

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-11013/2023

о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

22.08.2023 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего:

<...>,

членов Комиссии:

<...>,

<...>,

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей ОАО «РЖД»,

в отсутствие представителей ООО «СИГМА-АВИ», извещенных надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 16.08.2023 № ЕИ/34982/23,

рассмотрев жалобу ООО «СИГМА-АВИ» (далее — Заявитель) на действия ОАО «РЖД» (далее — Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 2174/ОАЭ-ДКСС/23 на право заключения договора поставки учебного оборудования, включая выполнение монтажных и пусконаладочных работ (<https://223.rft-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?id=2816272&sso=1&code=-5#1>, далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

Рассмотрение жалобы проводилось в дистанционном режиме посредством видеоконференцсвязи.

Инструкция по подключению и использованию системы TrueConf размещена на официальном сайте Московского УФАС России по ссылке: <https://moscow.fas.gov.ru/page/17962>.

Заявлений о невозможности подключения к сеансу в назначенное время, а также возражений относительно рассмотрения жалобы посредством видеоконференцсвязи от Заявителя, которому направлялось уведомление о принятии жалобы к рассмотрению, в Управление не поступало.

Таким образом, учитывая, что указанное лицо надлежащим образом извещено о дате, времени и способе рассмотрения жалобы заблаговременно, Комиссия Московского УФАС считает возможным провести дистанционное рассмотрение жалобы в отсутствие представителей Заявителя.

Согласно части 16 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрение жалобы по существу осуществляется комиссией антимонопольного органа. Неявка лиц, надлежащим образом уведомленных (уведомленных посредством направления антимонопольным органом уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи) о времени и месте рассмотрения жалобы по существу, не является препятствием для такого рассмотрения.

При этом в жалобе Заявителя содержатся ссылки на нарушение Заказчиком статьи 17 Закона о защите

конкуренции.

Настоящее заседание Комиссии было проведено в рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, при этом в части доводов о возможном нарушении статьи 17 Закона о защите конкуренции данная жалоба принята в работу в рамках статьи 44 Закона о защите конкуренции и ответ будет дан дополнительно.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Часть 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно доводам жалобы, техническое задание позволяет поставить исключительно товар «робот-тренажер «Гоша» производителя ООО «ГАЛО».

Заявитель в тексте Жалобы отмечает, что отсутствие конкуренции обусловлено действиями предпринятыми производителем робота-тренажера «ГОША», а именно Обществом с ограниченной ответственностью «ГАЛО», которые используя юридические инструменты, запретили прямым конкурентам производителям выпускать, изготавливать и/или вводить в оборот в любом виде не только товар с наименованием робота-тренажера «ГОША», но и использовать технические решения, которые один в один описаны в Техническом задании.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения и материалы, запрошенные антимонопольным органом.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны установленные заказчиком требования к участникам закупки.

В силу пунктов 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Комиссией установлено, что 27.07.2023 Заказчик на сайте электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» (адрес в сети «Интернет» - <https://www.rts-tender.ru/>), а также на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (адрес в сети «Интернет» - <http://zakupki.gov.ru>), разместил информацию о проведении открытого аукциона в электронной форме № 2174/ОАЭ-ДКСС/23 на право заключения договора поставки учебного оборудования, включая выполнение монтажных и пусконаладочных работ (реестровый № 32312622961) (далее — аукцион, процедура).

Дата начала срока подачи заявок: 27.07.2023.

Дата окончания срока подачи заявок: 16.08.2023 11:00.

Начальная (максимальная) цена договора установлена в размере 75 441 852,04 рублей.

Приложением № 1.1.1 к Документации установлены технические и функциональные характеристики товаров, работ:

Тренажер-манекен для базовой сердечно-легочной реанимации (СЛР) со световыми индикаторами с программным обеспечением (ПО) (позиция № 2)

Назначение

Тренажер-манекен для базовой сердечно-легочной реанимации (СЛР) со световыми индикаторами с программным обеспечением (ПО) (далее – манекен) должен представлять собой выполненный торс взрослого человека с анатомически точными ориентирами, эластичностью грудной клетки, сопоставимой с эластичностью грудной клетки среднестатистического человека и подвижной головой, позволяющей выполнение приема открытия дыхательных путей.

