ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

г.Омск Дело №

13. ноября 2018 г. 03-10.2/231-2018/7.32.5

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) «.....», рассмотрев протокол от 30.10.2018 и другие материалы дела № 03-10.2/231-2018/7.32.5, возбужденного по части 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении главного бухгалтера (на момент совершения административного правонарушения) бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи № 1» (далее – заказчик, БУЗОО «ГКБСМП № 1») «.....»,

в присутствии главного бухгалтера (на момент совершения административного правонарушения) «.....»

УСТАНОВИЛА:

В Омское УФАС России поступило (вх. № 8026 от 13.09.2018) обращение Главного управления финансового контроля Омской области (ИСХ-18/ГУФК-948 от 07.09.2018) (далее – ГУФК Омской области), содержащее информацию о нарушении БУЗОО «ГКБСМП № 1» требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), выявленных в ходе проведения выездной внеплановой проверки, содержащих признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

В ответ на запрос Омского УФАС России (исх. от 27.09.2018 № 03-8358э) заказчиком были представлены (вх. № 8666 от 05.10.2018) документы и пояснения.

При этом в письменных пояснениях главного бухгалтера (на момент совершения административного правонарушения) БУЗОО «ГКБСМП № 1» «.....» было указано следующее:

«1). 14.12.2017 года между БУЗОО «ГКБСМП № 1» и ООО «Вектор» заключен контракт № Ф.2017.544819 на поставку металлоконструкций для остеосинтеза.

12.01.2018 года товар поставлен по товарной накладной от 12.01.2018 года № 01 в полном объеме.

Оплата за поставленный товар осуществлена БУЗОО «ГКБСМП № 1» по платежному поручению от 15.02.2018 года № 295 на сумму 2884 594 рубля.

Учитывая условия контракта, оплата БУЗОО «ГКБСМП № 1 за поставленный товар произведена на 3 дня позже, чем предусмотрено п. 5.1. контракта № Ф.2017.544819 от 14.12.2017 года

3). 29.01.2018 года между БУЗОО «ГКБСМП № 1» и ООО «Вектор» заключен контракт № Ф.2018.26606 на поставку металлоконструкций для остеосинтеза.

Согласно товарной накладной от 05.02.2018 года № 09 поставка товара осуществлена 06.02.2018 года. Оплата за поставленный товар осуществлена БУЗОО «ГКБСМП № 1» частями. По платежному поручению от 15.02.2018 № 296 на сумму 3 912 248 рублей и платежному поручению № 453 от 05.03.2018 года на сумму 3 000 000 рублей.

Учитывая условия контракта, оплата БУЗОО «ГКБСМП № 1» за поставленный товар произведена на 2 рабочих дня позже, чем предусмотрено п.5.1 контракта № Ф.2018.26606 от 29.01.2018 года.

Считаю, что выявленные ГУФК Омской области нарушения действующего законодательства хотя формально содержат признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляют существенного нарушения охраняемых общественных правонарушений.

Прошу прекратить производство по делу об административном правонарушении в отношении меня в связи с малозначительностью административного правонарушения и ограничиться устным замечанием».

В соответствии с частью 1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Частью 13.1 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе определено, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

В силу части 8 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты

подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона.

Пунктом 2 части 1 статьи 94 Федерального закона о контрактной системе установлено, что исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Должностным лицом Омского УФАС России установлено следующее:

1. 14.12.2017 Заказчиком был заключен контракт № Ф.2017.544819 с ООО «Вектор» на поставку металлоконструкций для остеосинтеза на сумму 2 884 594 рубля (далее - контракт № Ф.2017.544819 от 14.12.2017).

Должностное лицо Омского УФАС отмечает, что в соответствии с пунктом 5.1.1. контракта № Ф.2017.544819 от 14.12.2017 *«Оплата по Контракту осуществляется Заказчиком путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика, указанный в настоящем контракте, **после подписания Заказчиком документа о приемке поставленного товара**, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, **в течение 30 дней, но не позднее 31.12.2018 года**».*

Согласно товарной накладной № 01 от 12.01.2018 товар поставлен 12.01.2018 на сумму 2884594 руб.

Таким образом, согласно требованиям пункта 5.1.1 контракта № Ф.2017.544819 от 14.12.2017 поставленный товар подлежал оплате Заказчиком до 12.02.2018.

Вместе с тем платежное поручение № 295 от 15.02.2018 свидетельствует о том, что поставленный товар оплачен с нарушением срока, установленного пунктом 5.1.1 контракта № Ф.2017.544819 от 14.12.2017.

2. 29.01.2018 Заказчиком был заключен контракт № Ф.2018.26606 с ООО «Вектор» на поставку металлоконструкций для остеосинтеза (для оказания специализированной медицинской помощи) на сумму 6 912 248 рублей (далее - контракт № Ф.2018.26606 от 29.01.2018).

Должностное лицо Омского УФАС отмечает, что в соответствии с пунктом 5.1.1. контракта № Ф.2017.544819 от 14.12.2017 *«Оплата по Контракту осуществляется Заказчиком путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика, указанный в настоящем контракте, **после подписания Заказчиком документа о приемке поставленного товара**, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, **в течение 15 рабочих дней, но не позднее 31.12.2018 года**».*

Согласно товарной накладной № 09 от 05.02.2018 товар поставлен 06.02.2018 на сумму 6912248 рублей.

Таким образом, согласно требованиям пункта 5.1.1 контракта № Ф.2018.26606 от

29.01.2018 поставленный товар подлежал оплате Заказчиком до 01.03.2018.

