РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1251/77-18 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

16.07.2018 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия),

рассмотрев в открытом заседании жалобу ООО «Стэп интегратор» (далее также — Заявитель, Общество) на действия заказчика — ПАО «Трансконтейнер» (далее также — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на сервисное обслуживание и доработку нового iSales и нового сайта ТК (реестровый № 31806435708, далее — Конкурс),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

Основанием для обращении Общества в Московское УФАС России послужило необоснованном, как оно считает, отклонение заявки ООО «Стэп интегратор» от участия в Конкурсе.

Проанализировав заявленные доводы, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая требования, установленные частью 10 статьи 3 Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закона о закупках).

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших в заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссией установлено следующее.

На официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС, Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о порядке закупки товаров, работ, услуг для нужд ПАО «Трансконтейнер»(далее — Положение о закупках).

Согласно протоколу заседания постоянной рабочей группы Конкурсной комиссии аппарата управления публичного акционерного общества «Центр по перевозке грузов в контейнерах «Трансконтейнер» от 19.06.2018 № 70/ПРГ заявка ООО «Стэп интегратор» не допущена к участию в Конкурсе по следующим основаниям:

В соответствии с частью 2 подпункта 2.7.7 Конкурсной документации в связи с

непредставлением документов, подтверждающих соответствие требованиям, предусмотренным Конкурсной документацией, а именно:

1 В нарушение подпункта 1.3 пункта 1 части 7 раздела 5 «Информационная карта» Конкурсной документации участником в составе заявки представлены документы, подтверждающие опыт оказания услуг, выполнения работ иными юридическими лицами (компаниями, планируемыми к привлечению в качестве соисполнителей/субподрядчиков), что не соответствует требованиям Закупочной документации о наличии опыта непосредственно у участника.

2. В нарушение подпункта 1.6 пункта 1 части 17 раздела 5 «Информационная карта» Конкурсной документации участников в составе заявки представлен сертификат об окончании обучения по программе Platform Developer по Liferay DXP Digital Enterprise 7.0, что не может являться надлежащим подтверждением соответствия требования Конкурсной документации.

3. В нарушение подпункта 2.3.1 части 2 раздела 2 Конкурсной документации участником в составе заявки представлен документ, не содержащий электронную подпись уполномоченного представителя Федеральной налоговой службы Российской Федерации.

Согласно подпункту 1.3 части 17 раздела 5 «Информационная карта» Конкурсной документации к претенденту, участнику установлено требование о наличии опыта выполнения работ или оказания услуг за период трех последних лет, предшествующих году подачи заявки и период времени в текущем году до момента окончания приема заявок, с предметом (сервисное обслуживание/ техническая поддержка/поддержка/разработка/ доработка систем/подсистем/портальных решений/ программного обеспечения), с суммарной стоимостью договора(ров) не менее 20% от начальной (максимальной) цены договора.

В соответствии с подпунктами 2.7, 2.8, 2.9 пункта 2 части 17 раздела 5 «Информационная карта» Конкурсной документации претендент в составе заявки должен представить следующие документы:

документ по форме приложения № 4 к Конкурсной документации о наличии опыта поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, указанного в подпункте 1.3 пункта 2 части 17 раздела 5 «Информационная карта» Конкурсной документации;

копии договоров, указанных в документе по форме приложения № 4 Конкурсной документации о наличии опыта поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;

копии документов, подтверждающих факт поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг в объеме и стоимости, указанных в документе по форме приложения № 4 к документации о закупке (подписанные сторонами договора товарные накладные, акты приемки выполненных работ, оказанных услуг, акты сверки, универсальные передаточные документы и т.п.). Допускается в качестве подтверждения опыта предоставление официального письма контрагента претендента с указанием предмета договора, периода поставки товара, выполнения работ, оказания услуг и их стоимости. Письмо должно содержать контактную информацию контрагента претендента.

Изучив заявку Общества, Комиссия установила, что в подтверждение опыта выполнения поставки товара, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с пунктом 1.3 пункта 2 части 17 раздела 5 «Информационная карта» Конкурсной документации ООО «Стэп интегратор» был представлен договор о наличии требуемого опыта субподрядной организации, что противоречит Конкурсной документации.

Вместе с тем Заявитель в своей жалобе ссылается на то, что документация допускает привлечение субподрядчиков в целях исполнения договора, в связи с чем предоставление документов, подтверждающих опыт оказания услуг выполнения работ иными юридическими лицами (компаниями, планируемыми к привлечению субподрядчиков) не может являться основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

Комиссия отмечает, что требования установленные в Конкурсной документации в части наличия опыта выполнения работ предъявляются к самому участнику, а не к субподрядной организации.

На вопрос Комиссии почему Заявитель не подал коллективную заявку последовал ответ, что он желал участвовать в Конкурсе как отдельное лицо.

Таким образом, указанные действия Общества в полной мере не отвечают требованиям Конкурсной документации, в связи с чем Комиссия считает отклонение заявки ООО «Стэп интегратор» по указанному основанию правомерным.

В соответствии с подпунктом 1.6 пункта 1 части 17 раздела 5 «Информационная карта» Конкурсной документации претендент, участник (его субподрядчик) должен иметь в своем штате (в проектной группе) сертифицированного специалиста или специалистов, обладающих свидетельствами об окончании обучения по программе Application Developer по Liferay DXP Digital Enterprise 7.0 - не менее 1 человека.

Однако Обществом в составе заявки представлен другой сертификат об окончании обучения по программе Platform Developer по Liferay DXP Digital Enterprise 7.0, что не соответствует требованиям установленным Конкурсной документацией.

Таким образом, заявка общества содержала иной сертификат, нежели требовалось Конкурсной документацией, в связи с чем Конкурсная комиссия правомерно отклонила заявку Общества по данному основанию.

В соответствии с подпунктом 2.3.1 части 2.3 раздела 2 Конкурсной документации претендент в составе заявки должен представить в том числе документ в форме электронного документа со сведениями о претенденте субъекте МСП из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, размещенный в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу https://rmsp.nalog.ru (в формате выписки, подписанной электронной подписью уполномоченного представителя Федеральной налоговой службы Российской Федерации). Электронный документ в обязательном порядке должен содержаться в Заявке на участие в Открытом конкурсе в виде отдельного файла в формате *.pdf.

Вместе с тем, как установлено на заседании Комиссии, Обществом в составе заявки был представлена документ не импортированный с сайта Федеральной налоговой службы Российской Федерации, а сканированную копию распечатанного документа, и, как следствие не содержал электронную подпись уполномоченного представителя Федеральной налоговой службы Российской Федерации.

Таким образом Заявителем было нарушено требование подпункта 2.3.1 части 2.3 раздела 2 Конкурсной документации, в связи с чем его заявка по данному основанию была отклонена правомерно.

С учетом изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Стэп Интегратор» (ОГРН: 1177746251176, ИНН: 7724404402) на действия ПАО «Трансконтейнер» (ОГРН: 1067746341024, ИНН: 7708591995) при проведении Конкурса необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные письмом Московского УФАС России от 11.07.2018 № ИГ/33237/18.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.