

РЕШЕНИЕ

по делу № 67/А-10-2013

г. Кемерово

Резолютивная часть решения оглашена «26» августа 2013

г.

В полном объеме решение изготовлено «30» августа 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	Клостер Елены Александровны – заместителя руководителя управления;
Членов комиссии:	Наумовой Валерии Валерьевны – начальника отдела ЖКХ, транспорта и связи; Гилевой Ирины Сергеевны – главного специалиста- эксперта отдела ЖКХ, транспорта и связи; Войтенко Антона Владимировича – ведущего специалиста-эксперта отдела ЖКХ, транспорта и связи,

При участии:

<...> – представителя ООО «ЖКУ Бериккульское» (доверенность б/н от 01.01.2013 г.);

<...> – представителя ООО «ЖКУ Бериккульское» (доверенность б/н от 01.01.2013 г.),

рассмотрев дело № 67/А-10-2013, возбужденное по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Жилищно-Коммунальных Услуг Бериккульское» (<...>; ИНН 4213008040) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

06.06.2013 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступила информация о наличии в действиях ООО «ЖКУ Бериккульское» признаков нарушения антимонопольного законодательства, а именно: в применении при расчетах за оказанные услуги холодного водоснабжения и водоотведения тарифов, утвержденных для ООО «Водопроводные сети».

06.08.2013 г. приказом Кемеровского УФАС России № 211 возбуждено дело № 67/А-10-2013 по признакам нарушения ООО «ЖКУ Бериккульское» пункта 10 части 1

статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в применении с 01.01.2013 г. при начислении платы потребителям услуг холодного водоснабжения и водоотведения тарифов, утвержденных для ООО «Водопроводные сети».

Определением от 09.08.2013 г. рассмотрение дела № 67/А-10-2013 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 26.08.2013 г. на 15 часов 00 минут по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, 5, каб. 309. Копия определения была направлена ООО «ЖКУ Бериккульское» заказным письмом с уведомлением о вручении.

26.08.2013 г. на заседании Комиссии представитель ООО «ЖКУ Бериккульское» пояснил, что после заключения договора субаренды предприятие обратилось в Департамент цен и тарифов Кемеровской области за разрешением использования тарифов, утвержденных для ООО «Водопроводные сети». Департамент цен и тарифов Кемеровской области ответил, что применение тарифов ООО «Водопроводные сети» не правомерно, кроме того, в письме был указан список документов, необходимых для установления тарифов для ООО «ЖКУ Бериккульское». После подготовки соответствующих документов ООО «ЖКУ Бериккульское» обратилось в Департамент цен и тарифов Кемеровской области с заявлением об установлении тарифов на питьевую воду. Постановлением Департамента цен и тарифов Кемеровской области № 77 от 18.07.2013 ООО «ЖКУ Бериккульское» с 01.08.2013 г. установлены тарифы на питьевую воду, данные тарифы превышают тарифы, применяемые ООО «ЖКУ Бериккульское» ранее. За первое полугодие 2013 г. ООО «ЖКУ Бериккульское» оказано услуг по холодному водоснабжению на сумму <...>руб., при этом оплачено потребителями только <....>руб.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия установила следующее:

01.01.2013 г. между ООО «ЖКУ Мариинского района» и ООО «ЖКУ Бериккульское» заключен договор субаренды имущества, находящегося в муниципальной собственности Мариинского района № 43.

Согласно вышеуказанному договору ООО «ЖКУ Мариинского района» передало ООО «ЖКУ Бериккульское» во временное владение и пользование имущество согласно приложений № 1 и № 3 (котельные, тепловые сети, скважины, водопроводные сети, насосные и т.д.).

01.01.2013 г. между ООО «ЖКУ Бериккульское» и ООО «УК «Жилком» заключен договор № 30 на оказание услуг по холодному водоснабжению и водоотведению (далее – Договор № 30).

В соответствии с Договором № 30 ООО «ЖКУ Бериккульское» обязуется оказывать потребителям услуги холодного водоснабжения и водоотведения в период с 01.01.2013 г. по 31.12.2013 г.

Согласно п. 3.1 Договора № 30 оплата отпущенной холодной воды, водоотведения осуществляется по тарифам, утвержденным Департаментом цен и тарифов Кемеровской области.

В соответствии с п. 3.2 Договора № 30 тарифы на услуги ООО «ЖКУ Бериккульское» по холодному водоснабжению составляют 30,79 руб./куб.м.

