

РЕШЕНИЕ
по делу №А-109/15-11
20.06.2011г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Резолютивная часть решения оглашена 06.06.2011 г.
В полном объеме решение изготовлено 20.06.2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>, <...>, <...>, <...>, <...> в присутствии представителей от Администрации муниципального района Дюртюлинский район Республики Башкортостан <...> по доверенности №2538 от 31.05.2011 года; <...> по доверенности №2538 от 31.05.2011 года, рассмотрев дело №А-109/15-11 по признакам нарушения Администрацией муниципального района Дюртюлинский район Республики Башкортостан (452320, Республика Башкортостан, г. Дюртюли, ул. Чеверева, 41) части 1 статьи 15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

На основании Приказа Башкортостанского УФАС России от 11.04.2011 года №96 была проведена проверка в отношении Администрации муниципального района Дюртюлинский район Республики Башкортостан.

При проведении проверки инспекцией отдела контроля органов власти Башкортостанского УФАС России были установлены признаки нарушения антимонопольного законодательства в принятом Администрацией муниципального района Дюртюлинский район Республики Башкортостан постановлении №11/3-48 от 12 ноября 2009 года «О предоставлении в аренду земель ООО «Дюртюлинский комбинат хлебопродуктов»» из земель сельскохозяйственного назначения для сельскохозяйственного производства, которое носит признаки нарушения антимонопольного законодательства в части безконкурсного предоставления земельных участков.

В соответствии с частью 3 статьи 10 Федерального закона от 24 июля 2002 г. №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» предоставление гражданам и юридическим лицам в собственность или аренду земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности осуществляются в соответствии со статьёй 38 Земельного кодекса Российской Федерации.

Согласно статье 38 Земельного кодекса РФ приобретение земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, или права на заключение договора аренды такого земельного участка должно осуществляться на торгах (конкурсах, аукционах).

Таким образом, несоблюдение вышеуказанных норм при осуществлении действий по предоставлению земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения носят признаки ограничения конкуренции и нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно статье 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Представители администрации муниципального района Дюртюлинский район Республики Башкортостан представили на заседание комиссии следующие пояснения по делу в письменной форме.

«В ходе бесплатной приватизации земельных участков из земель сельхозназначения часть земель, ранее предоставленных в постоянное бессрочное пользование сельскохозяйственным предприятиям, были переданы в общую долевую собственность граждан. Межевание и постановка на кадастровый учет не переданной части земель, а также земель переданных в ведение администраций сельских поселений и районного фонда перераспределения земель, образованных в ходе земельной реформы не было проведено своевременно, но сельскохозяйственные предприятия продолжали ими пользоваться. В связи с необходимостью взимания арендной платы, было принято постановление главы администрации МР Дюртюлинский №11/3-48 от 12 ноября 2009 года о предоставлении в аренду сроком до одного года земельного участка ООО «Дюртюлинский комбинат хлебопродуктов» по декларированной площади без публикации. С 2010 года земельные участки переданы в долгосрочную аренду согласно Земельного кодекса РФ и Федерального закона от 24.07.2002 года №101 – ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

На заседании комиссии было установлено, что конкурс по предоставлению в аренду земельных участков ООО «Дюртюлинский комбинат хлебопродуктов» не проводился. В Башкортостанское УФАС России обращений о предоставлении муниципальной помощи ООО «Дюртюлинский комбинат хлебопродуктов» от Администрации муниципального района Дюртюлинский район Республики Башкортостан, в соответствии со статьёй 19 Закона «О защите конкуренции», не поступало. Таким образом, без проведения процедуры торгов и (или) согласования с антимонопольным органом о предоставлении муниципальной помощи, принятие вышеуказанного постановления носит признаки нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», как акт ограничивающий конкуренцию и приводящий к отсутствию соперничества хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Комиссия Башкортостанского УФАС России проанализировав материалы дела и заслушав объяснения сторон, пришла к выводу, что принятое Администрацией муниципального района Дюртюлинский район Республики Башкортостан постановление №11/3-48 от 12 ноября 2009 года «О предоставлении в аренду земель ООО «Дюртюлинский комбинат хлебопродуктов»» для производства сельскохозяйственной продукции, без соблюдения процедуры согласования с антимонопольным органом и без проведения торгов, обеспечивает ему более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке и необоснованно препятствует осуществлению деятельности другим хозяйствующим субъектам и нарушает порядок предоставления государственной или муниципальной преференции, что является нарушением пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135 «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного и руководствуясь пунктом 7 части 1 статьи 15, статьёй 23, статьёй 36, статьёй 49, Федерального закона от 26.07.2006г. №135 «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию муниципального района Дюртюлинский район Республики Башкортостан нарушившей пункт 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135 «О защите конкуренции».
2. Выдать Администрации муниципального района Дюртюлинский район Республики Башкортостан предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его направления в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ №80-А-109/15-11
20 июня 2011 г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе <...>, <...>, <...>, <...>, <...> руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 16 мая 2011 года (в полном объеме решение изготовлено 26 мая 2011 года) по делу А-75/15-11, возбужденным в отношении Совета муниципального района Благоварский район Республики Башкортостан (452740, Республика Башкортостан, с. Языково, ул. Ленина, 37),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации муниципального района Дюртюлинский район Республики Башкортостан прекратить нарушение пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» и совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, путем отмены постановления №11/3-48 от 12 ноября 2009 года «О предоставлении в аренду земель ООО «Дюртюлинский комбинат хлебопродуктов»»;

2. О выполнении настоящего Администрации муниципального района Дюртюлинский район Республики Башкортостан сообщить и предоставить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан документы, подтверждающие отмену постановления №11/3-48 от 12 ноября 2009 года «О предоставлении в аренду земель ООО «Дюртюлинский комбинат хлебопродуктов»» в срок до 8 июля 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.1. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.