1. ООО «ЦБУ «Интеркомп»

   111524, Москва, ул. Электродная, д. 9,
   стр. 2-3

2. ГБОУ ВПО МГПУ

   129226, Москва, 2-ой Сельскохозяйственный проезд, д. 4

РЕШЕНИЕ

по делу №1-00-2061/77-14 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения

04 декабря 2014 года город Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «ЦБУ «Интеркомп» (далее — Заявитель) на действия заказчика - ГБОУ ВПО МГПУ(далее - Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по адаптации, внедрению, консультированию пользователей и сопровождению информационной системы кадрового учета и расчета заработной платы ГБОУ ВПО МГПУ (реестровый № 31401641384) (далее — Конкурс).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отказе Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией **Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими Федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.**

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд Заказчика утверждено распоряжением Департамента образования города Москвы от 21.03.2014 № 63р (далее — Положение о закупке).

Согласно представленным материалам и информации на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) 28.10.2014 размещено извещение о проведении Конкурса. Окончание срока подачи заявок — 18.11.2014. Подведение итогов — 19.11.2014.

Согласно протоколу рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе от 19.11.2014 № 31401641384-2 Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе.

В соответствии с пояснениями Заказчиками Заявитель в своей заявке не подтвердил свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства, что послужило основанием для его отклонения от участия в Конкурсе.

В соответствии с частями 5, 6 статьи 19 Положения о закупке при рассмотрении заявок на участие в открытом конкурсе участник закупки не допускается Комиссией к участию в открытом конкурсе в случае:

1) непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки, а также о соисполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках) в случае их наличия в заявке участника закупки, если требования к предоставлению документов о соисполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках) были установлены в конкурсной документации;

2) несоответствия участника закупки, а также соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков), если таковые указаны в заявке участника закупки, а требования к соисполнителям (субподрядчикам, субпоставщикам) были установлены в конкурсной документации, требованиям, установленным к ним в соответствии со статьей 10 настоящего Положения;

3) непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, если требование обеспечения таких заявок указано в конкурсной документации.

При этом организатор закупок обязан по всем заявкам участников закупки, в которых имеется документ или копия документа, подтверждающего внесение денежных средств, проверить поступление на расчетный счет средств в качестве обеспечения заявки. В случае непоступления на указанный расчетный счет денежных средств в течение пяти банковских дней после окончания срока подачи заявок, обеспечение конкурсной заявки считается невнесенным.

4) несоответствия заявки на участие в открытом конкурсе требованиям конкурсной документации, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы продукции;

5. наличия сведений об участнике закупки в федеральном реестре

недобросовестных поставщиков и/или в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Закона 223-ФЗ, если такое требование установлено в документации процедуры закупки.

Отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям не допускается.

Согласно пункту 19 информационной карты Конкурсной документации отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения договора с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения договора, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

Пунктом 19 информационной карты Конкурсной документации установлены требования к участникам закупки.

Согласно пункту 20 информационной карты Конкурсной документации заявка на участие в Конкурсе должна содержать следующие документы и информацию:

1. **Наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника открытого конкурса, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона.**

2. **Выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса, копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) — требуется.**

3. **Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого конкурса - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника открытого конкурса без**

доверенности (далее - руководитель). В случае, если от имени участника открытого конкурса действует иное лицо, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника открытого конкурса, заверенную печатью участника открытого конкурса и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

4. Копии учредительных документов участника открытого конкурса (для юридического лица).

5. Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника открытого конкурса поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом договора.

6. Документы, подтверждающие соответствие участника требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

7. Предложение участника открытого конкурса в отношении объекта закупки, а в случае закупки товара также предлагаемая цена единицы товара, информация о стране происхождения товара и производителе товара — требуется.

8. Копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (при наличии в соответствии с законодательством Российской Федерации данных требований к указанным товару, работе или услуге).

9. Информация, подтверждающая добросовестность участника открытого конкурса.

10. Подтверждение квалификации участника.

11. Обоснование предлагаемой цены договора.

Приложением № 1 к Конкурсной документации установлена форма заявки на участие в Конкурсе, согласно пункту 10 которой участник предоставляет следующие обязательные документы в соответствии с действующим

законодательством согласно описи, в том числе документы, подтверждающие право участника открытого конкурса на получение преимуществ или заверенные копии таких документов.

Согласно части 3 статьи 20 Положения о закупке в случае если в извещении о проведении открытого конкурса содержится указание на преференции для определенных групп участников закупки, при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе Комиссия должна учитывать такие преференции в пользу заявок на участие в открытом конкурсе таких участников закупки.

Пунктом 14 информационной карты Конкурсной документации установлена информация о предоставлении преимуществ субъектам малого предпринимательства.

На заседании Комиссии Заказчик пояснил, что Конкурс проводился только для субъектов малого предпринимательства. При этом Заявитель в составе заявки не представил декларацию, подтверждающую статус ООО «ЦБУ «Интеркомп» как субъекта малого предпринимательства, что привело к отклонению данной заявки от участия в Конкурсе.

Комиссией установлено, что ни извещение о проведении Конкурса, ни Конкурсная документация не содержат информации о проведении данного Конкурса только для субъектов малого предпринимательства. При этом в информационной карте Конкурсной документации содержится информация о предоставлении преимуществ субъектам малого предпринимательства. Из совокупного толкования части 3 статьи 20 Положения о закупке, а также пункта 14 информационной карты Конкурсной документации Комиссия делает вывод о том, что Заказчик при проведении Конкурса предоставляет субъектам малого предпринимательства преференции при оценке и сопоставлении таких заявок на участие в процедуре.

Также на заседании Комиссия установила, что Конкурсная документация не содержит требования о предоставлении в составе заявки декларации, подтверждающей статус участника как субъекта малого предпринимательства. Кроме того, в Конкурсной документации отсутствует такое основание для отклонения заявки от участия в Конкурсе, как непредоставление данной декларации в составе заявки.

Кроме того, Комиссия установила, что пункт 20 информационной карты Конкурсной документации и пункт 10 Приложения № 1 к Конкурсной документации (опись документов) противоречат друг другу в части требования к предоставлению документов в составе заявки, что вводит участников и потенциальных участников в заблуждение.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Таким образом, жалоба Заявителя признается обоснованной. В действиях Заказчика усматривается нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Вместе с тем, на заседание Комиссии Заказчиком представлен договор от 02.12.2014 № 73-441/12-04, заключенный по результатам Конкурса.

На основании изложенного и в соответствие с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. **Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса** обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение **пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.**
3. **Обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений Заказчику не выдавать, так как по результатам Конкурса заключен договор.**

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.