Манекен должен позволять отрабатывать технику сердечно-легочной реанимации одним, двумя спасателями.

Общие и технические требования

Манекен должен позволять отрабатывать навыки:

- Искусственная вентиляция легких методом «рот в рот»;
- Искусственная вентиляция легких дыхательным мешком;
- Пальпация анатомических ориентиров;
- Компрессии грудной клетки;
- Обеспечение проходимости дыхательных путей методом запрокидывания головы.

Манекен должен быть оснащен программным обеспечением, позволяющим фиксировать проценты корректных компрессий грудной клетки и вдохов искусственной вентиляции по следующим параметрам:

- глубина компрессий,
- частота компрессий,
- правильное положение рук,
- полнота декомпрессий,

- объем вдыхаемого воздуха,
- скорость вдоха,
- соотношение компрессий и вдохов.

Манекен должен быть оснащен включаемой и отключаемой системой световой индикации, иллюстрирующей движение крови по основным магистральным сосудам при проведении компрессий грудной клетки.

Интенсивность и цвет свечения индикаторов зависят от качества выполняемых компрессий грудной клетки:

- глубина компрессий,
- частота компрессий,
- правильное положение рук,
- полнота декомпрессий.

Наличие цветowych индикаторов (циркуляция крови, глубина компрессий, качество СЛР), должно позволять обучаемому отслеживать качество проводимых моделируемых реанимационных мероприятий способом, максимально приближенным к визуальной оценке состояния пациента при реальных реанимационных мероприятиях.

Манекен должен позволять пальпаторно определять не менее 4 анатомических ориентира:

- грудина,
- грудная клетка,
- грудная впадина,
- мечевидный отросток.

Манекен должен позволять при проведении правильной искусственной вентиляции легких визуально наблюдать экскурсию грудной клетки.

Голова манекена должна запрокидываться. В нормальном положении головы воздушные пути должны быть закрыты, проведение вентиляции должно быть невозможно. В запрокинутом положении воздушные пути должны быть открыты и должно быть возможно проведение вентиляции.

Специальное программное обеспечение должно отслеживать правильность выполнения СЛР в режиме реального времени, а также должно сохранять полученные результаты для последующего анализа и обработки:

- Просматривать результаты во время тренинга;
- Выполнять анализ выполнения упражнения;
- Отправлять результаты на электронную почту, для чего манекен должен иметь возможность подключения к сети интернет.

ПО должно позволять управлять манекеном с помощью мобильных устройств, а также должно сохранять результаты экзаменационных и учебных сессий на этих устройствах, что должно обеспечивать возможность обучаемому производить вышеуказанные действия с собственного мобильного устройства, формировать персональное портфолио работы на данном манекене.

По окончании выполнения реанимационных мероприятий должен выдаваться отчет с оценкой в баллах.

Должна иметься возможность распечатки и экспорта отчета для анализа.

В отчете должны быть указаны данные по следующим параметрам:

- Глубина компрессий;
- Частота компрессий;
- Правильное положение рук;

- Полнота декомпрессий;
- Объем выдыхаемого воздуха;
- Скорость вдоха;
- Соотношение компрессий и вдохов.

В отчете должны быть указаны такие параметры как:

- время,
- количество циклов,
- общая оценка реанимационных мероприятий.

ПО манекена должно формировать отчет в графическом и табличном форматах.

Планшетный программный комплекс (ПК) должен предусматривать возможность установки ПО, совместимого с ПО мобильных устройств, Android с операционной версией не менее 11.

ПО должно предусматривать работу манекена в не менее двух режимах:

- обучение,
- экзамен.

ПО должно предоставлять возможность установки временных рамок учебных и экзаменационных заданий.

Габаритные размеры манекена:

Габаритные размеры манекена (ДхШхВ): не более 590х325х220мм

Обхват груди манекена: не более 905мм

Планшетный компьютер диагональ: не более 8,7дюйма.

Комплектация поставки

1. Торс взрослого человека в сборе, не менее 1шт.
2. Управляющий ПК, не менее 1шт.
3. Инструкция пользователя на русском языке, не менее 1шт.

Робот-тренажер с шестью режимами работы (позиция № 6, 13)

Назначение

Робот-тренажер с шестью режимами работы должен быть предназначен для отработки и приобретения навыков оказания первой доврачебной медицинской помощи.

