

РЕШЕНИЕ № 023/07/3-6126/2022

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

22 декабря 2022г. г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Члены Комиссии:

при участии, путем системы ВКС, представителя ООО «Профтехсервис» по доверенности № б/н от 20.12.2022г. (далее — Заявитель) и представителей МУП «Краснодарское городское аптечное управление» МО г. Краснодар по доверенности № 46 от 20.12.2022г, по доверенности № 45 от 20.12.2022г., по доверенности № 23AB2710251 от 06.05.2022г. (далее — Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию, ремонту, демонтажу, монтажу сплит-систем (извещение № 32211848129 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию, ремонту, демонтажу, монтажу сплит-систем (извещение № 32211848129 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось посредством видеоконференцсвязи 22.12.2022г. в 10:30.

Заявитель считает, что Организатор торгов нарушил порядок проведения торгов, в связи с чем просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов соглашается с доводами жалобы.

Комиссия по делу № 023/07/3-6126/2022, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Процедура закупки проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг муниципального унитарного предприятия «Краснодарское городское аптечное управление» муниципального образования город Краснодар (далее – Положение), утвержденным приказом генерального директора муниципального унитарного предприятия «Краснодарское городское аптечное управление» муниципального образования город Краснодар Ковалевой Л.Г. от 05.10.2022г.

15.11.2022г. Организатор торгов разместил в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) извещение № 32211848129 о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию, ремонту, демонтажу, монтажу сплит-систем.

Начальная (максимальная) цена договора – 2 812 253,33 руб.

Дата начала срока подачи заявок - 15.11.2022 00:00 (МСК).

Дата и время окончания подачи заявок – 02.12.2022 10:00 (МСК).

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров

по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, заказчик сам устанавливает требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара,

выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Заказчик должен определять их в соответствии с основными целями Закона о закупках, в том числе создавая условия для своевременного и полного удовлетворения своих потребностей в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках).

На основании пункта 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки Заказчик должен руководствоваться следующим правилом, а именно: в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Согласно доводу жалобы Заявителя, оценка заявок произведена Организатором торгов с нарушением требований Документации и Закона о закупках.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что в соответствии с протоколом рассмотрения заявок (в редакции № 1) от 02.12.2022г., на участие в конкурсе поступило 3 заявки, заявки под номерами 35105 и 35378 допущены к участию в закупке.

Заявке ООО «Профтехсервис» присвоен № 35105.

В соответствии с протоколом подведения итогов закупки (в редакции № 1) от 05.12.2022г., заявке № 35378 с ценовым предложением в 1 295 990, 00 руб. присвоено первое место, заявке Заявителя № 35105 с ценовым предложением 2 738 590,00 присвоено второе место.

Согласно извещению, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке: победитель на поставку товара (работ, услуг)

определяется в порядке, указанном в Приложении № 2 к Извещению.

В соответствии с пунктом 2.1 Приложения № 2 к Извещению, наличие квалифицированного персонала по оказанию услуг (опыт работы по специальности не менее 3-х лет и более), данные представляются (согласно форме №1) с приложением:

-документы, подтверждающие образование по специальности «Ремонт, техническое обслуживание, монтаж систем вентиляции и кондиционирования воздуха» для всех сотрудников заверенные копии сертификатов:

- данные не предоставлены и/или не подтверждены - 0 баллов;
- предоставлены данные от 1 до 2 специалиста – 30 баллов;
- предоставлены данные от 2 до 5 специалистов – 60 баллов;
- предоставлены данные от 5 до 7 специалиста – 80 баллов;
- предоставлены данные более 7 специалистов – 100 баллов.

Значимость критерия 40 %.

Вместе с тем, Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что Организатором торгов произведена оценка заявок участников по значениям, отличным от установленных приложением № 2 к Извещению.

Согласно пояснениям Организатора торгов, Документация содержит разночтения, таким образом оценка и сопоставление заявок на участие производилось на основании критериев, фактически не соответствующих критериям заявленным в Документации.

В соответствии с пунктом 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением в том числе, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Таким образом, Комиссия Краснодарского УФАС России, приходит к выводу о том, что довод Заявителя обоснован, что также подтверждается Организатор торгов в представленных в материалах дела пояснениях.

Вместе с тем, по итогам закупки 19.12.2022г. с Победителем закупки заключен договор № 209-12-22, опубликован 19.12.2022г. в 09:21 (МСК).

В силу части 10 статьи 3 Закона о закупках, любой участник закупки

вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона о закупках носит императивный характер и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий

(бездействия) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, соответственно положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции должны применяться с учетом данной нормы.

Таким образом, Комиссией Краснодарского УФАС России в действиях Организатора торгов установлено нарушение требований части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов, требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Профтехсервис» на действия МУП «Краснодарское городское аптечное управление» МО г. Краснодара при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию, ремонту, демонтажу, монтажу сплит-систем (извещение № 32211848129 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru.) обоснованной.
2. Организатору торгов – МУП «Краснодарское городское аптечное управление» МО г. Краснодара предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов не выдавать, в связи с заключенным договором.
3. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства по нарушению, установленному решением, в отношении МУП «Краснодарское городское аптечное управление» МО г. Краснодара.

Заместитель председателя комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Краснодарского края в течение трех месяцев со дня его вынесения.