

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/10/18.1-683/2022

«30» сентября 2022 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

- П<...> – заместителя председателя Комиссии, заместителя руководителя управления;

- <...> – члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;

- П<...> – члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля органов власти;

в отсутствие заявителя – ИП А<...> (о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом);

в отсутствие организатора торгов – Администрации Алеевского сельсовета Неверкинского района Пензенской области (о времени и месте рассмотрения уведомлено надлежащим образом);

рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя А<...> на действия Организатора торгов – администрации Алеевского сельсовета Неверкинского района Пензенской области (ИНН 5825090220, 442483, Пензенская область, Неверкинский район, с Алеево, ул. Центральная д. 25) при проведении электронного аукциона на право заключения договоров аренды муниципального имущества (извещение от 06.08.2022 № 22000133170000000002 размещено на сайте <https://torgi.gov.ru>, процедура № SBR012-2208050027 размещено на ЭТП АО «Сбербанк-АСТ» <http://utp.sberbank-ast.ru/AP>),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 14.09.2022 поступила жалоба Индивидуального предпринимателя А<...> на действия Организатора торгов – администрации Алеевского сельсовета Неверкинского района Пензенской области (далее – Организатор торгов, Администрация, ИНН 5825090220, 442483, Пензенская область, Неверкинский район, с Алеево, ул. Центральная д. 25) при проведении электронного аукциона на право заключения договоров аренды муниципального имущества (извещение от 06.08.2022 № 22000133170000000002 размещено на сайте <https://torgi.gov.ru>, процедура № SBR012-2208050027 размещено на ЭТП

АО «Сбербанк-АСТ» <http://utp.sberbank-ast.ru/AP>) (далее – Аукцион).

Из жалобы заявителя следует, что 06.08.2022 администрацией Алеевского сельсовета Неверкинского района Пензенской области на сайте <https://torgi.gov.ru>, электронной площадке <http://utp.sberbank-ast.ru/AP> (процедура № SBR012-2208050027) размещено извещение № 22000133170000000002 о проведении аукциона на право заключения договоров аренды муниципального имущества: Лот № 1: Нежилое здание.

05.09.2022 организатором торгов было опубликовано извещение об отказе в проведении Аукциона на право заключения договоров аренды муниципального имущества, назначенного на 05.09.2022. По мнению Заявителя, отмена Администрацией торгов является необоснованной и нарушает требования действующего законодательства.

Правовая позиция администрации Алеевского сельсовета Неверкинского района Пензенской области изложена в письменном отзыве на жалобу от 21.09.2022, согласно которой Администрацией проводилась подготовка к выборам в Законодательное Собрание Пензенской области седьмого созыва, а также к выборам в Собрание представителей Неверкинского района. В дальнейшем, программа по реализации муниципального имущества будет продолжена.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 16.09.2022 № 2862-3 назначено и проведено 23.09.2022 в 11 часов 00 минут.

21.09.2022 в Пензенское УФАС России от администрации Алеевского сельсовета Неверкинского района Пензенской области поступило ходатайство о рассмотрении жалобы без участия Администрации.

В соответствии с частью 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» если при рассмотрении жалобы комиссии антимонопольного органа необходимо получение дополнительной информации, срок принятия решения может быть продлен однократно на срок, установленный частью 14 настоящей статьи, то есть на семь рабочих дней.

В соответствии с уведомлением-требованием от 23.09.2022 № 2915-3 рассмотрение жалобы назначено и проведено 30.09.2022 в 14 часов 30 минут.

27.09.2022 в Пензенское УФАС России от Заявителя поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие.

Изучив представленные документы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры

торгов и порядка заключения договоров.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частями 4, 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

В ходе заседания Комиссией Управления установлено, что жалоба ИП А<...> подана в пределах срока, установленного в части 4 статьи 18.1 Закона о

защите конкуренции.

Учитывая вышеизложенное, жалоба ИП А<...> подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Администрацией Алеевского сельсовета Неверкинского района Пензенской области вынесено постановление от 04.08.2022 № 41 «О проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды недвижимого имущества муниципального образования Алеевский сельсовет Неверкинского района Пензенской области (здание площадью 603 м2)» (далее – Постановление).

Согласно данному Постановлению Аукцион проводился в соответствии с Гражданским Кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с последующими изменениями), ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Приказом ФАС России от 10.02.2010 N 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса"(далее - Правила), Об утверждении Порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Алеевского сельсовета Неверкинского района Пензенской области от 07.11.2019 № 23-6-7, руководствуясь ст. 21,28,33,37 Устава Алеевского сельсовета Неверкинского района Пензенской области.

06.08.2022 Администрацией в сети «Интернет» на официальном сайте www.torgi.gov.ru размещено извещение № 22000133170000000002 о проведении электронного аукциона на право заключения договоров аренды муниципального имущества.

