

Заключение № 05-04.1/17-19 РНП

по результатам проверки сведений о недобросовестном участнике закупки,
уклонившимся от исполнения договора

12.09.2019

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, уполномоченная проверять сведения, предоставляемые в антимонопольный орган в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

- <...>– заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;
- <...>– начальника отдела контроля органов власти, заместителя председателя Комиссии;
- <...>– главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти члена Комиссии;
- <...>– ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;
- <...>– ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;
- <...>– специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев обращение акционерного общества «Центральное конструкторское бюро автоматики» (далее – АО «ЦКБА», Заказчик, Покупатель) от 03.09.2019 № 49/9634 (вх. Омского УФАС России от 03.09.2019 № 9021) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «АрПарк» (ИНН 3906282737) (далее – ООО «АрПарк», Общество, Ответчик, Поставщик) в реестр недобросовестных поставщиков,

при участии представителя АО «ЦКБА» – <...> (доверенность № 15 от 09.01.2019, личность удостоверена паспортом);

в отсутствие представителя ООО « АрПарк», извещенного о месте и времени рассмотрения настоящего обращения надлежащим образом.

УСТАНОВИЛА:

1. 03.09.2019 в Омское УФАС России поступило обращение АО «ЦКБА» о включении сведений об ООО «АрПарк» (ИНН 3906282737) в реестр недобросовестных поставщиков с приложением документов, свидетельствующих, по мнению Заказчика, об отказе Общества, победителя запроса ценовых котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку станка автоматического для заточки инструмента координатных прессов WILSON X-SHARP (извещение № 31704900629, размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») от исполнения договора.

Как следует из представленных Заказчиком документов, информации, размещенной в единой информационной системе, АО «ЦКБА» проведен запрос ценовых котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку станка автоматического для заточки инструмента координатных прессов WILSON X-SHARP (далее – Запрос котировок, закупка).

Согласно протоколу заседания Закупочной комиссии от 28.03.2017 № 237 поступила единственная котировочная заявка от ООО «АрПарк», с которым был заключен договор поставки от 25.04.2017 № 6349/17 (далее – Договор поставки).

Как указывает Заказчик, до настоящего времени обязательство, являющееся предметом Договора поставки, Обществом не выполнено. В соответствии со статьей 450 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) договор может быть расторгнут по требованию одной из сторон по решению суда при существенном нарушении договора другой стороной.

Решением Арбитражного суда Калининградской области от 29.07.2019 Договор поставки, заключенный между АО «ЦКБА» и ООО «АрПарк», расторгнут.

На основании изложенного, АО «ЦКБА» просит внести сведения об ООО «АрПарк» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии 12.09.2019 представитель АО «ЦКБА» поддержала доводы заявления в полном объеме.

2. В заявлении АО «ЦКБА» от 03.09.2019 в Омское УФАС России поступили сведения, предусмотренные пунктами 3-8 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1211).

Информация о недобросовестном участнике закупки, поставщике и его месте нахождения					Сведения о проведенной закупке			Сведения о договоре					
наименование юридического лица	страна	почтовый индекс, наименование административно-территориального деления, муниципального образования, населенного пункта	улица, номер дома (владения), корпуса (строения), офиса, квартиры	ИНН	дата подведения итогов закупки	дата заключения неисполненного договора*	реквизиты подтверждающего документа	наименование товаров, работ, услуг	код ОКДП	валюта договора	цена договора	срок исполнения договора (месяц, год)	дата расторжения договора
ООО «Ар Парк»	Россия	236022, Калининградская область, г. Калинин-град	ул. Свободная, д. 19, офис 47	3906282737	28.03.2017	25.04.2017	Договор поставки № 6349/17	поставка станка автоматического для заточки инструмента координатных прессов WILSON X-SHARP 1 шт.	28.41.23	рубли	2 249 130, 00	11.2017	29.08.2019 нарушение срока поставки товара. Решение Арбитражного суда Калининградской области от 29.07.2019 по делу № А21-7244/2019

В соответствии с пунктом 12 статьи 24 Положения о закупках товаров, работ, услуг АО «ЦКБА», утвержденного советом директоров АО «ЦКБА» (далее – Положение о закупках), договор, заключенный в соответствии с Положением о закупках может быть расторгнут в порядке и случаях, предусмотренных действующим законодательством.

