РЕШЕНИЕ по делу № 06-14/259
24 ноября 2010года город Мурманск
Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области в составе:
Заместителя председателя комиссии Мрачко М.В. - начальника отдела контроля размещения государственного заказа.
Членов комиссии: Мороз С.В. - ведущего специалиста-эксперта; Ким Е.Г. - специалиста-эксперта;
при участии представителя уполномоченного органа - Управления государственного заказа Мурманской области <Р.А.Р.> (доверенность № 41/10 от 26 октября 2010г.); представителя Заказчика - Министерства здравоохранения и социального развития Мурманской области <Р.С.В.> (доверенность б/н от 01.12.2009г.) в присутствии представителя заявителя ООО «АльфаСтрахование-МС» <П…> и представителя ЗАО «Капитал Медицинское страхование» <Х…> (доверенность № 939/10 от 01.11.2010г.) рассмотрев дело № 06-14/259 по жалобе ООО «АльфаСтрахование-МС» на действия Заказчика - Министерства здравоохранения и социального развития Мурманской области, уполномоченного органа - Управления государственного заказа Мурманской области и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),
УСТАНОВИЛА:
В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области обратился участник размещения ООО «АльфаСтрахование-МС» с жалобой на действия Заказчика - Министерства здравоохранения и социального развития Мурманской области, уполномоченного органа - Управления государственного заказа Мурманской области на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения Мурманской области, реестровый номер закупки: 0990001001791(далее - конкурс).
ООО «АльфаСтрахование-МС» считает, что конкурсная документация содержит положения, не соответствующие Закону о размещении заказов по нижеследующим основаниям.
1) Начальная (максимальная) цена контракта согласно условиям конкурсной документации составляет 48642379,50 рублей. Заказчиком в пункте 6 раздела 1 тома 3 «Техническое задание» указано, что цена государственного контракта сформирована путем умножения размера месячного страхового взноса, утвержденного Правительством Мурманской области, на одного неработающего, на численность неработающего населения.
Согласно разъяснению конкурсной документации, опубликованному Заказчиком на официальном сайте, размер годового страхового взноса на одного неработающего определен Постановлением Правительства Мурманской области от 09.10.2009 № 471-ПП/18 «Об утверждении страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2010году» составляет 5262 рубля 08 копеек. Пунктом 7 раздела 2 тома 3 установлена общая численность застрахованных на 01.09.2010 – 221 853 человека.
Начальная (максимальная) цена контракта сформирована следующим образом: 5262,08:12(месяцы) х 0,5(полмесяца) х 221853 (человека)= 48 642 379,50 копеек.
Из разъяснений Заказчика следует, что участник размещения заказа (страховщик) вправе уменьшить начальную (максимальную) цену контракта. Размер снижения

начальной (максимальной) цены контракта определяется участником размещения заказа.
По мнению заявителя, страховые взносы являются фиксированной величиной, установленной Постановлением Правительства Мурманской области и не могут в процессе подачи заявок на участие в конкурсе выступать в качестве критерия оценки заявки и изменяться страховой компанией.
Установление Заказчиком в конкурсной документации в качестве цены контракта суммы неизменных страховых взносов является нарушением пункта 1.1 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов.
2) Конкурсная документация содержит подкритерий «оказание бесплатной юридической помощи застрахованным гражданам в судебных разбирательствах» (том 2 раздел 11, пункт 11.8). Исходя из формулировки подкритерия, бесплатная юридическая помощь застрахованным гражданам в судебных разбирательствах должна оказываться по любым вопросам, не ограничиваясь нарушением прав в системе обязательного медицинского страхования (далее - ОМС).
Заказчик в опубликованном разъяснении по запросу о разъяснении положений конкурсной документации указал, что страховщик обязан представлять интересы застрахованных в судебных инстанциях по судебным спорам, связанных с ненадлежащим качеством оказанной медицинской помощи застрахованным.
Заказчик изменения в конкурсную документацию не внес.
Участник размещения заказа должны руководствоваться положениями конкурсной документации, и соответственно, в своем конкурсном предложении должны указать именно о наличии или отсутствии возможности оказания бесплатной юридической помощи застрахованным гражданам в судебных разбирательствах, что является нарушением пункта 4.1 статьи 28 Закона о размещении заказов.
ООО «АльфаСтрахование-МС» просит:
1.Провести проверку на предмет соблюдения требований законодательства при разработке конкурсной документации для проведения открытого конкурса на оказание услуг по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения Мурманской области.
2.Приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы Общества и принятия решения по результатам заседания комиссии Мурманского УФАС России.
3.Выдать Заказчику, Уполномоченному органу, в результате действий которого были допущены нарушения законодательства при разработке конкурсной документации обязательное для исполнения предписание о приведении конкурсной документации в соответствие с действующим законодательством.
Управление государственного заказа Мурманской области (далее - Управление) с доводами ООО «АльфаСтрахование-МС» несогласно.
В письменном отзыве на жалобу изложены следующие пояснения и возражения:
Согласно п.п. 4.1, 5 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать начальную (максимальную) цену контракта и порядок формирования цены контракта. В связи с тем, что какой-либо порядок формирования цены контракта действующим законодательством не предусмотрен, Заказчик вправе определять его самостоятельно. Согласно п.10 Положения о страховых медицинских организациях, осуществляющих обязательное медицинское страхование, утвержденного Постановлением Совета Министров-Правительства Российской Федерации от 11.10.1993 № 1018 к расходам по обязательному медицинскому страхованию относятся расходы на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию, прочие расходы, в