Дата и время начала приема заявок: 06.08.2022 08:00.

Дата и время окончания приема заявок: 30.08.2022 16:00.

Дата и время проведения аукциона: 05.09.2022 14:00.

Лот № 1: нежилое здание с кадастровым номером 58:20:0090302:170, общей площадью 603 кв. м. расположенное по адресу: Пензенская область, Неверкинский район, с. Алеево, ул. Зеленая, 20 строение 2.

Назначение здания: для сельскохозяйственного использования.

Дата и время начала подачи заявок: 06.08.2022 08:00.

Дата и время окончания подачи заявок: 30.08.2022 16:00.

Дата и время начала рассмотрения заявок: 30.08.2022 16:00.

Дата рассмотрения заявок (дата определения участников): 02.09.2022.

Дата и время начала торговой сессии: 05.09.2022 14:00.

Срок, в течение которого организатор вправе отказаться от проведения процедуры: 25.08.2022 16:00.

Сообщение о проведении аукциона также размещено на сайте электронной торговой площадке: <http://utp.sberbank-ast.ru/AP> (процедура № SBR012-2208050027).

Согласно п. 107 Правил организатор аукциона вправе отказаться от проведения аукциона не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. Извещение об отказе от проведения аукциона размещается на официальном сайте торгов в течение одного дня с даты принятия решения об отказе от проведения аукциона. В течение двух рабочих дней с даты принятия указанного решения организатор аукциона направляет соответствующие уведомления всем заявителям. В случае если установлено требование о внесении задатка, организатор аукциона возвращает заявителям задаток в течение пяти рабочих дней с даты принятия решения об отказе от проведения аукциона.

Дата окончания приема заявок – 30.08.2022, то есть срок отказа от проведения аукциона не может быть позднее 24.08.2022.

Постановлением от 05.09.2022 № 49 аукцион на право заключения договоров аренды муниципального имущества: Лот № 1: Нежилое здание, назначенный на 05.09.2022 был отмен. Извещение об отказе в проведении Аукциона, назначенного на 05.09.2022 в отношении лота № 1, опубликовано на официальном сайте 05.09.2022.

На основании изложенного, Организатором торгов нарушен установленный пунктом 107 Правил срок для отмены торговой процедуры, что привело к нарушению порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, довод Заявителя находит свое подтверждение и признается обоснованным.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего

Федерального закона.

Согласно пункту 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает организатору торгов обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

По смыслу указанной нормы, антимонопольный орган выдает организатору торгов обязательные к исполнению предписания в целях устранения нарушений порядка организации и проведения торгов. В данном случае Администрация Алеевского сельсовета Неверкинского района Пензенской области отказалась от проведения аукциона и аукцион не проводился.

Законом о защите конкуренции антимонопольному органу не предоставлены полномочия по выдаче лицу, осуществляющему распоряжение объектами муниципальной собственности, предписаний по проведению в установленный антимонопольным органом срок торгов по продаже права аренды муниципального имущества, от проведения которых организатор торгов отказался.

Защита прав лиц, чьи права и законные интересы нарушены вследствие непроведения торгов, обеспечивается не посредством выдачи предписаний, а путем обращения в суд с соответствующими исками, в частности, о взыскании убытков, возникших в связи с отказом от проведения торгов.

В этой связи, у Комиссии Пензенского УФАС России отсутствуют основания для выдачи организатору Торгов предписания.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя А<...> на действия Организатора торгов – администрации Алеевского сельсовета Неверкинского района Пензенской области (ИНН 5825090220, 442483, Пензенская область, Неверкинский район, с Алеево, ул. Центральная д. 25) при проведении электронного аукциона на право заключения договоров аренды муниципального имущества (извещение от 06.08.2022 № 22000133170000000002 размещено на сайте <https://torgi.gov.ru>, процедура № SBR012-2208050027 размещено на ЭТП АО «Сбербанк-АСТ»

ast.ru/AP) обоснованной.

2. Признать организатора торгов - администрацию Алеевского сельсовета Неверкинского района Пензенской области (ИНН 5825090220, 442483, Пензенская область, Неверкинский район, с Алеево, ул. Центральная д. 25) нарушившей пункт 107 Приказа ФАС России от 10.02.2010 N 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса".

4. Обязательное для исполнения предписание Организатору торгов - администрации Алеевского сельсовета Неверкинского района Пензенской области (ИНН 5825090220, 442483, Пензенская область, Неверкинский район, с Алеево, ул. Центральная д. 25) не выдавать.

5. Материалы жалобы передать должностному лицу Пензенского УФАС России для решения вопроса о привлечении к административной ответственности виновных лиц.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.