

## РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-4333/2019 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

04.07.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей:

от ООО «Сервис-Мед»: <...>

от ФГБОУ ВПО «Московских архитектурный институт»: <...>

рассмотрев жалобу ООО «Сервис-Мед» (далее также — Заявитель, Общество) на действия ФГБОУ ВПО «Московских архитектурный институт» (далее также — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание медицинских услуг по дежурству бригады скорой помощи в дни проведения вступительных экзаменов (реестровый № 31907940917) (далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика выразилось в признании победителем процедуры участника, не соответствующего требованиям действующего законодательства.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, Закупочной или Закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

В единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее — ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее — Положение о закупках). Указанное Положение о закупках в редакции, действующей на дату размещения извещения о проведении Закупки, размещено в ЕИС — 14.12.2018.

Извещение о проведении Закупки с начальной (максимальной) ценой договора в размере 110 400,00 руб. размещено на Официальном сайте 31.05.2019.

Из протокола итогов Закупки от 13.06.2019 № 31907940917-02 следует, что победителем признано ООО «Скорая помощь «Альфа медицина». Второе место присвоено ООО «Сервис-Мед».

По мнению Заявителя, ООО «Скорая помощь «Альфа медицина» неправомерно признано победителем Закупки в связи с тем, что у названного общества отсутствует лицензия на деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений.

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны содержаться требования к участникам такой закупки.

Согласно подпункту 5 пункта 31 Извещения о проведении Закупки участнику необходимо в составе заявки представить лицензию, если объектом

закупки/предметом договора является лицензируемый вид деятельности.

Предметом Закупки является оказание медицинских услуг по дежурству бригады скорой помощи.

Пунктом 46 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» установлено, что оказание медицинских услуг подлежит лицензированию.

Также в пункте 3.1 Технического задания содержится требование о наличии у исполнителя действующей лицензии на медицинскую деятельность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 2 Технического задания для оказания соответствующих услуг требуется Специальное транспортное средство класса «В», оборудованное специальными световыми и звуковыми сигналами, системами связи, мягким инвентарем, а также бортовыми надписями и знаками соответствующие нормам ГОСТ и Министерства здравоохранения и развития – наличие.

- Комплект медикаментов для оказания медицинской помощи, согласно Приказу Министерства здравоохранения и социального развития РФ № 613н от 09.08.2010 – не менее 1 комплекта.
- Портативный электрокардиограф – не менее 1 штуки.
- Портативный дефибриллятор - не менее 1 штуки.
- Фонендоскоп - не менее 1 штуки.
- Аппарат для проведения искусственной вентиляции легких и ингаляционного наркоза - не менее 1 штуки.
- Кислородный баллон - не менее 1 штуки.
- Реанимационный комплект (ларингоскоп, интубационные трубки, воздуховоды, зонды и катетеры, кровоостанавливающие зажимы и прочее) – не менее 1 комплекта.
- Комплект специальных шин и воротников для фиксации переломов конечностей и шеи – не менее 1 комплекта.
- Носилки (складные, матерчатые-волокуши, кресло-каталка) - не менее 1 штуки.
- Электроотсос - не менее 1 штуки.

При оказании услуг медицинская бригада должна руководствоваться действующим законодательством Российской Федерации, в том числе в соответствии с приказом Министерства здравоохранения РФ от 20.06.2013 № 388н «Об утверждении Порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи» (далее — Порядок оказания скорой помощи).

Заявитель утверждает, что согласно Порядку оказания скорой помощи в стандарт оснащения автомобиля скорой медицинской помощи входит укладка

общепрофильная для оказания скорой медицинской помощи.

При этом согласно требованиям к комплектации лекарственными препаратами и медицинскими изделиями упаковок и наборов для оказания скорой медицинской помощи, утвержденных приказом Минздрава России от 22.01.2016 № 36н в состав упаковки общепрофильной для оказания скорой медицинской помощи в обязательном порядке входят опиоид морфин, фентанил, которые, в свою очередь, относятся к наркотическим и психотропным веществам, оборот которых в Российской Федерации ограничен и на хранение, применение и перевозку которых требуется лицензия на деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений.

Исходя из данных реестра лицензий Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения у ООО «Скорая помощь «Альфа медицина» отсутствует вышеуказанная лицензия, в связи с чем, по мнению Заявителя, оказание надлежащих услуг победителем невозможно.

В рамках заседания Комиссии было установлено, что ссылка в Техническом задании на приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ № 613н от 09.08.2010 является некорректной, так как данный приказ утратил юридическую силу.

Вместе с тем вышеназванный приказ Минздрава России был принят в целях реализации гарантии граждан на получение медицинской помощи.

В настоящее время деятельность по оказанию медицинской помощи регулируется Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее — Закон об охране здоровья граждан).

Согласно части 2 статьи 32 Закона об охране здоровья граждан к видам медицинской помощи относятся:

- 1) первичная медико-санитарная помощь;
- 2) специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь;
- 3) скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь;
- 4) паллиативная медицинская помощь.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что по результатам проведения закупочной процедуры Заказчику требовалось оказание первичной медико-санитарной помощи в дни приемной кампании, которая не предполагает использование медикаментов, требующих наличия специального разрешения, кроме лицензии на осуществление медицинской деятельности. Использование при оказании услуг машины скорой помощи ограничивается исключительно доставкой лиц в медицинские учреждения для оказания им соответствующей помощи.

Таким образом, в связи с вышеуказанными обстоятельствами Заказчиком в Закупочной документации не установлено требование о наличии лицензия на деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

При этом ООО «Скорая помощь «Альфа медицина» обладает лицензией на оказание медицинских услуг, что не противоречит требованиям Закупочной документации.

Заявитель в срок до окончания подачи заявок на участие в Закупке требования такой документации не оспаривал, подавая заявку на участие в закупочной процедуре в силу статьи 8 Гражданского кодекса Российской Федерации конклюдентно согласился с установленными требованиями и признал их соответствующими действующему законодательству в сфере закупок.

Заявителем в материалы дела обоснований и объективных доказательств наличия в действия Заказчика нарушений, помимо субъективной оценки таких действий, не представлено.

При этом, границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

Таким образом, Комиссия, изучив материалы дела, представленные доказательства, заслушав выступления сторон, приходит к выводу о необоснованности жалобы.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Сервис-Мед» (ОГРН: 5137746003841, ИНН: 7729755309) на действия ФГБОУ ВПО «Московских архитектурный институт» (ОГРН: 1027700471039, ИНН: 7702066990) при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом

Московского УФАС России от 26.06.2019 № ПО/31618/19.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.