Общие и технические требования

Первый режим. Состояние клинической смерти с включённой индикацией правильных действий.

Робот-тренажер с шестью режимами работы должен быть предназначен для обучения навыкам сердечно-легочной реанимации с включённой индикацией правильных действий. На каждое эффективное надавливание непрямого массажа сердца должен загораться оранжевый индикатор и должна появляться пульсовая волна на сонной артерии. При каждом эффективно проведенном вдохе искусственного дыхания, должна подниматься грудная клетка и должен загораться голубой индикатор. При успешной реанимации у тренажера должны «сузиться» зрачки и должен появиться самостоятельный пульс на сонной артерии. Если в процессе реанимации не было допущено ошибок, то тренажер должен «ожить» через 2—3 минуты, при этом пульс на сонной артерии должен сохраниться в течение одной минуты, затем должна наступить повторная остановка сердца. При совершении ошибок время оживления должно увеличиваться.

Второй режим. Состояние клинической смерти с отключённой индикацией правильных действий.

Должен быть предназначен для проведения экзаменов, соревнований или конкурсов профмастерства. Второй режим должен отличаться от первого режима отсутствием светодиодной индикации правильных действий. Проведённый непрямой массаж сердца (НМС) и искусственная вентиляция легких (ИВЛ) должны характеризоваться появлением пульсовой волны на сонной артерии и подъёмом грудной клетки соответственно.

Третий режим. Состояние комы.

Должен быть предназначен для обучения навыкам определения коматозного состояния у пострадавшего и выбора правильного алгоритма оказания первой помощи.

После запуска этого режима, у тренажера должны «сужаться» зрачки и должен появиться пульс на сонной артерии, которые должны сохраниться в течение 30 секунд. Если в течение этого времени был произведен поворот на живот, то пульс на сонной артерии должен сохраняться в течение 10 минут. Если за контрольные 30 секунд тренажер не перевернуть на живот, он должен «умереть»: должен исчезнуть пульс на сонной артерии, должны расширяться зрачки, и должен появиться звуковой сигнал, свидетельствующий о смерти пострадавшего от аспирации (вдыхания) рвотных масс или удушения собственным языком.

Четвёртый режим. Перелом костей голени.

Должен быть предназначен для отработки навыков наложения повязок и шин при переломе костей голени.

После запуска этого режима, у тренажера должны «сужаться» зрачки и должен появиться пульс на сонной артерии, которые должны сохраниться в течение 10 минут. За это время необходимо, без причинения боли, наложить повязку и транспортную шину на голень левой ноги. На каждое некорректное обращение с поврежденной конечностью, тренажер должен реагировать коротким звуковым сигналом и красным индикатором боли, расположенным на месте перелома. Если количество некорректных действий превысит 5 (зависит от силы нажатия на конечность), то у тренажера должен исчезнуть пульс на сонной артерии, должны расширяться зрачки и должен появиться длинный звуковой сигнал, указывающий на смертельные осложнения травматического шока.

Пятый режим. Состояние клинической смерти и ранение бедренной артерии.

Должен быть предназначен для отработки тактики и навыков оказания первой помощи в случае ранения бедренной артерии у пострадавшего, находящегося в состоянии клинической смерти. Алгоритм сердечно-легочной реанимации должен соответствовать первому режиму, за исключением того, что после оживления, у тренажера должно начинаться кровотечение из бедренной артерии (должно обозначаться красной пульсирующей индикацией на внутренней стороне бедра левой ноги). Следует незамедлительно остановить кровотечение, наложив жгут через опорный предмет. Каждые 50 секунд у тренажера должна происходить повторная остановка сердца, поэтому необходимо постоянно контролировать пульс на сонной артерии. В случае неэффективного наложения жгута, когда сдавливание артерии происходит с недостаточным усилием или жгут наложен вне точки пережатия бедренной артерии кулаком, тренажер должен производить подсчет потерянной крови.

Шестой режим. Ранение бедренной артерии.

Должен быть предназначен для отработки наложения жгута при кровотечении из бедренной артерии без проведения комплекса сердечно-легочной реанимации.

