

Решение № РНП-55-10/2016

по результатам рассмотрения сведений о недобросовестном подрядчике

19 января 2016 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, Председателя Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев представленные бюджетным профессиональным образовательным учреждением Омской области «Омский педагогический колледж № 1» (далее - Заказчик) сведения об обществе с ограниченной ответственностью Производственная компания «МГБ» (далее - Общество, ООО ПК «МГБ», подрядчик) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - Реестр) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения договора № 7 от 20.08.2015, заключенного по результатам осуществления закупки способом электронного аукциона по замене дверных блоков в учебном корпусе в рамках государственной программы «Доступная среда» (извещение № 0352200041115000007) (далее – электронный аукцион, договор № 7 от 20.08.2015),

в присутствии представителей Заказчика – <...> (доверенность от 11.01.2016);

в отсутствие представителя Общества, надлежащим образом уведомленного о месте, дате и времени рассмотрения обращения,

УСТАНОВИЛА:

1. В соответствии с частями 2 и 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) в Омское УФАС России были представлены (вх. № 12169 от 28.12.2015, вх. № 208э от 14.01.2016) материалы электронного аукциона, информация и решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора № 7 от 20.08.2015.

Из представленных материалов и информации следует, что 17.07.2015 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) Заказчиком было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0352200041115000007 (далее – извещение) и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 135989,49 руб.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 29.07.2015 на участие в аукционе подано две заявки; оба участника

закупки допущены к участию в электронном аукционе.

В протоколе проведения электронного аукциона от 29.07.2015 указано, что в аукционе приняли участие два участника, наименьшая цена контракта 107270,6 руб. предложена участником с номером заявки 1 - ООО ПК «МГБ», при этом снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 21,12%.

Из протокола подведения итогов электронного аукциона от 03.08.2015 следует, что заявки двух участников признаны соответствующими требованиям документации об электронном аукционе, при этом ООО ПК «МГБ» признано победителем электронного аукциона.

20.08.2015 между Заказчиком и ООО ПК «МГБ» был заключен договор № 7.

13.11.2015 в связи с нарушением условий, предусмотренных договором, Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения договора № 7 и размещено на официальном сайте, опубликована информация о расторжении контракта.

2. В результате осуществления проверки одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта, проведения на основании подпункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия считает, что **сведения об ООО ПК «МГБ» подлежат включению в реестр**, исходя из следующего.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе в реестр включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Частью 16 [статьи 95](#) Федерального закона о контрактной системе установлено, что информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр.

Согласно части 8 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 [статьи 95](#) Федерального закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 10.1.1 договора № 7 от 20.08.2015 установлено: «*Расторжение Договора допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны Договора от исполнения Договора в соответствии с гражданским законодательством и положениями [частей 8 - 26 статьи 95](#) Федерального закона*».

Согласно пункту 2 статьи 450.1 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

В силу части 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе **решение заказчика об одностороннем отказе** от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, **размещается в единой информационной системе и направляется** поставщику (подрядчику, исполнителю) **по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении** поставщику (подрядчику, исполнителю). **Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.** Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Частью 13 указанной статьи предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 26 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе **информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой** изменения контракта или **расторжения контракта.**

В соответствии с пунктом 1.1. договора № 7 от 20.08.2015 *«Подрядчик обязуется выполнить работы по текущему ремонту туалета и душевой тренажерного зала в рамках ГП «Доступная среда» БПОУ «ОПК №1» (далее - работы) в соответствии с заданием (Приложение № 1 к договору), сметной документацией (Приложение № 2 к договору), сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять и оплатить результат выполненных работ».*

Согласно пункту 3.1 договора № 7 от 20.08.2015 *«Срок выполнения работ – 30 дней с момента заключения договора».*

Учитывая, что договор № 7 от 20.08.2015 был заключен 20.08.2015, то соответственно срок исполнения договора установлен по 18.09.2015 включительно.

Комиссией установлено, что по адресу ООО ПК «МГБ», указанному в договоре: 627570, Тюменская обл., Викуловский р-н, с. Викулово, ул. Октябрьская, д. 104. Заказчиком заказным письмом с уведомлением (почтовый идентификатор 64411690004885) направлена претензия (исх. № 645/01-26 от 24.09.2015), в которой указано следующее:

«В соответствии с пунктом 1.1. и 1.2. договора Подрядчик (<...>) обязуется выполнить работы по замене дверных блоков в учебном корпусе по адресу: 644045, г. Омск, ул. Блюхера, 28 в рамках государственной программы «Доступная среда». Срок оказания услуги с 20 августа 2015 года по 18 сентября 2015 года. В настоящее время (на 24 сентября 2015 года) срок просрочки услуг составляет 5 рабочих дней.

До настоящего времени установка дверных блоков не была произведена».

