

Заключение № 076/10/5-710/2023

по результатам проверки факта существенного нарушения поставщиком договора, явившегося основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения договора

24 мая 2024 года
Ярославль

г.

(изготовлено в полном объеме 28.05.2024)

Комиссия Межрегионального Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Охинцева С.Н., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Хлынина Я.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Колосова А. С.

рассмотрев документы, представленные ОАО «РЖД» (вх. № 7851-ЭП/24 от 16.05.2024) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО ЧОО «Радамонт» (ИНН 6321351731) в связи с недобросовестным исполнением обязательств по Договору № 4464/ЗКТЭ-ЦСС/23/3/1 от 28.12.2023 г., заключенного по итогам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора оказания услуг по осуществлению мер, направленных на сохранность материального имущества, находящегося на территориях и внутренних помещениях ОАО «РЖД»,

с участием:

от ОАО «РЖД» - "...",

ООО ЧОО «Радамонт» явку представителя не обеспечило, о времени и месте рассмотрения обращения уведомлено надлежащим образом,

У С Т А Н О В И Л А:

в Межрегиональное Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области поступили документы, представленные ОАО «РЖД» (вх. № 7851-ЭП/24 от 16.05.2024) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО ЧОО

«Радамант» (ИНН 6321351731) в связи с недобросовестным исполнением обязательств по Договору № 4464/ЗКТЭ-ЦСС/23/3/1 от 28.12.2023 г., заключенного по итогам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора оказания услуг по осуществлению мер, направленных на сохранность материального имущества, находящегося на территориях и внутренних помещениях ОАО «РЖД», повлекшим односторонний отказ ОАО «РЖД» от исполнения договора с последующим его расторжением.

При вынесении решения Комиссия исходит из следующего.

20.11.2023 г. ОАО «РЖД» посредством электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора оказания услуг по осуществлению мер, направленных на сохранность материального имущества, находящегося на территориях и внутренних помещениях ОАО «РЖД» (извещение № 4464/ЗКТЭ-ЦСС/23).

В соответствии с Протоколом подведения итогов № 4464/ЗКТЭ-ЦСС/23 от 15.12.2023 г. по лоту № 3 победителем закупочной процедуры признано ООО ЧОО «Радамант» (ИНН 6321351731).

28.12.2023 г. между ОАО «РЖД» и ООО ЧОО «Радамант» заключен Договор оказания услуг № 4464/ЗКТЭ-ЦСС/23/3/1 (далее – Договор).

Согласно пункту 1.1 Договора ООО ЧОО «Радамант» приняло на себя обязательства по оказанию Услуг.

Срок оказания услуг с 01.01.2024 по 31.12.2024 в соответствии с режимом предоставления услуг, указанном в приложении № 2 к Договору.

В соответствии с пунктами 1.2, 1.3, 1.4. Договора содержание Услуг, их результаты и требования к ним изложены в техническом задании (приложение № 1 к Договору, далее – техническое задание), сроки оказания Услуг определены в календарном плане (приложение № 2 к Договору).

Согласно пункту 4.1.1 Договора Исполнитель обязан «оказать Услуги в соответствии с требованиями Договора, законодательства Российской Федерации, нормативных документов, указанных в Техническом задании, требованиями, обычно предъявляемыми к данному виду услуг, и передать Заказчику результаты оказанных Услуг...».

В соответствии с пунктом 4.1.2 Договора Исполнитель обязан «В течение суток информировать Заказчика об обстоятельствах, которые создают невозможность оказания Услуг...».

В соответствии с пунктом 1 технического задания «Исполнитель должен

обеспечивать непрерывное оказание услуг по осуществлению мер, направленных на сохранность материального имущества, расположенного на объектах, в ночное время суток в рабочие дни и круглосуточно в выходные и праздничные дни, когда на объектах нет работников Заказчика, в соответствии с режимом предоставления услуг, указанном в приложении №1 к техническому заданию на объектах структурных подразделений Заказчика в том числе: административных зданий и служебных помещений».

Также на основании пункта 1 технического задания «В случаях оказания Исполнителем Услуг с нарушением условий Договора и технического задания, в случае несвоевременного выставления постов, отсутствия работников Исполнителя на постах, сна охранника на посту, нахождения охранника на посту в состоянии опьянения, не выполнения правил пропускного и внутриобъектового режима, отсутствия удостоверения частного охранника, выданного органами внутренних дел в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, Заказчик вправе взыскать с исполнителя штраф путём уменьшения причитающейся к выплате суммы на 1 (один) процент от цены Услуг за месяц, в котором допущено нарушение, за каждый случай».

Кроме того, согласно пункту 2 технического задания «В ходе выполнения мероприятий по охране имущества объектов должно быть обеспечено:

- информирование Заказчика о событиях, имевших место в процессе несения дежурства, затрагивающих интересы Заказчика и влияющих, в той или иной степени, на безопасность его деятельности;
- направление рекомендаций и предложений Заказчику по вопросам улучшения организации охраны имущества объектов.

Итоги оказанных услуг ежемесячно оформляются актами сдачи-приемки оказанных Услуг, не позднее 2 числа месяца, следующего за отчетным».

На заседании Комиссии антимонопольного органа Заказчик пояснил, что в период действия договора в адрес ООО ЧОО «Радамант» почтой России (реестры почтовых отправлений прилагаются) и по электронной почте (скриншоты отправки прилагаются) направлены 12 досудебных претензий (прилагаются) о необеспечении Исполнителем непрерывного оказания услуг по осуществлению мер, направленных на сохранность материального имущества, а именно об отсутствии охранников на постах, а также иных выявленных нарушениях условий Договора (отсутствии у охранников документации ООО ЧОО «Радамант», отсутствие у охранников удостоверений на право занятия охранной деятельности, форменной одежды). Данные претензии на текущую дату не оплачены, ответы на них не предоставлены.