После запуска этого режима у тренажера должно начинаться кровотечение из бедренной артерии (должно обозначаться красной пульсирующей индикацией). Если в течение 2-х минут не остановить кровотечение, наложив жгут через опорный предмет, тренажер должен умирать от невозполнимой потери крови.

3. Технические характеристики

Длина робота	не менее 115 см и не более 120 см
Масса	не более 14 кг
Материал внешней оболочки робота	Пластизоловая оболочка
Индикаторы правильных и ошибочных действий	на грудной клетке и нижней левой конечности тренажера
Напряжение комплекта источника питания (тип АА)	Не более 6 В
Время непрерывной работы источника питания	не менее 24 ч
Время приведения робота в режим ожидания после	-

время проведения реанимационных мероприятий с момента включения тумблера «ВКЛ»	не более 2 с
Сила нанесения прекардиального удара	Не менее 8 Дж
Сила нажатия на грудную клетку	не менее 15 кгс
Глубина продавливания грудной клетки	от 3 до 5 см
Угол запрокидывания головы для проведения вдоха	Не менее 15°
Объем выдыхаемого воздуха	не менее 300 мл
Время имитации оживленного состояния робота (сужение зрачков и пульсация на сонной артерии)	не более 1 минуты

4. Комплект поставки

Наименование параметра	Количество, шт.
Робот-тренажер	1
Инструкция по эксплуатации	1
Элементы питания, тип АА	4
Транспортная сумка	1
Компьютерная тренажерная программа	1
USB-кабель для подключения к компьютеру	1
«Методические рекомендации по проведению действий при сердечно легочной реанимации (СЛР)»	1
Травматичный жгут доктора В.Г. Бубнова «АЛЬФА»	1

Тренажерный комплекс для обучения навыкам по оказанию первой помощи пострадавшему (ЦД) (позиция № 3, 11, 14, 17, 22, 30, 34, 41)

Назначение

Тренажерный комплекс для обучения навыкам по оказанию первой помощи пострадавшему (далее – ТК) должен быть предназначен для обучения работников предприятий и формированию у них устойчивых практических навыков оказания первой помощи пострадавшим.

Общие и технические требования

Муляж человека должен быть полномасштабным- торс, голова верхние и нижние конечности (верхние и нижние конечности изготовлены из мягкого материала обеспечивающие их сгибание), соответствовать анатомо-физиологическим параметрам взрослого человека (рост не менее 165 см, объем груди не менее 96 см) и обеспечивать беспроводную связь с устройствами, образующими ТК.

Муляж человека должен обеспечивать автоматический контроль практического проведения на нем современных приемов оказания первой помощи пострадавшим, в том числе:

-первичная диагностика состояния пострадавшего по реакции на внешний раздражитель, по визуальному контролю дыхательных экскурсий, по пульсу на сонных артериях, состоянию зрачков, патологическим шумам при дыхании, цвету кожных покровов лица.

-контроль и поддержание проходимости дыхательных путей при закупорке корнем языка, инородным телом, жидким содержимым.

первая помощь при травмах и ранениях (кровотечениях, переломах, травме шейного отдела позвоночника, синдроме длительного сдавливания, токсических отравлениях, электротравме).

-искусственное дыхание способом «изо рта в рот», «изо рта в нос» с возможностью оценки его эффективности по адекватным подъемам передней поверхности грудной клетки.

-наружный массаж сердца с возможностью контроля его эффективности по адекватным пульсовым толчкам.

-независимый автоматический контроль положения рук «спасателя» и прилагаемого усилия при проведении наружного массажа сердца.

-независимый контроль числовых соотношений ВДОХ/компрессия при проведении сердечно-легочной реанимации.

-оценка эффективности действий обучающегося путем адекватной светодинамической визуализации имитации жизненно важных внутренних органов на муляже и анатомическом дисплее.

На муляже человека должна быть предусмотрена возможность работы в режиме «электронного обучения» и обеспечиваться автоматическое появление признаков жизни при успешных действиях «спасателя» в течение контрольного времени.