том числе связанные с инвестированием средств резервов и т.д. Сэкономленные средства на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию является доходом страховой компании. Следовательно, участник размещения заказа (страховщик) вправе уменьшить начальную (максимальную) цену контракта.
Размер снижения начальной (максимальной) цены контракта определяется участником размещения заказа.
Также в своей жалобе заявитель указал, что в нарушение п.4.1 части 28 Закона о размещении заказов в конкурсной документации указан подкритерий «оказание бесплатной юридической помощи застрахованным гражданам в судебных разбирательствах».
Управление несогласно с доводами заявителя.
В соответствии с действующим в Российской Федерации законодательством в области здравоохранения все страховые медицинские организации обязаны защищать интересы застрахованных граждан. Предметом государственного заказа является оказание услуг по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения Мурманской области, следовательно, страховщик обязан представлять интересы застрахованных судебных инстанциях по судебным спорам, связанных с ненадлежащим качеством оказанной медицинской помощи застрахованным.
Управление пояснило, что ООО «АльфаСтрахование-МС» обращалось за разъяснением о том, какие именно юридические услуги предоставляются застрахованным гражданам. Управлением было направлено разъяснение в адрес общества и информация размещена на официальном сайте в сети Интернет.
Представитель Заказчика - Министерства здравоохранения и социального развития Мурманской области высказал в письменном возражении свою позицию.
В соответствии с Правилами осуществления обязательного медицинского страхования, утвержденными ФФОМС 03.10.2003 № 3856/30-3/и (далее Правила), ТФОМС финансирует страховую медицинскую организацию на основании договора ТФОМС со страховой медицинской организацией.
Начальной (максимальной) ценой контракта, устанавливаемой Заказчиком при проведении открытого конкурса на оказание услуг по обязательному медицинскому страхованию, является сумма средств, подлежащая перечислению от ТФОМС в соответствии с дифференцированным подушевым нормативом и включающая средства на оплату медицинских услуг, формирование резервов, на оплату расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию, по нормативам, установленным ТФОМС с учетом рекомендации ФОМС.
Таким образом, в соответствии с частью 4 статьи 28 Закона о размещении заказов конкурсная комиссия оценивает и сопоставляет заявки на участие в конкурсе по цене контракта, предложенной участникам размещения заказа, которая может изменяться соответствующими участниками в сторону уменьшения начальной (максимальной) цены контракта исключительно в пределах расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию, по нормативам, установленным ТФОМС с учетом рекомендаций ФОМС.
По второму вопросу заявителя об оказании бесплатной юридической помощи застрахованных граждан в любых судебных разбирательствах Заказчик поддержал позицию Уполномоченного органа - Управление государственного заказа Мурманской области.
В ходе рассмотрения Комиссией УФАС по Мурманской области установлено следующее:
Размещение вышеназванного заказа осуществлялось Управлением

