

РЕШЕНИЕ

по делу № 1277-ФАС52-10/14

г. Нижний

Новгород

Резолютивная часть решения оглашена: 30 октября 2014

г.

В полном объеме решение изготовлено: 11 ноября 2014 г.

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель

Комиссии:

С. - заместитель руководителя Управления;

Члены Комиссии:

К. - заместитель начальника отдела контроля органов
государственной власти;

Л. - специалист-эксперт отдела контроля органов
государственной власти;

рассмотрев дело № 1277-ФАС52-10/13 с объявлением резолютивной части решения в отношении Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Уренского муниципального района Нижегородской области (606800, Нижегородская область, г.Урень, ул. Ленина, 65) по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии представителя В. (доверенность от 29.10.2014 года № 8),

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со статьей 22, 23 Закона о защите конкуренции Нижегородское УФАС России проанализировало документы, представленные администрацией Уренского муниципального района Нижегородской области на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства.

По результатам анализа выявлено следующее.

Между Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Уренского муниципального района Нижегородской области (далее – КУМИ администрации Уренского района, Комитет) и ООО «Медиа Аутдор» заключен договор от 30.01.2008 № 584 аренды земельного участка.

Согласно пункту 1.3. земельный участок предоставлен под установку трех рекламных металлоконструкций.

В соответствии с пунктом 1.1. земельный участок общей площадью 12 кв.м., расположенный по адресу: Нижегородская область, г.Урень, ул.Ленина, в 100 м северо-западнее д.100 «Г» с кадастровым номером 52:05:11 00 17:0079, предоставлен на основании постановления администрации Уренского района Нижегородской области от 30.01.2008 № 40.

Срок действия договора аренды установлен с 31.01.2008 по 30.01.2013.

Согласно части 5.1 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 5 статьи 19 Закона о рекламе субъекты Российской Федерации устанавливают предельные сроки, на которые могут заключаться договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, в зависимости от типов и видов рекламных конструкций и применяемых технологий демонстрации рекламы, но не менее чем на пять лет и не более чем на десять лет. По окончании срока действия договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции обязательства сторон по договору прекращаются.

Однако по истечении срока действия договора КУМИ администрации Уренского района направило в адрес ООО «Медиа-Лэнд» (ООО «Медиа Аутдор» реорганизован в ООО «Медиа-Лэнд») информационное письмо от 11.11.2013 №240, согласно которому на основании пункта 2 статьи 621 ГК РФ данный договор аренды возобновляется на тех же условиях на неопределенный срок.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты или осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов или осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, действия КУМИ администрации Уренского района Нижегородской области по продлению срока действия договора от 30.01.2008 №584 аренды земельного участка содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о

защите конкуренции в части предоставления земельного участка для размещения рекламной конструкции находящихся в муниципальной собственности, без проведения торгов, что может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

По признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции Нижегородским УФАС России 13 октября 2014 года в отношении КУМИ администрации Уренского района возбуждено дело № 1277-ФАС52-10/14.

Определением № СС-10/9903 от 14.10.2014 дело назначено к рассмотрению на 30 октября 2014 года в 10⁰⁰.

Рассмотрение дела по существу состоялось 30 октября 2014 года.

До рассмотрения дела по существу КУМИ администрации Уренского района не представила свою письменную позицию по рассматриваемым действиям.

Изучив материалы дела, заслушав выступление В., исследовав имеющиеся в деле доказательства, их взаимную связь, достаточность для принятия решения, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о защите конкуренции антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и Гражданском кодексе Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Частью 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации установлено, что в Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Конституционные принципы единого рынка и поддержки конкуренции как основы построения экономической системы Российской Федерации определяют наличие в антимонопольном законодательстве механизмов, устанавливающих пределы влияния органов исполнительной власти и органов местного самоуправления РФ на условия функционирования товарных рынков.

Между Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Уренского муниципального района Нижегородской области (далее – КУМИ администрации Уренского района) и ООО «Медиа Аутдор» заключен договор от 30.01.2008 № 584 аренды земельного участка.

Согласно пункту 1.3. земельный участок предоставлен под установку трех рекламных металлоконструкций.

В соответствии с пунктом 1.1. земельный участок общей площадью 12 кв.м., расположенный по адресу: Нижегородская область, г.Урень, ул.Ленина, в 100 м северо-западнее д.100 «Г» с кадастровым номером 52:05:11 00 17:0079, предоставлен на основании постановления администрации Уренского района

Нижегородской области от 30.01.2008 № 40.

Срок действия договора аренды установлен с 31.01.2008 по 30.01.2013.

01 июля 2008 года вступила в силу часть 5.1 статьи 19 Закона о рекламе, в соответствии с которой заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований.

Согласно части 5 статьи 19 Закона о рекламе субъекты Российской Федерации устанавливают предельные сроки, на которые могут заключаться договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, в зависимости от типов и видов рекламных конструкций и применяемых технологий демонстрации рекламы, но не менее чем на пять лет и не более чем на десять лет. По окончании срока действия договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции обязательства сторон по договору прекращаются.