01.01.2013 г. между ООО «ЖКУ Бериккульское» и Мариинским Райпотребсоюзом заключен муниципальный контракт № 48/1 на предоставление коммунальных услуг.

Согласно вышеуказанному контракту ООО «ЖКУ Бериккульское» предоставляет коммунальные услуги (водоснабжение и водоотведение) в населенных пунктах Петровка, Тюменево, Белогородка, Правдинка, Малопесчанка в количестве и по ценам, указанным расчете, являющимся неотъемлемой частью Контракта.

Согласно Расчета на потребление коммунальных услуг на 2013 год Мариинским Райпотребсоюзом к договору № 48 стоимость услуг по холодному водоснабжению составляет 30,79 руб./куб.м.

Всего ООО «ЖКУ Бериккульское» заключено 54 договора и контракта на предоставление коммунальных услуг.

Постановлением Департамента цен и тарифов Кемеровской области от 30.11.2012 № 147 «Об установлении тарифов на питьевую воду, водоотведение ООО «Водопроводные сети» (Мариинский район)» ООО «Водопроводные сети» на период с 01.01.2013 г. по 31.12.2013 г. установлены тарифы на питьевую воду в размере 30,79 руб./куб.м., на водоотведение – 53,44 руб./куб.м.

24.01.2013 г. ООО «ЖКУ Бериккульское» обратилось в Департамент цен и тарифов Кемеровской области за разрешением использования до 01.05.2013 г. тарифов, утвержденных для ООО «Водопроводные сети».

Письмом от 01.02.2013 № ДЦ-03/129 Департамент цен и тарифов Кемеровской области ответил, что использование ООО «ЖКУ Бериккульское» тарифов на услуги холодного водоснабжения, утвержденных для ООО «Водопроводные сети» не правомерно.

30.04.2013 г. ООО «ЖКУ Бериккульское» обратилось в Департамент цен и тарифов Кемеровской области с заявлением об установлении тарифов на питьевую воду.

31.05.2013 г. Департамент цен и тарифов Кемеровской области известил ООО «ЖКУ Бериккульское» об открытии дела «Об установлении тарифов на услугу холодного водоснабжения на период 2013 – 2014, оказываемую ООО «ЖКУ Бериккульское» (Мариинский район) за № 94-ПВ.

04.07.2013 письмом № ДЦ-03/1141 Департамент цен и тарифов известил ООО «ЖКУ Бериккульское» о проведении заседания по вопросу установления тарифа на услугу водоснабжения, оказываемую ООО «ЖКУ Бериккульское» 15.07.2013 г.

Постановлением Департамента цен и тарифов Кемеровской области от 18.07.2013 № 77 «Об утверждении производственной программы в сфере холодного водоснабжения питьевой водой и об установлении тарифов на питьевую воду ООО «ЖКУ Бериккульское» (Мариинский район)» ООО «ЖКУ Бериккульское» на период с 01.08.2013 г. по 30.06.2014 г. установлены тарифы на питьевую воду в размере 33,11 руб./куб.м., на период с 01.07.2014 г. по 31.12.2014 г. в размере 35,15 руб./куб.м.

ООО «ЖКУ Берикульское» с 01.01.2013 г. оказывало услуги водоснабжения по тарифам не утвержденным для данного хозяйствующего субъекта а, утвержденным для ООО «Водопроводные сети» (Мариинский район), что подтверждается заключенными договорами и выставленными счетами-фактурами.

Оценив вышеизложенные обстоятельства, Комиссия по рассмотрению дела № 67/А-10-2013 приходит к следующим выводам:

На основании п. 6 Правил регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 № 520 к регулируемым тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса относятся:

- тарифы на холодную воду;
- тарифы на горячую воду;
- тарифы на водоотведение;
- тарифы на очистку сточных вод.

Согласно п. 3 Правил регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 № 520, организация коммунального комплекса для установления тарифов на товары и услуги организации коммунального комплекса представляет до 1 мая текущего года в орган регулирования, уполномоченный на установление соответствующих тарифов заявление об установлении тарифов с приложением соответствующих документов.

П. 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» установлено, что: к отношениям, связанным с регулированием тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, [Основы](#) ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса и [Правила](#) регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2008 г. № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса», не применяются со дня вступления в силу настоящего постановления.

Постановление Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» вступило в силу 23.06.2013 г.

