

РЕШЕНИЕ

03 декабря 2009 года

г.Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе: председателя комиссии Бутенко И. В. - заместителя руководителя управления, начальника отдела контроля монополистической деятельности; членов комиссии: Бердниковой Т. Н. - главного специалиста – эксперта отдела контроля монополистической деятельности, Рыжковой Л.М. - ведущего специалиста – эксперта отдела контроля монополистической деятельности, при участии представителей МУП «Томский энергокомплекс» О, Па, Администрации города Томска П, рассмотрев дело № 02-10/96-09 о нарушении МУП «Томский энергокомплекс» (634021, г. Томск, ул. Шевченко, 41а) п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС поступило обращение от председателя ЖСК «Мир» о том, что МУП «Томский энергокомплекс» за услугу — отключение водопроводной линии Д 100 мм L=50м по ул.Елизаровых, 23 предъявило кооперативу счет от 15.12.2008 № 3272 в размере 16339,11 руб. Платежным поручением от 25.12.2008 № 102 ЖСК «Мир» указанную сумму оплатил. По мнению председателя ЖСК «Мир», оплата в сумме 16339,11 руб. завышена.

МУП «Томский энергокомплекс» является муниципальным предприятием, устав которого утвержден департаментом недвижимости администрации г. Томска 16.02.2007.

Согласно ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами, входит в полномочия органов местного самоуправления.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» регулированию подлежат тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса - производителей товаров и услуг в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов.

Согласно статье 5 вышеуказанного закона, полномочиями в области регулирования тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса обладают органы муниципальных образований, которые регулируют тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса, осуществляющих эксплуатацию систем коммунальной инфраструктуры, используемых в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, объектов утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, в случае, если потребители соответствующего муниципального образования, обслуживаемые с использованием этих систем и объектов, потребляют более 80 процентов (в натуральном выражении) товаров и услуг этих организаций коммунального комплекса, а также регулируют тарифы на подключение к системам коммунальной инфраструктуры, тарифы организации коммунального комплекса на подключение, надбавки на товары и услуги организации коммунального комплекса и надбавки к ценам (тарифам) для потребителей.

МУП «Томский энергокомплекс» приказом руководителя Томского УФАС России от 03.06.2009 № 131 внесено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более чем 35%, по услугам водоснабжения и водоотведения в географических границах города Томска с долей более 50%.

Согласно аналитическому отчету об определении положения МУП «Томский энергокомплекс» на рынке услуг водоснабжения и водоотведения от 11.09.2009, МУП «Томский энергокомплекс» занимает доминирующее положение на рынке предоставления вышеуказанных услуг, имеет возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов или затруднять им доступ на этот товарный рынок.

Согласно ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными актами порядка ценообразования.

На заседании комиссии представитель МУП «Томский энергокомплекс» пояснил, что пунктом 3 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования

тарифов организаций коммунального комплекса» предусмотрено, что органы регулирования муниципальных образований регулируют тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса, осуществляющих эксплуатацию систем коммунальной инфраструктуры, используемых в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод... Договор подряда на отключение водопроводной линии не подлежит регулированию органами муниципальных образований, как не относящийся непосредственно к содержанию понятий «водоснабжение» и «водоотведение». Правилами эксплуатации не предусмотрено отключение систем водоснабжения, находящейся на балансе энергоснабжающей организации, при выполнении ремонтных работ Абонентом. Отключение водопроводного ввода к жилому дому было вызвано ненадлежащим содержанием запорной арматуры внутри жилого дома, ответственность за которую несет ЖСК «Мир». 31.10.2008 между МУП «Томский энергокомплекс» и ЖСК «Мир» был заключен подряда № 1142/1034 на отключение водопроводной линии Д 100 мм L=50м по ул.Елизаровых, 23. Стоимость работ по договору определяется на основании утвержденной калькуляции № 15-301-03.2002, являющейся неотъемлемой частью договора и составляет 16339,11 руб., в т.ч. НДС — 2492,41 руб. Данный договор был подписан сторонами без каких-либо замечаний, оговорок по поводу несогласия с условиями договора. Подписание договора без составления и подписания к нему протокола разногласий, либо дополнительного соглашения с изложением каких-либо возражений относительно условий заключаемого договора, означает принятие условий, изложенных в данном договоре, в той редакции, в которой они прописаны в договоре. 15.12.2008 между МУП «Томский энергокомплекс» и ЖСК «Мир» были подписаны: справка о стоимости выполненных работ и затрат, а также акт о приемке выполненных работ, в которых указывалась стоимость данного вида работ. Указанные документы так же были подписаны представителем ЖСК «Мир» без замечаний. По мнению представителя МУП «Томский энергокомплекс», в описанных действиях муниципального предприятия отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства, в связи с чем, просит дело прекратить.

