по делу №233/04 о нарушении Собранием депутатов Родниковского сельского поселения Ростовской области (347705, Ростовская обл., Кагальницкий р-н, х. Жуково-Татарский, ул. Ленина,д.19а,) ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции»,

# ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Собранию депутатов Родниковского сельского поселения Кагальницкого района Ростовской области в срок до 10.06.2012г. прекратить нарушение ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в бездействии, т.е. в не приведении Собранием депутатов Родниковского сельского поселения решения №60 от 16.03.2007г. «Об утверждении порядка сбора и вывоза бытовых отходов и мусора на территории Родниковского сельского поселения» (далее-Порядок) в соответствие с ч.3 ст.18 ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также в действии, т.е. в определении конкретной организации в качестве исполнителя услуг (выполняющего функции генерального подрядчика) по обращению с коммунальными отходами, а именно: п.5.2 Порядка привести в соответствие с требованиями ч.3 ст.18 ФЗ «Об отходах производства и потребления», а абз.34 п.3.1 Порядка исключить.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Ростовское УФАС России в срок не позднее пяти дней со дня его исполнения.

Председатель Комиссии: К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.Е. Шолохова, О.С. Кочарян

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к административной ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.