Вместе с тем платежное поручение № 453 от 05.03.2018 свидетельствует о том, что поставленный товар оплачен с нарушением срока, установленного пунктом 5.1.1 контракта № Ф.2018.26606 от 29.01.2018.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Федерального закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, **административную**, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ нарушение должностным лицом заказчика **срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок** для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, -

влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Материалами дела об административном правонарушении № 03-10.2/231-2018/7.32.5 установлено, что лицом, отвечающим за организацию оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги являлась главный бухгалтер (на момент совершения административного правонарушения) БУЗОО «ГК БСМП № 1» «.....» (должностная инструкция главного бухгалтера аппарата управления, утвержденная 01.02.2012; Положение о контрактной службе, утвержденное приказом № 18-осн от 15.02.2016; приказ № 108 «О внесении изменений в приказ БУЗОО «ГКБСМП № 1» от 15 февраля 2016 года № 18-осн. «О создании контрактной службы»).

Согласно пункту 13 раздела 1.7. «Функциональные обязанности контрактной службы» Положения о контрактной службе в обязанности контрактной службы входит организация оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

В соответствии с приказом № 108 «О внесении изменений в приказ БУЗОО «ГКБСМП № 1» от 15 февраля 2016 года № 18-осн. «О создании контрактной службы» *«группа обеспечения осуществления оплаты – главный бухгалтер учреждения, заместитель главного врача по экономическим вопросам».*

Согласно разделу 2 должностной инструкции главного бухгалтера аппарата управления в должностные обязанности главного бухгалтера входит обеспечение законности, своевременности и правильности оформления документов, расчетов по зарплате, правильное начисление и перечисление налогов и сборов в федеральный, региональный и местный бюджеты, страховых взносов в государственные внебюджетные социальные фонды, платежей в банковские учреждения.

Учитывая вышеизложенное, указанное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, было допущено по вине главного бухгалтера (на момент совершения административного правонарушения) БУЗОО «ГК БСМП № 1» «.....».

Вина главного бухгалтера (на момент совершения административного

правонарушения) БУЗОО «ГК БСМП № 1» «.....» доказана и подтверждается материалами дела об административном правонарушении № 03-10.2/231-2018/7.32.5.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения заказчика: 644112, г. Омск, ул. Перелета, 9.

Временем совершения административного правонарушения является дата, следующая за датой окончания срока, установленного для оплаты товара, а именно 13.02.2018, 02.03.2018.

При назначении наказания должностным лицом, рассматривающим дело № 03-10.2/231-2018/7.32.5, учитываются общие правила назначения административного наказания, предусмотренные статьей 4.1 КоАП Российской Федерации.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение «.....» установленных Федеральным законом о контрактной системе требований, а также обстоятельства, вынуждающие «.....» действовать в состоянии крайней необходимости, при рассмотрении дела не установлены.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (статья 24.5 КоАП Российской Федерации), не выявлено.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность главного бухгалтера (на момент совершения административного правонарушения) БУЗОО «ГК БСМП № 1» «.....» (статья 4.2 КоАП Российской Федерации), является раскаяние, совершение правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность главного бухгалтера (на момент совершения административного правонарушения) БУЗОО «ГК БСМП № 1» «.....» (статья 4.3 КоАП Российской Федерации), не выявлено.

Обстоятельств, свидетельствующих о малозначительности совершенного административного правонарушения, должностным лицом Омского УФАС России, уполномоченным на рассмотрение дела об административном правонарушении, не усматривается.

На основании изложенного и руководствуясь **статьями 7.32.5, 23.66, пунктом 1 части 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**, пунктом 7.12 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 23.07.2015 № 649/15, зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации 24.08.2015 № 38653,

ПО С Т А Н О В И Л А:

Признать главного бухгалтера (на момент совершения административного правонарушения) БУЗОО «ГК БСМП № 1» «.....» виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП Российской Федерации, и назначить ей наказание в виде

административного штрафа в размере 30000 (Тридцать тысяч) рублей.

Административный штраф должен быть уплачен «.....» не позднее **шестидесяти дней** со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки.

Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности, по следующим реквизитам:

Банк получателя: Отделение по Омской области Сибирского главного управления Центрального банка Российской Федерации

ИНН 5503023028 КПП 550401001

Получатель: Управление Федерального казначейства по Омской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Омской области).

БИК 045209001

Счет № 40101810100000010000

- бюджетной классификации **161 1 16 33020 02 6000 140** «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд субъектов Российской Федерации». ОКТМО 52 701 000

Назначение платежа: *Административный штраф по делу № 03-10.2/231-2018/7.32.5.*

ВНИМАНИЕ! В случае оплаты административного штрафа платежный документ в ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ должен содержать сведения о номерах идентификатора начисления и идентификатора плательщика, указанных в верхней части прилагаемых к настоящему постановлению бланков извещения и квитанции.

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток (а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток) судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. В случае изготовления второго экземпляра постановления о наложении административного штрафа в форме электронного документа, юридическая сила которого подтверждена усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с законодательством Российской Федерации, указанный второй экземпляр направляется судебному приставу-исполнителю в электронном виде по информационно-телекоммуникационным сетям. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении,

предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, не составляется в случае, указанном в примечании 1 к статье 20.25 настоящего Кодекса.

Согласно **части 1 статьи 20.25** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

По истечении этого срока необжалованное и неопротестованное постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу и обращается к исполнению.

Заместитель руководителя управления

«.....»

Копия

постановления

получена

13.11.2018