В апреле 2024 года Заказчиком в адрес ООО ЧОО «РАДАМАНТ» также направлены письма (от 11.03.2024 №ИСХ-1221/СевНС и от 03.04.2024 №ИСХ-933/СЕВ РЦС-3, прилагаются) о нарушении договорных обязательств, а

именно об отсутствии охраны объектов (дома связи ст. Плесецкая, ст. Коноша, ст. Исакогорка, ст. Малошуйка), и об отказе в принятии первично-учетных документов за март 2024 г. Ответов на данные письма со стороны Исполнителя не поступало.

Согласно п. 11.2 Договора Заказчик вправе в любое время расторгнуть Договор в одностороннем порядке.

В соответствии с пунктом 11.3. Договора расторжение Договора в одностороннем порядке осуществляется путем направления одной Стороной письменного уведомления об этом другой Стороне не позднее, чем за 30 (тридцать) календарных дней до даты прекращения действия Договора. Договор считается прекращенным с даты, указанной в уведомлении о расторжении Договора.

На основании изложенного, ввиду существенного нарушения ООО ЧОО «Радамант» условий договора ОАО «РЖД» в соответствии с пунктами 11.2, 11.3 Договора 29.03.2024 по адресу, указанному в разделе 15 Договора, направило уведомление от 27.03.2024 № ИСХ-1502/СевНС о расторжении Договора в одностороннем порядке (далее – Уведомление) с 30.04.2024, что подтверждается отчетом об отслеживании.

Таким образом, Договор считается расторгнутым с 30.04.2024.

ООО ЧОО «Радамант» явку представителя на заседание Комиссии антимонопольного органа не обеспечило, письменные пояснения не направило.

ОАО «РЖД» является заказчиком, в отношении которого иностранными государствами введены санкции, что с учетом письма Минфина России от 18.04.2022 № 24-01-09/34211 подтверждается на основании общедоступной информации.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками

(исполнителями, подрядчиками) договоров.

Согласно пункту 9.1 правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, закрепленных **Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 N 1211 (ред. от 15.10.2022) "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"** единственным случаем, когда сведения о недобросовестных участнике закупки, поставщике (исполнителе, подрядчике) не включаются в реестр в случае, если в результате проведения проверки, предусмотренной пунктом 8 Правил, выявлено, что уклонение от заключения договора, ненадлежащее исполнение договора возникли вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при этих условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится уклонение участника закупки от заключения договора, отказ поставщика (исполнителя, подрядчика) от исполнения договора по причине введения в отношении заказчика указанных санкций и (или) мер ограничительного характера.

Общество в данном случае не ссылается на то, что неисполнение Договора возникло вследствие обстоятельств непреодолимой силы, не приводит доказательств наличия данных обстоятельств.

Характер допущенного Исполнителем нарушения существенных условий договора, наличие в его действиях вины, тяжесть наступивших последствий, учитывая наличие в законодательстве о закупках специальной меры ответственности, установленной законодательством в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры проведения закупки обязательств (включение в реестр недобросовестных поставщиков), свидетельствует о необходимости применения данной меры ответственности в отношении ООО ЧОО «Радамант». Применение в указанном случае данной санкции отвечает требованиям справедливости, соразмерно характеру совершенного деяния.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о наличии признаков недобросовестного поведения в действиях ООО ЧОО «Радамант».

В соответствии с вышеизложенным, Комиссия Межрегионального Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области по рассмотрению сведений о включении в реестр

недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», считает, что при сложившихся обстоятельствах имеются основания для включения сведений об ООО ЧОО «Радамант» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Ярославского Межрегионального УФАС России,

з а к л ю ч и л а:

рекомендовать ко включению в реестр недобросовестных поставщиков сведения, представленные ОАО «РЖД» (вх. № 7851-ЭП/24 от 16.05.2024) в отношении ООО ЧОО «Радамант» (ИНН 6321351731).

Сведения, подлежащие включению в Реестр недобросовестных поставщиков:

Наименование: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ "РАДАМАНТ"

Сведения о месте нахождения юридического лица: 142100, МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ, Г.О. ПОДОЛЬСК, Г ПОДОЛЬСК, УЛ КАРЛА МАРКСА, Д. 3/48, ПОМЕЩ. 2, КОМ. 10

ИНН ООО ЧОО «РАДАМАНТ» 6321351731

Дата подведения итогов закупки: 14.12.2023 г.

Сведения о договоре:

Наименование работ: договор оказания услуг по осуществлению мер, направленных на сохранность материального имущества, находящегося на территориях и внутренних помещениях ОАО «РЖД».

Дата заключения: 28.12.2023 г.

код по ОКПД: 80.10.12 – Услуги охраны.

валюта договора: Российский рубль

цена договора: 2 499 790 (Два миллиона четыреста девяносто девять тысяч семьсот девяносто) руб. 68 коп. (без НДС, НДС не облагается).

срок исполнения договора с момента заключения по 31.12.2024 г.

код валюты договора: 643

дата расторжения договора: 30.04.2024 г.

Основание расторжения: односторонний отказ ОАО «РЖД» в отношении которого введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с недобросовестным исполнением ООО ЧОО «Радамонт» указанного договора.

Документ, являющийся основанием расторжения: уведомление от 27.03.2024 № ИСХ-1502/СевНС о расторжении Договора в одностороннем порядке.

Председатель Комиссии

С.Н.
Охинцева

Члены Комиссии

Я.В. Хлынина

А. С.
Колосова