Анатомический дисплей должен иметь размеры (ДхШхВ) не менее 490*750*15 не более 750*1290*40мм, должен быть интерактивным, содержать набор полномасштабных визуальных имитаторов жизненно важных внутренних органов человека и общаться с муляжом с помощью радиообмена. Анатомический дисплей должен обеспечивать динамическую визуализацию жизнедеятельности на муляже. Должен обеспечиваться дистанционный контроль работы обучающихся с муляжом (например, из соседней комнаты).

Компьютерная программа с графической визуализацией должна включать в себя визуализацию адекватных действий в комплексе с муляжом при оказании первой и реанимационной помощи.

3. Комплектность поставки

3.1 Интерактивный муляж человека с набором датчиков внешних воздействий и имитаторов жизнедеятельности, не менее - 1шт;

3.2 Анатомический дисплей, не менее - 1шт;

3.3 Персональный компьютер, не менее- 1шт;

3.3.1 Количество ядер, не менее - 4 шт.;

3.3.2 Частота работы процессора, не менее - 2,0 ГГц;

3.3.3 Поддержка интерфейса, не хуже - USB 2.0;

3.3.4 Жесткий диск объем, не менее - 500 Гб.

3.3.5 Предустановленная операционная система, включенная в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, с указанием номера регистрации в реестре с пакетом программ для обработки данных;

3.4 Клавиатура, не менее - 1 шт.

3.5 Компьютерная мышь, не менее – 1 шт.

3.5.1 Тип – оптическая, симметричная (должна подходить для использования правши и левши), с колесом вертикальной прокрутки;

3.6 Монитор, не менее 1 шт;

3.6.1 Диагональ, не менее – 15 дюймов;

3.7 Графическая анимационная программа, в которой должна быть предусмотрена совместная работа с мультимедиа проектором и интерактивной доской, не менее - 1 программы;

3.8 Учебная медицинская укладка, не менее 1 шт.

3.9 Комплект технической документации инструкция по эксплуатации ТК, технический паспорт.

4. Дополнительные требования

Срок службы должен составлять не менее 5лет, с даты ввода в эксплуатацию.

Требуется проведение монтажных работ по установке и подключению тренажера, пусконаладочных работ.

Монтажные работы должны включать в себя сборку тренажера, их установку в рабочее положение на предусмотренном месте, сборку и соединение в технологические линии и установки.

Пусконаладочные работы (ПНР) должны представлять собой комплекс работ, по испытанию и настройке смонтированного ТК.

Вместе с тем, в жалобе Заявителем не указаны какие конкретно технические характеристики не позволяют поставить иной товар других производителей, а равно свидетельствующих о том, что к поставке возможен исключительно «робот-тренажер «Гоша» производства ООО «ГАЛО».

Заявителем не приведены достаточные доказательства невозможности поставки (отсутствия на рынке) товара, соответствующего требованиям технического задания.

При этом Заказчиком в адрес Комиссии направлены коммерческие предложения от трех поставщиков, подтверждающие возможности поставки робота – тренажера, также при объявлении конкурсной процедуры были получены заявки от компаний участников с указанием различных производителей робота-тренажера, что может свидетельствовать о том, что круг потенциальных участников закупки не ограничен одним производителем товара.

Вместе с тем Заказчик на заседании Комиссии пояснил, что на участие в Закупке подано 4 заявки, все из которых допущены к дальнейшему участию, что свидетельствует о том, что требования Документации в указанной части участникам были ясны, не содержали в себе двоякого толкования и не вводили участников в заблуждение.

Комиссия считает необходимым отметить, что в силу части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов. Таким образом, бремя доказывания при рассмотрении жалобы в контрольном органе возлагается на лицо, подавшее жалобу на соответствующие действия Заказчика в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В свою очередь, Заявитель на заседание Комиссии не явился, действительных доказательств, подтверждающих нарушение прав Заявителя оспариваемыми требованиями не представил.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что из совокупности вышеприведенных норм следует, что Заказчиком не допущено нарушений законодательства при формировании Документации.

В связи с чем, данный довод Заявителя Комиссия признает необоснованным.

Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях заказчика нарушений, помимо субъективной оценки таких действий, не представлено.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СИГМА-АВИ» (ИНН: 6317140576; ОГРН: 1196313070986) на действия ОАО «РЖД» (ИНН: 7709858000, ОГРН: 1107746588322) при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные письмом Московского УФАС России от 16.08.2023 № ЕИ/34982/23.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.