Согласно п. 4 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» в систему регулируемых тарифов в сфере холодного водоснабжения входят следующие тарифы:

- тариф на питьевую воду (питьевое водоснабжение);
- тариф на техническую воду;
- тариф на транспортировку воды;
- тариф на подвоз воды (в случае обращения органов местного самоуправления, принявших решение о необходимости установления такого тарифа);
- тариф на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения;

в сфере водоотведения:

- тариф на водоотведение;
- тариф на транспортировку сточных вод;
- тариф на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоотведения.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении):

- организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение (организация водопроводно-канализационного хозяйства), - юридическое лицо, осуществляющее эксплуатацию централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем;
- орган регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (далее - орган регулирования тарифов) - уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов либо в случае передачи соответствующих полномочий законом субъекта Российской Федерации орган местного самоуправления поселения или городского округа, осуществляющий регулирование тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

На основании ст. 5 Закона о водоснабжении к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения относятся установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения; осуществление контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, а также органами местного самоуправления, осуществляющими переданные им полномочия в области регулирования тарифов; осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения; иные полномочия в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

В соответствии с постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 10.11.2009 № 454 «О создании Департамента цен и тарифов Кемеровской области» с 01.01.2010 г. установление тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, осуществляющих эксплуатацию систем коммунальной

инфраструктуры, используемых в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, объектов утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, в соответствии с действующим законодательством осуществляет Департамент цен и тарифов Кемеровской области.

В соответствии с п. 12 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Правила регулирования тарифов № 406) установление тарифов производится органом регулирования тарифов путем открытия и рассмотрения дел об установлении тарифов, за исключением случаев, когда настоящими Правилами предусмотрено иное.

Согласно п. 13 Правил регулирования тарифов № 406 открытие и рассмотрение дел об установлении тарифов осуществляется:

а) по предложению регулируемой организации;

б) по инициативе органа регулирования тарифов в случае непредставления регулируемыми организациями заявления об установлении тарифов и (или) материалов, предусмотренных настоящими Правилами.

В соответствии с п. 14 Правил регулирования тарифов № 406 регулируемая организация до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляет в орган регулирования тарифов предложение об установлении тарифов.

Согласно п. 22 Правил регулирования тарифов № 406 для организации, в отношении которой государственное регулирование тарифов ранее не осуществлялось, тарифы на текущий год определяются в случае, если предложение об установлении тарифов подано не позднее 1 ноября текущего года. В этом случае тарифы для организации устанавливаются в течение 30 календарных дней со дня поступления в орган регулирования тарифов предложения об установлении тарифов и необходимых обосновывающих материалов в полном объеме. По решению органа регулирования тарифов указанный срок может быть продлен не более чем на 30 календарных дней.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сфере деятельности субъектов естественных монополий относится водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ООО «ЖКУ Бериккульское», являясь субъектом естественной монополии, занимает доминирующее положение на рынке услуг водоснабжения и водоотведения в пределах географических границ, определенных территорией арендуемого имущества (скважины, водопроводные сети, насосные и т.д.) Мариинского района.

В соответствии с п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

С учетом того обстоятельства, что тарифы на питьевую воду, установленные Постановлением Департаментом цен и тарифов Кемеровской области от 18.07.2013 № 77 «Об утверждении производственной программы в сфере холодного водоснабжения питьевой водой и об установлении тарифов на питьевую воду ООО «ЖКУ Бериккульское» (Мариинский район)» для ООО «ЖКУ Бериккульское» выше тарифов, используемых данным предприятием в период с 01.01.2013 г. по 31.07.2013 г., то ущемление интересов потребителей услуг холодного водоснабжения отсутствует.

Таким образом, в действиях ООО «ЖКУ Бериккульское» отсутствует состав правонарушения, предусмотренного пунктом 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в применении с 01.01.2013 г. при начислении платы потребителям услуг холодного водоснабжения и водоотведения тарифов, утвержденных для ООО «Водопроводные сети».

Согласно статье 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

На основании вышеизложенного руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 67/А-10-2013 в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях общества с ограниченной ответственностью «Жилищно-Коммунальных Услуг Бериккульское» (<...>; ИНН 4213008040)

Председатель Комиссии:

Е.А. Клостер

Члены Комиссии:

В.В. Наумова

И.С. Гилева

А.В. Войтенко

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.