Из содержания пункта 7.1 Договора поставки, следует, что за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств стороны несут ответственность в соответствии с действующим законодательством РФ и положениями настоящего договора.

Согласно пункту 11.3 Договора поставки договор может быть расторгнут в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения одной из сторон условий договора, с письменным уведомлением другой стороны за 15 календарных дней до предполагаемого расторжения.

В процессе рассмотрения обращения Заявителя Комиссией установлено, что в соответствии с протоколом заседания Закупочной комиссии № 237 от 28.03.2017 (размещен в единой информационной системе в сфере закупок – 29.03.2017) Запрос котировок признан несостоявшимся, Заказчику рекомендовано заключить договор на поставку станка автоматического для заточки инструмента координатных прессов WILSON X-SHARP (далее – Товар) с единственным участником Запроса котировок – ООО «АрПарк», на условиях, указанных в его заявке на проведение закупочной процедуры (№ 02/17 от 10.01.2017) и документации о проведении запроса ценовых котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку станка автоматического для заточки инструмента координатных прессов WILSON X-SHARP для нужд акционерного общества «Центральное конструкторское бюро автоматики» с участием субъектов малого и среднего предпринимательства № 50, утвержденной заместителем генерального директора по коммерческим вопросам АО «ЦКБА» (далее – Документация о проведении запроса котировок), а также проекта Договора поставки.

Так, 25.04.2017 заключен договор поставки № 6349/17 между АО «ЦКБА» (Покупатель) и ООО «АрПарк» (Поставщик) (размещен в единой информационной системе в сфере закупок – 17.10.2017), общая стоимость работ по договору составила 2 249 130, 00 рублей, в том числе НДС 18%.

Согласно пункту 1.1 Договора поставки Поставщик обязуется поставить станок автоматический для заточки инструмента координатных прессов WILSON X-SHARP (далее – товар), а Покупатель принять и оплатить товар на условиях договора.

В соответствии с пунктом 3.2 Договора поставки Покупатель должен был осуществить оплату за товар в рублях путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика в следующем порядке:

- первый платеж в размере 30 % от суммы Договора поставки в течение 20 рабочих дней с момента получения счета от Поставщика;
- второй платеж в размере 60 % от суммы Договора поставки в течение 20 рабочих дней с момента получения письменного извещения от Поставщика о готовности товара к отгрузке;
- третий платеж в размере 10 % от сумм Договора поставки в течение 20 рабочих дней с момента проведения пуско-наладочных работ, инструктажа персонала с подписанием акта выполненных работ, с обязательным выставлением счета-фактуры.

Ввиду чего, 04.07.2017 платежным поручением № 5454 от 04.07.2017 АО «ЦКБА» перечислило первый платеж в размере 30 % от суммы Договора поставки в размере 674 739, 00 рублей на счет ООО «АрПарк».

Согласно пункту 4.1 Договора поставки поставка товара должна была быть осуществлена на условиях DDP Омск согласно базовым условиям ИНКОТЕРМС – 2010 в течение 60 календарных дней с момента получения Поставщиком

первого платежа в размере 30 % от суммы Договора поставки. Дополнительным соглашением № 2 от 12.10.2017 стороны установили срок поставки товара не позднее 30.11.2017.

Поскольку Общество в указанные сроки не начало осуществлять поставку Товара, Заказчик обратился в Арбитражный суд Калининградской области с иском об обязанности исполнить в натуре обязательство по поставке товара.

