

Заказчику – МКУ Великого Новгорода

«Городское хозяйство»

ул. Ильина, д. 35а,

Великий Новгород, 173000

его

Уполномоченному органу –

КУМИ и ЗР Великого Новгорода и

котировочной комиссии

ул. Мерецкова-Волосова, д.13,

Великий Новгород, 173007

Оператору электронной площадки –

ООО «РТС-тендер»

e-mail: ko@rts-tender.ru

«КОНТИНЕНТ»

Подателю жалобы – ООО

ул. Куйбышева, д. 4, кабинет 1,

г. Владимир, 600035

## РЕШЕНИЕ

№ 053/06/50-604/2022

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе

09 ноября 2022 года  
Новгород

Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

.... – председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления;

.... – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

...– член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- заказчика - Муниципального казенного учреждения Великого Новгорода «Городское хозяйство» (173000, г. Великий Новгород, ул. Ильина, д. 35а; далее – МКУ Городское хозяйство) –... (доверенность № 10182 от 04.10.2022;

- уполномоченного органа - Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Великого Новгорода (173007, Великий Новгород, ул. Мерецкова-Волосова, д. 13; далее – КУМИИЗР) – .... (доверенность № 6204 от 11.07.2022)

- податель жалобы - Общество с ограниченной ответственностью «Континент» (600035, г. Владимир, ул. Куйбышева, д. 4, кабинет 1) надлежащим образом уведомлен о дате, времени и месте рассмотрения, своих представителей на рассмотрение не направил, каких-либо заявлений и ходатайств не заявлял,

рассмотрев жалобу участника закупки – ООО «Континент» на действия котировочной комиссии уполномоченного органа – КУМИИЗР при осуществлении им совместно с заказчиком - МКУ Городское хозяйство закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме на поставку масел и технических жидкостей для автомобильной техники, спецтехники и самоходных машин, извещение № 0350300011822000264 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) 21.10.2022, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки,

#### УСТАНОВИЛА:

02.11.2022 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки – ООО «Континент» на действия котировочной комиссии уполномоченного органа – КУМИИЗР при осуществлении им совместно с заказчиком - МКУ Городское хозяйство закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме на поставку масел и технических жидкостей для автомобильной техники, спецтехники и самоходных машин, извещение № 0350300011822000264 о проведении которого было размещено на официальном сайте 21.10.2022 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Суть доводов Жалобы сводится к следующему.

Заявка ООО «Континент» была отклонена котировочной комиссией уполномоченного органа по причине не указания в отношении товара, предлагаемого к поставке – «Жидкость охлаждающая» значения показателей позволяющих определить конкретные значения характеристики «Температура начала кристаллизации».

Податель Жалобы с данным решением котировочной комиссии не согласен, считает, что его заявка полностью соответствовала требованиям заказчика и отклонена неправомерно.

На основании вышеуказанного, ООО «Континент» просит обязать организатора закупки провести повторное рассмотрение поданных на участие в запросе котировок повторно.

Согласно письменным возражениям заказчика – МКУ Городское хозяйство

(вх. № 5990 от 08.11.2022) Новгородского УФАС России) с ее доводами заказчик не согласен и считает их необоснованными.

Заявка подателя Жалобы отклонена на основании пункта 1 части 12 статьи 48, в нарушении подпункта «а» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, пункта 2.1. приложения № 3 к извещению о проведении закупки, в его заявке отсутствуют характеристики предлагаемого к поставке товара, соответствующие показателям, установленным в таблице № 1.1. раздела 1 Приложения № 1 к извещению о проведении закупки (Описание объекта закупки), а именно в отношении товаров №6 и №7 «Жидкость охлаждающая» отсутствуют конкретные значения по показателям (характеристикам) «Температура начала кристаллизации».

Согласно инструкции, указанной в разделе 3.6. Приложения № 3 к извещению о проведении закупки, при предоставлении характеристик предлагаемого участником закупки товара, участник закупки должен учитывать следующее:

при установлении заказчиком значений показателей (характеристик) в столбцах 5 и (или) 6 таблицы № 1.1. раздела 1 Приложения № 1 к извещению о проведении закупки (описание объекта закупки), в том числе с использованием математических знаков «>», «<», участник закупки должен указать конкретное значение показателей (характеристик) предлагаемого к поставке товара, которое не должно быть ниже минимального значения, установленного в столбце 5 таблицы № 1.1., и не должно превышать максимальное значение, установленное в столбце 6 Таблицы № 1.1.

Указание подателем Жалобы значений показателей в столбце с наименованием «Максимальное значение показателя» не позволяет заказчику определить конкретное (неизменяемое) значение показателя товара, предлагаемого к поставке.

Согласно письменным возражениям уполномоченного органа – КУМИИЗР (вх. № 6026 от 09.11.2022 Новгородского УФАС России) с ее доводами не согласен и считает их необоснованными по аналогичным основаниям.

Присутствовавшие на заседании Комиссии представители заказчика и уполномоченного органа поддержали свои письменные возражения в полном объеме.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

В октябре - ноябре 2022 заказчиком – МКУ Городское хозяйство совместно с уполномоченным органом – КУМИИЗР осуществляется закупка путем проведения запроса котировок в электронной форме на поставку масел и технических жидкостей для автомобильной техники, спецтехники и самоходных машин, извещение № 0350300011822000264 о проведении которого было размещено на официальном сайте 21.10.2022 извещение №

0350300011822000264 о проведении которого было размещено на официальном сайте 21.10.2022 (начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦК) - 483 683,44 рублей).

Извещение о проведении закупки (далее – Извещение) утверждено заместителем **директора** МКУ Городское хозяйство ...21.10.2022.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе в пункте 3.1 Извещения определен объект рассматриваемой закупки – поставка масел и технических жидкостей для автомобильной техники, спецтехники и самоходных машин.

В соответствии с пунктом 3.2 Извещения описание объекта закупки содержится в Приложении №1 к Извещению (далее – ТЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пунктам 6 и 7 таблицы 1.1 ТЗ поставляемым товаром является

«Жидкость охлаждающая».

В соответствии с пунктом 6 таблицы 1.1 ТЗ заказчиком по показателю - «Температура начала кристаллизации» установлено максимальное значение показателя – « $\leq -45$ » °С.

В соответствии с пунктом 7 таблицы 1.1 ТЗ заказчиком по показателю - «Температура начала кристаллизации» установлено максимальное значение показателя – « $\leq -40$ » °С.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно пункту 3.6 Приложения № 3 к Извещению «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению» при предоставлении характеристик предлагаемого участником закупки товара, участник закупки должен учитывать следующее:

При установлении заказчиком значений показателей (характеристик) в столбцах 5 и (или) 6 таблицы № 1.1. раздела 1 Приложения № 1 к извещению (описание объекта закупки), в том числе с использованием математических знаков « $\geq$ », « $\leq$ », участник закупки должен указать конкретное значение показателей (характеристик) предлагаемого к поставке товара, которое не должно быть ниже минимального значения, установленного в столбце 5 таблицы № 1.1., и не должно превышать максимальное значение, установленное в столбце 6 таблицы № 1.1.

Согласно подпункту «а» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

В соответствии с частью 3 статьи 50 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленных в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с частью 2 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании решения, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона), предложенных участником закупки, подавшим такую заявку, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке содержатся одинаковые предложения, предусмотренные пунктом 3 или 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, которая поступила ранее других таких заявок;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Согласно пункту 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе заявка подлежит отклонению в случаях непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0350300011822000264 от 01.11.2022 заявка подателя Жалобы отклонена по причине отсутствия характеристики

предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в Таблице № 1.1. раздела 1 Приложения № 1 к Извещению (описание объекта закупки), а именно:

- в отношении товаров №6 и №7 «Жидкость охлаждающая» отсутствуют конкретные значения по показателям (характеристикам) «Температура начала кристаллизации» (указание участником значений показателей в столбце с наименованием «Максимальное значение показателя» не позволяет определить конкретное (неизменяемое) значение показателя товара, предлагаемого к поставке).

Изучив заявку подателя Жалобы, Комиссия Новгородского УФАС отмечает, что значения показателя «Температура начала кристаллизации» (45 и 40°C) действительно были указаны ООО «Континент» в столбце с наименованием «Максимальное значение показателя», то есть участником закупки предложены максимальные, а не конкретные значения данной характеристики.

Таким образом, из значений в заявке подателя Жалобы в отношении показателя «Температура начала кристаллизации» не представляется возможным определить конкретное (неизменяемое) значение показателя товара, предлагаемого к поставке и соответствие его требованиям заказчика.

Следует отметить, что показатель «Температура начала кристаллизации» и его возможные значения были установлены заказчиком не произвольно, а в строгом соответствии позицией КТРУ - 20.59.43.120-00000004.

Таким образом, довод Жалобы является необоснованным.

Одновременно с рассмотрением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссией Новгородского УФАС России проведена внеплановая проверка осуществления рассматриваемой закупки.

В результате проведения внеплановой проверки осуществления данной закупки нарушений в действиях заказчика – МКУ Городское хозяйство, уполномоченного органа – КУМИиЗР и его котировочной комиссии не установлено.

Руководствуясь статьями 33, 43, 50, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу участника закупки — Общества с ограниченной ответственностью «Континент» на действия котировочной комиссии уполномоченного органа - Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Великого Новгорода (173007, Великий Новгород, ул. Мерецкова-Волосова, д. 13) при осуществлении им совместно с заказчиком - Муниципальным казенным учреждением Великого Новгорода «Городское хозяйство» (173000, г. Великий Новгород, ул. Ильина, д. 35а) закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме на поставку масел и технических жидкостей для автомобильной техники, спецтехники и самоходных машин, извещение № 0350300011822000264 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 21.10.2022, необоснованной.

Председатель Комиссии

...

Члены Комиссии

...

...

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.