государственного заказа Мурманской области на основании заявки, поступившей от Министерства здравоохранения и социального развития Мурманской области от 10.09.2010 № 08-15/9069-АР в соответствии с приказом Управления от 19.102010 № 346-тр.
Конкурсная документация разработана и утверждена Управлением совместно с Заказчиком - Министерства здравоохранения и социального развития Мурманской области 20.10.2010г.
Том 1(Общая часть) конкурсной документации утвержден начальником Управления государственного заказа по Мурманской области <П…>, том 2,3,4 (Специальная часть, Техническое задание, Проект государственного контракта) утвержден Министром здравоохранения и социального развития Мурманской области <Р…>.
Извещение о проведение конкурса опубликовано в официальном печатном органе - газете «Мурманский Вестник» от 21.10.2010, и на официальном сайте www.gz-murman.ru
Предмет государственного контракта: оказание услуг по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения Мурманской области.
Начальная (максимальная) цена контракта: составляет 48 642 379 рублей 50 копеек.
Размещение заказа приостановлено до рассмотрения заявок, в связи с уведомлением Управления ФАС по Мурманской области о рассмотрении данного дела.
Комиссия УФАС по Мурманской области заслушав стороны, изучив материалы, пришла к следующему заключению.
Согласно пункту 4.1 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать начальную (максимальную) цену контракта. Начальная (максимальная) цена контракта согласно условиям конкурсной документации составляет 48642379,50 рублей. Заказчиком в конкурсной документации установлен следующий порядок формирования цены контракта: «цена государственного контракта сформирована путем умножения размера месячного страхового взноса, утвержденного Правительством Мурманской области, на одного неработающего, на численность неработающего населения по Контракту».
Размер годового страхового взноса на одного неработающего определен Постановлением Правительства Мурманской области от 09.10.2009 № 471-ПП/18 «Об утверждении страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2010году» и составляет 5262 рубля 08 копеек.
Поскольку страховые взносы являются фиксированной величиной, то они не могут в процессе подачи заявки на участие в конкурсе изменяться страховой компанией, и выступать в качестве критерия оценки. Установление в качестве цены контракта суммы неизменных страховых взносов делает неизменным показатель критерия цены контракта для участников размещения заказа.
Типовой договор обязательного медицинского страхования неработающих граждан, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 11.10.1993 № 1018 (в редакции от 01.04.2009) «О мерах по выполнению Закона РФ « О внесении изменений и дополнений в закон РСФСР «О медицинском страховании граждан РСФСР»» предусматривает, что страховые взносы на ОМС неработающего населения в полном объеме поступают на расчетный счет территориального фонда обязательного медицинского страхования, а не на расчетный счет страховой медицинской организации.
Территориальный фонд обязательного медицинского страхования финансирует

страховые компании по дифференцированным подушевым нормативам. Следовательно, в качестве критерия «цена контракта» должна быть определена величина расходов на ведение дела при оказании услуг по ОМС неработающего населения. Данная величина расходов на ведение дела (РВД) определяется в относительном показателе, как это и предусмотрено нормативными актами в области обязательного медицинского страхования (типовой договор территориального фонда ОМС со страховой медицинской организацией, являющийся приложением к типовым правилам обязательного медицинского страхования граждан, утвержденным Федеральным фондом обязательного медицинского страхования 03.10.2003 № 3856/30 -3и, пункт 30 приказа ФФОМС от 31.08.2007 № 181 «О правилах организации деятельности территориальных фондов ОМС по установлению порядка и условий формирования резервов, состава и норматива расходов на ведение дела страховыми медицинскими организациями, осуществляющими обязательное медицинское страхование»).
Участнику торгов, с которым заключается государственный контракт на оказание услуг по обязательному медицинскому страхованию, перечисляются денежные средства, включающие две составляющие – основную, фиксированную часть для оплаты медицинских услуг, предусмотренных Территориальной программой обязательного медицинского страхования и норматив расходов на ведение дела (далее РВД) страховыми медицинскими организациями, осуществляющими обязательное медицинское страхование. Снижение цены государственного контракта возможно только в пределах РВД, т.е. уменьшение собственных доходов страховых медицинских организаций за счет РВД.
Снижение цены государственного контракта ниже норматива РВД, повлечет за собой изменение стоимости Территориальной программы ОМС утвержденной Правительства Мурманской области.
Таким образом, установление заказчиком в конкурсной документации в качестве цены контракта суммы неизменных страховых взносов является нарушением пункта 4.1и 5 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов.
2. Том 2 раздел 11, пункт 11.8 конкурсной документации содержит подкритерий «оказание бесплатной юридической помощи застрахованным гражданам в судебных разбирательствах».
Участником размещения заказа ООО «АльфаСтрахование-МС» формулировка подкритерия, «оказание бесплатной юридической помощи застрахованным гражданам в судебных разбирательствах» была расценена, как бесплатная юридическая помощь застрахованным гражданам в судебных разбирательствах оказываемая по любым вопросам, не ограничиваясь нарушением прав в системе ОМС.
Заявитель обратился за разъяснением о том, какие именно юридические услуги предоставляются застрахованным гражданам.
Заказчик в опубликованном разъяснении по запросу о разъяснении положений конкурсной документации указал, что предметом государственного заказа является оказание услуг по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения Мурманской области, следовательно, страховщик обязан представлять интересы застрахованных судебных инстанциях по судебным спорам, связанных с ненадлежащим качеством оказанной медицинской помощи застрахованным.
В соответствии с частью 3 статьи 24 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган по собственной инициативе или в соответствии с запросом участника размещения заказа вправе принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию не позднее, чем за пять дней до даты окончания подачи