Однако по истечении срока действия договора КУМИ администрации Уренского района направило в адрес ООО «Медиа-Лэнд» (ООО «Медиа Аутдор» реорганизован в ООО «Медиа-Лэнд») информационное письмо от 11.11.2013 №240, согласно которому на основании пункта 2 статьи 621 ГК РФ данный договор аренды возобновляется на тех же условиях на неопределенный срок.

Соответственно торги по продаже права аренды данного муниципального рекламного места по истечении срока (после 30.01.2013) не проводились, что не соответствует нормам, предусмотренным частью 5 статьи 19 Закона о рекламе.

В результате продления срока действия договора от 30.01.2008 № 584 аренды земельного участка без проведения процедуры торгов ООО «Медиа Лэнд» получило возможность в течение длительного срока эксплуатировать рекламную конструкцию, при этом не неся дополнительных затрат, которые он бы понес при покупке права заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

Из вышеизложенного следует, что ООО «Медиа Лэнд» в результате действия КУМИ администрации Уренского района получило необоснованные преимущества в осуществлении рекламной деятельности, а именно в размещении наружной рекламы перед иными хозяйствующими субъектами.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты или осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов или осуществления таких действий (бездействия).

Продление срока действия договора от 30.01.2008 № 584 аренды земельного участка привело к ограничению конкуренции на рынке предоставления рекламных услуг в Уренском муниципальном районе, поскольку иные хозяйствующие субъекты, кроме ООО «Медиа Лэнд», не могли получить право размещения наружной рекламы на данных рекламных металлоконструкциях.

Следовательно, предоставление земельного участка под установку рекламных металлоконструкций без торгов способствует тому, что хозяйствующие субъекты на рынке услуг в сфере рекламной деятельности оказываются в неравном положении.

Таким образом, действия КУМИ администрации Уренского района по продлению срока действия договора от 30.01.2008 № 584 на предоставление в аренду земельного участка под установку трех рекламных металлоконструкций без проведения процедуры торгов является нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела по существу, представитель КУМИ Уренского района В. пояснила, что 15.08.2014 Комитет направил в адрес ООО «Медиа Лэнд» уведомление о намерении расторгнуть договор аренды от 30.01.2008 №584 земельного участка, расположенного по адресу: Нижегородская область, г.Урень, ул.Ленина, в 100 м северо-западнее д.100 «Г», площадью 12 кв.м, предоставленный под установку трех рекламных металлоконструкций в связи с истечением срока действия договора, представив Комиссии антимонопольного органа документальные подтверждения (уведомление от 15.08.2014 №140).

В связи с тем, что земельный участок для установки трех рекламных металлоконструкций, переданный вышеуказанным договором, в настоящее время эксплуатируются ООО «Медиа Лэнд», Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи предписаний о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Согласно части 5 статьи 39 Закона о защите конкуренции, если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Уренского муниципального района Нижегородской области нарушившим часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

2. Выдать Комитету по управлению муниципальным имуществом администрации Уренского муниципального района Нижегородской области предписания о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Передать материалы уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу №1277- ФАС52-10/14

30 октября 2014 года

г. Нижний Новгород

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель

Комиссии:

С. - заместитель руководителя Управления;

Члены Комиссии:

К. - заместитель начальника отдела контроля органов государственной власти;

Л. - специалист – эксперт отдела контроля органов государственной власти,

руководствуясь статьей 23, частями 1, 5 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) на основании своего Решения от 30 октября 2014 года по делу №1277-ФАС52-10/14 о нарушении Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Уренского муниципального района Нижегородской области (далее – КУМИ администрации Уренского района) части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

КУМИ администрации Уренского муниципального района Нижегородской области прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции выразившееся в продлении срока действия договора от 30.01.2008 № 584 аренды земельного участка без проведения процедуры торгов, а именно: **в срок до 27 ноября 2014 года** провести разъяснительную работу среди должностных лиц КУМИ администрации Уренского района по порядку применения норм статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» и норм части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу №1277- ФАС52-10/14

30 октября 2014 года

г. Нижний Новгород

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель
Комиссии:

С. - заместитель руководителя Управления;

Члены Комиссии:

К. - заместитель начальника отдела контроля органов
государственной власти;

Л. - специалист – эксперт отдела контроля органов
государственной власти,

руководствуясь статьей 23, частями 1, 5 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) на основании своего Решения от 30 октября 2014 года по делу №1277-ФАС52-10/14 о нарушении Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Уренского муниципального района Нижегородской области (далее – КУМИ администрации Уренского района) части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

КУМИ администрации Уренского муниципального района Нижегородской области прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции выразившееся в продлении срока действия договора от 30.01.2008 № 584 аренды земельного участка без проведения процедуры торгов, а именно: **в срок до 27 ноября 2014 года** предпринять действия по расторжению договора аренды от 30.01.2008 №584 земельного участка, расположенного по адресу: Нижегородская область, г.Урень, ул.Ленина, в 100 м северо-западнее д.100 «Г», площадью 12 кв.м, предоставленный под установку трех рекламных металлоконструкций.