Согласно представленной в обращении Заказчика копии почтового уведомления данная претензия была получена 30.09.2015 лично Бакшеевым И.С.

Поскольку каких-либо письменных пояснений на претензию (исх. № 645/01-26 от 24.09.2015) от ООО ПК «МГБ» в адрес Заказчика не поступило, Заказчиком 13.11.2015 был составлен акт, в котором указано, что по состоянию на 13 ноября 2015 исполнителем обязательства по договору не выполнены, в связи с чем 13.11.2015 Заказчиком было принято решение о расторжении договора № 7 от 20.08.2015 в одностороннем порядке. Указанные акт и решение о расторжении направлены в адрес Общества по электронной почте pkmgb@mail.ru.

В решении о расторжении в одностороннем порядке договора № 7 от 20.08.2015 Заказчиком указаны основания расторжения:

«По состоянию на 13 ноября 2015 исполнителем обязательства по договору не выполнены.

В связи с невыполнением исполнителем своих обязательств Заказчик, реализуя свое право на односторонний отказ от исполнения Договора, предусмотренное пунктом 10.1.1 Договора, частью 9 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», статьи 782 Гражданского кодекса Российской Федерации, принимает решение о расторжении договора № 7 от 20.08.2015 в одностороннем порядке».

13.11.2015 на официальном сайте размещено решение об одностороннем отказе от исполнения договора № 7 от 20.08.2015 и в этот же день направлено Заказчиком по почте заказным письмом с уведомлением о вручении (почтовый идентификатор 64409901896503) по адресу ООО ПК «МГБ», указанному в контракте: 627570, Тюменская обл., Викуловский р-н, с. Викулово, ул. Октябрьская, д. 104. Согласно представленной в письменном обращении Заказчика распечатке с сайта ФГУП «Почта России» <https://pochta.ru/> «Отслеживание почтовых отправлений почты России» данное решение получено Обществом **19.11.2015**.

13.11.2015 Заказчиком также Общество уведомлено телеграммой, копия которой приложена к настоящему обращению Заказчика, в которой указано: «ОМСК 253/1711101 Ч8 13/11 1602= УВЕДОМЛЕНИЕ ТЕЛЕГРАФОМ ВИКУЛОВО ТЮМЕНСКОЙ УЛ ОКТЯБРЬСКАЯ 104 БПОУ ОПК НР 1 ДИРЕКТОРУ=В ЛИЦЕ ДИРЕКТОРА

<...> ИНФОРМИРУЕТ ВАС О ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЯ О РАСТОРЖЕНИИ ЗАКАЗЧИКОМ ДОГОВОРА № 7 В ОДНОСТОРОННЕМ ПОРЯДКЕ ОТ 20 АВГУСТА 2015 Г С ООО ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ МГБ В ЛИЦЕ ДИРЕКТОРА <...>-С ПОДЛИННЫМ ВЕРНО ОМСК 13 НОЯБРЯ 2015Г МЕНЕДЖЕР <...>».

К обращению Заказчика приложена копия квитанции следующего содержания: «ВИКУЛОВО ТЮМЕНСКОЙ 651/2 38 16/11 0745=ОМСК 69 33 СЕВЕРНАЯ 30 БКВ 12 КАЗАНЦЕВОЙ= ТЕЛЕГРАММА ПОДАННАЯ ВАМИ ПО КВИТАНЦИИ 253/1711101 13/11АДРЕСУ ВИКУЛОВО ОКТЯБРЬСКАЯ 104 БПОУ ОПК № 1 ДИРЕКТОРУ НЕ ДОСТАВЛЕНА ПО УКАЗАННОМУ АДРЕСУ НАХОДИТСЯ ЖИЛОЙ ДОМ ОРГАНИЗАЦИИ НЕТ=ДЕЖУРНЫЙ ТЕЛЕГРАФИСТ <...> НННН 09069384 16.11.2015 08.37».

Согласно устным пояснениям представителя Заказчика, что поскольку телеграмма, направленная в адрес Общества 13.11.2015, не была доставлена, телеграмма о расторжении договора повторно направлена Заказчиком 19.11.2015, копия телеграммы также представлена в настоящем обращении Заказчика: «ОМСК 253/1711101 49 19/11 0738=УВЕДОМЛЕНИЕ ТЕЛЕГРАФОМ ВИКУЛОВО ТЮМЕНСКОЙ УЛ ОКТЯБРЬСКАЯ 104 <...>=БПОУ ОПК № 1 В ЛИЦЕ ДИРЕКТОРА <...> ИНФОРМИРУЕТ ВАС О ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЯ О РАСТОРЖЕНИИ ЗАКАЗЧИКОМ ДОГОВОРА № 7 В ОДНОСТОРОННЕМ ПОРЯДКЕ ОТ 20 АВГУСТА 2015 Г С ООО ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ МГБ В ЛИЦЕ ДИРЕКТОРА <...> НННН С ПОДЛИННЫМ ВЕРНО ОМСК 19 НОЯБРЯ 2015Г МЕНЕДЖЕР <...>».