По мнению представителя администрации города Томска, согласно ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения входит установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами. Согласно п. 3 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», органы регулирования муниципальных образований регулируют тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса, осуществляющих эксплуатацию систем коммунальной инфраструктуры, используемых в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, объектов утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, в случае, если потребители соответствующего муниципального образования, обслуживаемые с использованием этих систем и объектов, потребляют более 80 процентов (в натуральном выражении) товаров и услуг этих организаций коммунального комплекса, а также регулируют тарифы на подключение к системам коммунальной инфраструктуры, тарифы организации коммунального комплекса на подключение, надбавки на товары и услуги организации коммунального комплекса и надбавки к ценам (тарифам) для потребителей. Кроме того, Приложением № 1 к постановлению Мэра города Томска от 18.05.2007 № 282 № «Об утверждении Положения о тарифной политике администрации г. Томска» установлен перечень цен (тарифов, надбавок), которые устанавливаются Мэром города Томска. Так как услуга по отключению водопроводной линии при выполнении ремонтных работ Абонентом, прямо не предусмотрена указанным перечнем, то цена устанавливается приказом директора предприятия. Между МУП «Томский энергокомплекс» и ЖСК «Мир» был заключен договор подряда № 1142/1034 на отключение водопроводной линии Д 100 мм L=50м по ул.Елизаровых, 23. Работы по договору были выполнены, а указанная сумма была оплачена в полном объеме без каких-либо возражений. МУП «ТЭК» предоставлена калькуляция, обосновывающая стоимость указанной услуги. По мнению представителя, сделать вывод о том, действительно ли указанная сумма завышена, администрации города Томска не предоставляется возможным.

Материалы дела подтверждают, что МУП «Томский энергокомплекс» является организацией коммунального комплекса, т.к. соответствует понятию, данному в ст. 2 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» - организация коммунального комплекса - юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, осуществляющее эксплуатацию системы (систем) коммунальной инфраструктуры, используемой (используемых) для производства товаров (оказания услуг) в целях обеспечения тепло-, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, и (или) осуществляющее эксплуатацию объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов.

В соответствии с названным Федеральным законом, тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса - производителей товаров и услуг в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов подлежат регулированию.

Согласно статье 5 вышеуказанного закона, регулирование тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, осуществляющих эксплуатацию систем коммунальной инфраструктуры, используемых в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, объектов утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, входит в полномочия органов муниципальных образований.

В соответствии Правилами пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в РФ, утв. постановлением Правительства РФ от 12.02.2009 № 167, "водоснабжение" — это технологический процесс, обеспечивающий забор, подготовку, транспортировку и передачу абонентам питьевой воды.

ЖСК «Мир» обратилось к МУП «ТЭК» за оказанием услуги «отключение водопроводной линии Д 100 мм L=50м», о чем был подписан договор подряда от 31.10.2008 № 1142/1034.

Однако, данная услуга не только не является частью технологического процесса, но и не оказывает какого-либо влияния на процесс водоснабжения, производимый МУП «ТЭК», т.е. независимо от того оказывает ли предприятие услуги по отключению водопроводной линии по заявлениям Абонентов или не оказывает, подача воды потребителям все равно происходит.

В силу того, что предусмотренная действующим законодательством в области коммунального хозяйства услуга «водоснабжение» МУП «ТЭК» утверждена должным образом, услуги по отключению водопроводной линии по заявлениям Абонентов может быть установлена предприятием самостоятельно, с учетом производимых затрат.

Исходя из описанного, комиссия делает вывод о том, что МУП «Томский энергокомплекс» не нарушило установленный нормативными актами порядок ценообразования и не ущемило интересы ЖСК «Мир», поэтому действия МУП «Томский энергокомплекс» не могут быть квалифицированы как злоупотребление доминирующим положением.

Заслушав пояснения представителей сторон и рассмотрев материалы дела о нарушении МУП «Томский энергокомплекс» пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», руководствуясь ст. ст. 41 и 48 указанного Закона, комиссия

РЕШИЛА

Производство по делу № 02-10/96-09, возбужденному в отношении МУП «Томский энергокомплекс», прекратить, в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

И.В.Бутенко

Члены Комиссии:

Т.Н.Бердникова

Л.М.Рыжкова