заявок на участие в конкурсе.
Заказчик, уполномоченный орган не внесли изменения в конкурсную документацию.
В пункте 11.8 раздела 11 тома 2 конкурсной документации (Оценка заявок по качеству услуг - значимость критерия) для определения рейтинга заявки на участие в конкурсе по критерию «качество услуги» установлен заказчиком перечень показателей по критерию. Установив в пункте 2 - критерий оказание бесплатной юридической помощи застрахованным гражданам в судебных разбирательствах без уточнения, что вышеуказанная юридическая помощь должна оказываться в связи с ненадлежащим качеством оказанной медицинской помощи, заказчик нарушил подпункт 1.1 части 4 статьи 28 Закона о размещении заказов, а именно установил подкритерий, не связанный с предметом торгов – оказание услуг по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения Мурманской области.
Отсутствие в конкурсной документации внесенных изменений вынуждают участников размещения заказа в своем конкурсном предложении указать именно о наличии или отсутствии возможности оказания бесплатной юридической помощи застрахованным гражданам в судебных разбирательствах без уточнения, что предлагаемая юридическая помощь оказывается только в случаях ненадлежащего качества оказанной медицинской помощи застрахованным гражданам.
Утверждение конкурсной документации, не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
Руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов, Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,
РЕШИЛА:
1. Признать жалобу ООО «АльфаСтрахование-МС» обоснованной.
2. Признать Уполномоченный орган - Управление государственного заказа Мурманской области и Заказчика - Министерство здравоохранения и социального развития Мурманской области нарушившими пункт 4.1, 5 части 4 статьи 22 и подпункт 1.1 части 4 статьи 28 Закона о размещении заказов;
3. Выдать Уполномоченному органу Управления государственного заказа Мурманской области и Заказчику - Министерство здравоохранения и социального развития Мурманской области предписание об устранении установленного нарушения Закона о размещении заказов, путем внесения изменения в документацию.
4. Передать материалы дела № 06-14/10-259 уполномоченному должностному лицу УФАС по Мурманской области для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьёй частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
Резолютивная часть решения оглашена 24 ноября 2010 года, в полном объёме решение изготовлено 29 ноября 2010 года.
В соответствии с частью 9 статьи 60 Федерального закона от 21.07. 2005 года №94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатом рассмотрения жалобы на действия заказчика, конкурсной комиссии,

может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.
Заместитель председателя комиссии: М.В. Мрачко
Члены комиссии: С.В. Мороз, Е.Г. Ким

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № 06-14/10-259
29.11.2010 г. г. Мурманск
Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области в составе:
Заместителя председателя комиссии: Мрачко Максима Владимировича — начальника отдела
Членов комиссии: Мороз С.В. – ведущего специалиста-эксперта; Кима Е.Г. - специалиста-эксперта,
на основании решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области № 06-14/10-259 от 24 ноября 2010 года по результатам рассмотрения жалобы ООО «АльфаСтрахование-МС» на действия Заказчика - Министерства здравоохранения и социального развития Мурманской области и уполномоченного органа - Управления государственного заказа Мурманской области при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения Мурманской области и в результате проведения внеплановой проверки, в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),
ПРЕДПИСЫВАЕТ:
1. Уполномоченному органу - Управлению государственного заказа Мурманской области и Заказчику - Министерству здравоохранения и социального развития Мурманской области устранить нарушения пунктов 4.1, 5 части 4 статьи 22 и подпункта 1.1 части 4 статьи 28 Закона о размещении заказов путем внесения изменений в конкурсную документацию и приведении ее в соответствие с требованиями законодательства о размещении заказов либо путем аннулирования торгов.
При внесении изменений в конкурсную документацию и приведения ее в соответствие с требованиями законодательства о размещении заказов продлить сроки проведения конкурса.
Поданные ранее заявки возвратить участникам размещения заказа с уведомлением о прекращении действий данных заявок и возможности подать новые заявки.
2. Уполномоченному органу - Управлению государственного заказа Мурманской области и Заказчику - Министерству здравоохранения и социального развития Мурманской области представить в Мурманское УФАС России доказательства выполнения предписания в течение пяти рабочих дней со дня получения настоящего предписания.
В случае неисполнения предписания Мурманское УФАС России на основании части 15 статьи 17 Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.
Резолютивная часть предписания оглашена 24 ноября 2010 года.
В полном объеме предписание изготовлено 29 ноября 2010 года.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.
Заместитель председатель комиссии: М.В. Мрачко
Члены комиссии: С.В. Мороз, Е.Г. Ким