В качестве подтверждения факта невручения телеграммы, направленной в адрес Общества 19.11.2015, Заказчиком в обращении приложена копия квитанции следующего содержания: «ВИКУЛОВО ТЮМЕНСКОЙ 651/3 37 20/11 1320=ОМСК 69 33 СЕВЕРНАЯ 30 БКВ 12 КАЗАНЦЕВОЙ= ТЕЛЕГРАММА ПОДАННАЯ ВАМИ ПО КВИТАНЦИИ 253/1711101 19/11АДРЕСУ ВИКУЛОВО ОКТЯБРЬСКАЯ 104 <...> НЕ ДОСТАВЛЕНА КВАРТИРА ЗАКРЫТА АДРЕСАТ ПО ИЗВЕЩЕНИЮ ЗА ТЕЛЕГРАММОЙ НЕ ЯВЛЯЕТСЯ=ДЕЖУРНЫЙ ТЕЛЕГРАФИСТ <...> НННН 09070436 20.11.2015 13.57».

13.11.2015 на официальном сайте размещено решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, Заказчиком полностью исполнены требования части 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе относительно порядка надлежащего уведомления подрядчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Учитывая, что датой надлежащего уведомления Общества об одностороннем отказе от исполнения контракта является **19.11.2015** (дата, когда Заказчик обнаружил, что Общество получило заказное письмо с уведомлением согласно распечатке с сайта ФГУП «Почта России» <https://pochta.ru/> «Отслеживание почтовых отправлений почты России», почтовый идентификатор 64409901896503), то в соответствии с частью 13 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу и контракт считается расторгнутым **30.11.2015**, о чем размещена информация на официальном сайте.

3. Относительно правовых оснований для одностороннего расторжения контракта по инициативе заказчика Комиссия отмечает следующее.

Согласно пункту 2 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также **сроки** поставки товара или **завершения работы** либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В силу части 1 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях [Конституции](#) Российской Федерации, Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации, Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Статьей 309 Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации установлено, что **обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона**, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с [обычаями](#) или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий **не допускаются**, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами (пункт 1 статья 310 Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации).

Согласно пункту 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение **по всем существенным условиям договора**.

Существенными являются условия о предмете договора, **условия, которые названы в законе** или иных правовых актах **как существенные или необходимые для договоров данного вида**, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В соответствии с [пунктом 1 статьи 708](#) Гражданского кодекса Российской Федерации в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы.

Согласно пункту 2 [статьи 450](#) Гражданского Кодекса Российской Федерации существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на

что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Омским УФАС России было направлено в адрес Общества (исх. от 30.12.2015 № 03-11952э) письмо о представлении в срок не позднее 15.01.2016 письменных пояснений по факту одностороннего отказа Заказчика от исполнения договора с приложением подтверждающих документов, в данном письме также содержалось уведомление о рассмотрении 19.01.2016 в 10:30 час. настоящего обращения Заказчика.

В срок до 19.01.2016 Обществом письменных пояснений и каких-либо документов не представлено, на заседание Комиссии представитель Общества не явился.

При этом представленные Заказчиком доказательства однозначно свидетельствуют о том, что в установленные договором сроки Общество работы не выполнило, более того, даже не приступало к их выполнению, следовательно, нарушило существенные условия договора о сроках выполнения работ.

На основании изложенного, руководствуясь частью 7 статьи 104, пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Сведения об обществе с ограниченной ответственностью Производственная компания «МГБ» (ИНН 7205026820, 627520, Тюменская область, Викуловский район, село Викулово, ул. Октябрьская, д. 104), представленные бюджетным профессиональным образовательным учреждением Омской области «Омский педагогический колледж № 1» в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения договора № 7 от 20.08.2015, заключенного по результатам осуществления закупки способом электронного аукциона по замене дверных блоков в учебном корпусе в рамках государственной программы «Доступная среда» (извещение № 0352200041115000007), в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включить сроком на два года.

2. Сведения о директоре и единственном участнике общества с ограниченной ответственностью Производственная компания «МГБ» <...> (ИНН <...>), представленные бюджетным профессиональным образовательным учреждением Омской области «Омский педагогический колледж № 1» в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения договора № 7 от 20.08.2015, заключенного по результатам осуществления закупки способом электронного аукциона по замене дверных блоков в учебном корпусе в рамках государственной программы «Доступная среда» (извещение № 0352200041115000007), в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включить сроком на два года.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

<...>

<...>

Члены Комиссии:

