

РЕШЕНИЕ
по результатам рассмотрения жалобы
ООО «КОСМОФАРМ»

Дело № 175-К-2017
Чебоксары

г.

Резолютивная часть решения оглашена 14 июня 2017 года.

Решение изготовлено в полном объеме 19 июня 2017 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4 в составе:

<...>;

в отсутствие заказчика – бюджетного учреждения «Больница скорой медицинской помощи» Министерства здравоохранения Чувашской, надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы,

в отсутствии заявителя – общества с ограниченной ответственностью «КОСМОФАРМ», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «КОСМОФАРМ» (далее – ООО «КОСМОФАРМ») на действия котировочной комиссии Заказчика – бюджетного учреждения «Больница скорой медицинской помощи» Министерства здравоохранения Чувашской Республики при проведении запроса котировок на поставку лекарственных препаратов (изв. № 0315200026017000063), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 06.06.2017 обратилось ООО «КОСМОФАРМ» с жалобой на действия котировочной комиссии Заказчика – бюджетного

учреждения «Больница скорой медицинской помощи» Министерства здравоохранения Чувашской Республики при проведении запроса котировок на поставку лекарственных препаратов (изв. № 0315200026017000063) (далее – Запрос котировок).

В жалобе ООО «КОСМОФАРМ» сообщает, что котировочная комиссия не зарегистрировала заявку Общества, которая была доставлена Заказчику в установленные сроки, что является нарушением требований Закона о контрактной системе.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, указывают, что местом подачи заявки считается контрактная служба, а в контрактную службу заявка поступила позже установленного в извещении времени. Просили признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком объявленного аукциона является бюджетное учреждение «Больница скорой медицинской помощи» Министерства здравоохранения Чувашской Республики.

24.05.2017 в 08 час. 38 мин. заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение

№ 0315200026017000063 при проведении запроса котировок на поставку лекарственных препаратов, с начальной (максимальной) ценой контракта 497 829 рублей.

В соответствии с [частью 1 статьи 72](#) Закона о контрактной системе под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Согласно части 1 статьи 77 Закона о контрактной системе любой участник закупки, в том числе участник, которому не направлялся запрос о предоставлении котировок, вправе подать только одну заявку на участие в запросе котировок. В случае, если заказчиком были внесены изменения в извещение о проведении запроса котировок, участник закупки вправе изменить или отозвать свою заявку на участие в запросе котировок до истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

В силу [части 3 статьи 77](#) Закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок, поданная в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, регистрируется заказчиком. При этом отказ в приеме и регистрации конверта с такой заявкой, на котором не указана информация о подавшем его лице, и требование предоставления данной информации не допускаются. По требованию участника запроса котировок, подавшего заявку на участие в запросе котировок, заказчик выдает расписку в получении заявки на участие в запросе котировок с указанием даты и времени ее получения.

Согласно [части 4 статьи 77](#) Закона о контрактной системе, Заказчик обеспечивает сохранность конвертов с заявками, защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность поданных в форме электронного документа заявок на участие в запросе котировок и обеспечивает рассмотрение содержания заявок на участие в запросе котировок только после вскрытия конвертов с такими заявками и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок в соответствии с настоящим Федеральным законом. Лица, осуществляющие хранение конвертов с такими заявками, не вправе допускать повреждение этих конвертов до момента их вскрытия в соответствии с настоящим Федеральным законом и (или) допускать открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок. За нарушение требований настоящей статьи виновные лица несут [ответственность](#), предусмотренную законодательством Российской Федерации.

В соответствии с [частью 1 статьи 78](#) Закона о контрактной системе, котировочная комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в запросе котировок и открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок во время и в месте, которые указаны в извещении о проведении запроса котировок. Вскрытие всех поступивших конвертов с такими заявками и открытие доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, а также рассмотрение и оценка таких заявок осуществляются в один день.

Согласно [части 6 статьи 78](#) Закона о контрактной системе, победителем запроса котировок признается участник запроса котировок, подавший заявку на участие в запросе котировок, которая соответствует всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товара, работы или услуги. При предложении наиболее низкой цены товара, работы или услуги несколькими участниками запроса котировок победителем запроса котировок признается участник, заявка на участие в запросе котировок которого поступила ранее других заявок на участие в запросе котировок, в которых предложена такая же цена.

Часть 7 указанной статьи гласит, что котировочная комиссия не

рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные частью 3 статьи 73 настоящего Федерального закона. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

На основании [части 8 статьи 78](#) Закона о контрактной системе, результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок оформляются протоколом, в котором содержатся информация о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках, подавших заявки на участие в запросе котировок, об отклоненных заявках на участие в запросе котировок с обоснованием причин отклонения (в том числе с указанием положений настоящего Федерального закона и положений извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют заявки на участие в запросе котировок этих участников, предложений, содержащихся в заявках на участие в запросе котировок, не соответствующих требованиям извещения о проведении запроса котировок, нарушений федеральных законов и иных нормативных правовых актов, послуживших основанием для отклонения заявок на участие в запросе котировок), предложение о наиболее низкой цене товара, работы или услуги, информация о победителе запроса котировок, об участнике запроса котировок, предложившем в заявке на участие в запросе котировок цену контракта такую же, как и победитель запроса котировок, или об участнике запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем запроса котировок условий. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и в день его подписания размещается в единой информационной системе.