Судом установлено, что Договор поставки содержит исчерпывающие условия, которые на момент его подписания ООО «АрПарк», удовлетворяли интересы последнего. Возникшие позднее обстоятельства невозможности закупки предмета Договора поставки за счет перечисленного аванса в размере 674 739, 00 рублей не освобождает Общество от надлежащего исполнения обязательства по поставке товара АО «ЦКБА».

В соответствии с решением Арбитражного суда Калининградской области от 31.08.2018 по делу № А21-8361/2018 ООО «АрПарк» обязано было в течение 30 календарных дней с момента вступления в силу решения суда в законную силу исполнить в натуре обязательство по поставке товара по Договору поставки.

Не согласившись с решением Арбитражного суда Калининградской области от 31.08.2018, ООО «АрПарк» обратилось с апелляционной жалобой в Тринадцатый арбитражный апелляционный суд. В своей апелляционной жалобе ООО «АрПарк» ссылалось на несоответствие выводов суда фактическим обстоятельствам дела. По результатам рассмотрения апелляционной жалобы Тринадцатый арбитражный апелляционный суд постановил оставить без изменения решение Арбитражного суда Калининградской области от 31.08.2018 по делу № А21-8361/2018, апелляционную жалобу – без удовлетворения.

Решение Арбитражного суда Калининградской области вступило в законную силу 04.12.2018, срок исполнения обязательства ООО «АрПарк» истек 04.01.2019.

В связи с неисполнением ООО «АрПарк» решения Арбитражного суда Калининградской области от 31.08.2018 и отсутствием поставки товара, АО «ЦКБА» воспользовалось правом, предусмотренным пунктом 11.3 Договора поставки, и 03.04.2019 направило в адрес ООО «АрПарк» уведомление № 49/3746 о расторжении Договора поставки (далее – уведомление о расторжении договора) с 30.04.2019. В уведомлении о расторжении договора содержалось требование в срок до 30.04.2019 вернуть денежные средства в сумме 674 739,00 рублей, перечисленные по Договору поставки, в Управление Федерального казначейства по Омской области (АО «ЦКБА л/с 415260200070), а также перечислить неустойку в размере 402 594,27 рублей, начисленную по претензии № 49/6558 от 28.05.2019.

В связи с неисполнением ООО «АрПарк» требований, указанных в уведомлении о расторжении договора, АО «ЦКБА» обратилось в Арбитражный суд Калининградской области.

29.07.2019 Арбитражный суд Калининградской области вынес решение по делу № А21-7244/2019 о взыскании с ООО «АрПарк» в пользу АО «ЦКБА» денежных средств по Договору поставки в размере 674 739 рублей, а также о расторжении Договора поставки.

Решение Арбитражного суда Калининградской области от 29.07.2019 по делу № А21-7244/2019 вступило в законную силу 29.08.2019.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

По смыслу указанной нормы Закона о закупках основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от исполнения договора, которое предполагает недобросовестное поведение.

Согласно пункту 1 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

В силу статей 450, 450.1 ГК РФ неисполнение ООО «АрПарк» условий Договора поставки в согласованные сроки является основанием для расторжения договора, поскольку АО «ЦКБА» лишается того, на что было вправе рассчитывать при заключении указанного договора.

На основании вышеизложенного, учитывая решение Арбитражного суда Калининградской области от 29.07.2019 по делу № А21-7244/2019, по результатам рассмотрения обращения АО «ЦКБА» Комиссия пришла к заключению о включении сведений об ООО «АрПарк» в реестр недобросовестных поставщиков.

По результатам проверки представленных АО «ЦКБА» сведений в отношении ООО «АрПарк» (ИНН 3906282737), на основании пункта 4 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, пунктов 7, 8 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, во исполнение приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия

ПРИШЛА К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

Включить сведения об обществе с ограниченной ответственностью «АрПарк» (ИНН 3906282737) – единственном участнике запроса ценовых котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку станка автоматического для заточки инструмента координатных прессов WILSON X-SHARP (извещение № 31704900629 размещено в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет») – в реестр недобросовестных поставщиков.

Настоящее заключение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>