Согласно извещению о проведении запроса котировок дата начала подачи котировочных заявок - 25.05.2017 в 08:00, дата и время окончания подачи заявок – 05.06.2017 в 10:30. Дата и время проведения вскрытия заявок - 05.06.2017 в 10:30.

05.06.2017 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок размещен протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 05.06.2017 № П1, согласно которому:

- процедура проведения вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников проведена 05 июня 2017 года в 10:30 (по местному времени) по адресу 428017, Чувашская Республика, г. Чебоксары, Московский пр., д. 47, 3 этаж, Контрактная

служба;

- комиссией были рассмотрены заявки двух участников на предмет соответствия требованиям, установленным в извещении о проведении Запроса котировок, а также требованиям [Закона](#) о контрактной системе;
- комиссией было принято решение о признании заявки, зарегистрированной под № 2 ООО «Фармацевтические инновации», с предлагаемой ценой в 383 877 руб., как соответствующей требованиям установленным в извещении о проведении Запроса котировок и требованиям [Закона](#) о контрактной системе.

Заявка участника ООО «КОСМОФАРМ» в журнале регистрации не зарегистрирована.

В соответствии с [частью 7 статьи 74](#) Закона о контрактной системе, прием заявок на участие в запросе котировок прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок.

На основании [части 5 статьи 77](#) Закона о контрактной системе, заявки на участие в запросе котировок, поданные после окончания срока подачи таких заявок, указанного в извещении о проведении запроса котировок, не рассматриваются и в день их поступления возвращаются лицам, подавшим такие заявки.

Согласно транспортной накладной службы доставки DHL по номеру отслеживания 3403446196 (заявка ООО "КОСМОФАРМ"), указанное отправление поступило в пункт DHL г. Москва 29.05.2017 в 15:52, получено адресатом (Заказчиком) 30.05.2017 в 16:37, то есть до истечения установленного срока подачи котировочных заявок.

Согласно пояснениям представителей Заказчика, местом подачи заявок в извещении указан адрес: 428017, Чувашская Республика, г. Чебоксары, Московский проспект, д. 47, 3 этаж, Контрактная служба. Заявки, поданные по истечении срока подачи таких заявок, не рассматриваются.

Однако Комиссией установлено, что в извещении о проведении запроса котировок на поставку лекарственных препаратов местом подачи котировочных заявок указано «Российская Федерация, 428017, Чувашская Республика - Чувашия, Чебоксары г, пр-кт Московский, 47».

Конверт с заявкой участника ООО «КОСМОФАРМ» доставлен в канцелярию Учреждения 30.05.2017. Доказательств, подтверждающих факт поступления заявки ООО «КОСМОФАРМ» в канцелярию Учреждения позже 05.06.2017 не представлено. Следовательно, заказчиком не обеспечен надлежащий прием и регистрация заявок участников запроса котировок.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия Чувашского УФАС России на основании изложенных обстоятельств, признает в действия котировочной комиссии нарушения части 3 статьи 77 Закона о контрактной системе, а жалобу ООО «КОСМОФАРМ» обоснованной.

В целях устранения выявленного нарушения Комиссия принимает решение о выдаче котировочной комиссии заказчика предписания об устранении выявленных нарушений.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КОСМОФАРМ» обоснованной.
2. Признать в действиях котировочной комиссии Заказчика нарушение части 3 статьи 77 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать аукционной комиссии предписание об устранении выявленного нарушения.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушения Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Дело № 175-К-2017

19 июня 2017 года
Чебоксары

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4 в составе:

председателя Комиссии:

<...>;

на основании решения от 19.06.2017 о признании в действиях заказчика – бюджетного учреждения «Больница скорой медицинской помощи» Министерства здравоохранения Чувашской Республики нарушения части 3 статьи 77 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении запроса котировок на поставку лекарственных препаратов (изв. № 0315200026017000063) и на основании части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – бюджетному учреждению «Больница скорой медицинской помощи» Министерства здравоохранения Чувашской Республики:
 1. отменить Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 05.06.2017 № П1;
 2. осуществить прием всех заявок, поданных в установленный извещением о проведении запроса котировок срок;
 3. назначить новую дату рассмотрения котировочных заявок на

участие в запросе котировок;

4. разместить на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru информацию об отмене протокола. При этом дата рассмотрения заявок на участие в запросе котировок должна быть назначена не менее чем за 4 рабочих дней со дня отмены протокола;
2. Котировочной комиссии рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 19.06.2017 по делу № 175-К-2017.
3. Информацию об исполнении настоящего предписания с приложением копии подтверждающего документа представить в Чувашское УФАС России **до 03 июля 2017.**

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>