

Лицам по списку рассылки

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 074/01/10-1355/2023

23 октября 2023 года

г. Челябинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель <...> – заместитель руководителя - начальник отдела
Комиссии: Челябинского УФАС России;

Члены <...> – главный специалист- эксперт отдела антимонопольного
Комиссии: контроля Челябинского УФАС России;
<...> – ведущий специалист - эксперт отдела антимонопольного
контроля Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело № 074/01/10-1355/2023, возбужденное в отношении ОАО «ММК-МЕТИЗ» по признакам нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившиеся в оказании услуг и взимании платы в период с 2016 года по 31.12.2022 в нарушение порядка ценообразования в отсутствие установленных для ОАО «Магнитогорский метизно-калибровочный завод» тарифов на транспортные услуги, оказываемые на железнодорожных путях необщего пользования,

в присутствии представителей <...>

в присутствии представителей ОАО «ММК-МЕТИЗ» <...>

в отсутствие представителей АО «Магнитогорский крановый завод», ООО «Корн», ООО «Сатурн Строймаркет Башкирия», ООО «Фабрика Магмебель», ООО «ЮжуралМет», ПАО «ММК», надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения дела,

в присутствии представителя Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области <...>,

УСТАНОВИЛА:

Определением исх. № СК/13232/23 от 28.09.2023 рассмотрение дела № 074/01/10-1355/2023 назначено на 19.10.2023 на 14 часов 00 минут по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 59, каб.318.

Определением от 19.10.2023 объявлен перерыв в заседании Комиссии по рассмотрению дела № 074/01/10-1355/2023 до 23.10.2023 в 14 часов 30 минут.

От АО «Магнитогорский крановый завод» поступили письменные пояснения вх. № 13439-ЭП/23 от 09.10.2023.

От ООО «Фабрика Магмебель» поступили письменные пояснения вх. № 13628-ЭП/23 от 13.10.2023.

От ОАО «ММК-МЕТИЗ» поступили письменные пояснения вх. № 13585-ЭП/23 от 12.10.2023.

По мнению ОАО «ММК-МЕТИЗ», **до декабря 2022 года** ОАО «ММК-МЕТИЗ» заключало типовые договоры транспортного обслуживания со своими контрагентами организациями, имеющими склады, примыкающие к ж/д путям необщего пользования ОАО «ММК-МЕТИЗ».

ОАО «ММК-МЕТИЗ» не оказывало лично услуги, подпадающие под тарифное регулирование, а фактически оказывало **посреднические услуги по организации перевозки по своим ж/д путям необщего пользования** путем привлечения третьих лиц, а именно ПАО «ММК» в рамках договора №МК206569 от 31.10.2026 с обществом.

От ПАО «ММК» поступили письменные пояснения вх. № 13742-ЭП/23 от 16.10.2023, в которых указано следующее.

Между ПАО «ММК» (Комбинат) и ОАО «ММК-МЕТИЗ» (Заказчик) заключен договор транспортного обслуживания №229051 от 31.10.2016.

В соответствии с пунктами 1.1., 1.2 договора Комбинат обязуется оказывать Заказчику транспортные и другие услуги согласно приложениям к настоящему договору, Заказчик обязуется оплатить стоимость услуг в размере, установленном в приложении №1,2 к договору, а также возместить Комбинату понесенные затраты, связанные с оказание услуг.

Согласно приложению №1 к договору №229051 Комбинат берет плату за пользование по группам вагонов, принадлежащих Перевозчику, Комбинату, третьим лицам и т.д.

Исходя из приложения №2 к договору №229051 Заказчик оплачивает **перевозку все грузов в вагонах**, принадлежащих Перевозчику, Комбинату или третьим лицам для Заказчик и его контрагентов **на условиях абонентской платы**, т.е. Комбинат взимает фиксированную плату за период, когда фактически услуги и не оказывались, вне зависимости от количества вагонов, протяженности железнодорожного пути необщего пользования, выхода локомотива на пути.

По мнению ПАО «ММК», исходя из содержания условий договора транспортного обслуживания ПАО «ММК» **оказывает услуги по пользованию вагонами** (приложение №1) и **предоставлению локомотива** (приложение №2) для ОАО «ММК-МЕТИЗ» и его контрагентов, оказываемые ПАО «ММК» сопутствующие услуги для ОАО «ММК-МЕТИЗ» не оплачиваются не выставляются.

Транспортные услуги, оказываемые в рамках договора №229051 не подлежат тарификации, а сопутствующие услуги (например, **перевозка груза**) **не выставляются** в адрес ОАО «ММК-МЕТИЗ» и, соответственно, **не оплачиваются**.

Согласно пункту 9 Методики расчета тарифов на транспортные услуги, оказываемые на железнодорожных путях необщего пользования организациями железнодорожного транспорта необщего пользования и другими хозяйствующими субъектами независимо от организационно-правовой формы, утвержденной Постановлением Губернатора Челябинской области от 03.12.2004 № 628 (далее – Методика) **перечень услуг, оказываемых на железнодорожных путях необщего пользования**, включает в себя:

перевозка грузов - маневровая работа (операции) по подбору, перемещению, расстановке одиночных вагонов или групп вагонов (груженых и (или) порожних), расформирование и формирование маршрутов, холостой пробег локомотива, а также другие технологические операции, выполняемые на подъездных железнодорожных путях и обеспечивающие завоз, вывоз, перевалку и внутреннее перемещение грузов.

Перечисленные маневровые работы (операции) могут осуществляться в любой технологической комбинации, **определенной договором между организацией железнодорожного транспорта необщего пользования и другими хозяйствующими субъектами.**

Подача и уборка вагонов - маневровые операции, связанные с перемещением одиночных груженых и (или) порожних вагонов или групп вагонов до фронта погрузки (выгрузки) и обратно в оба конца.

Согласно пункту 11 Методики тарифы дифференцируются следующим образом:

1) при перевозке грузов локомотивом организации железнодорожного транспорта необщего пользования утверждается тариф на перевозку грузов, который учитывает все расходы, связанные с перевозкой грузов по подъездным путям от станции примыкания до фронта погрузки (выгрузки) организации железнодорожного транспорта необщего пользования или обратно по территории обслуживания. Размер платы за перевозку груза определяется, исходя из установленного тарифа, фактического веса перевезенного груза и расстояния, на которое перевозится груз;

2) при подаче и уборке вагонов локомотивом организации железнодорожного транспорта необщего пользования утверждается тариф на подачу и уборку вагонов, который учитывает все расходы, связанные с подачей и уборкой вагонов от станции примыкания до фронта погрузки (выгрузки) заказчика (клиента) и обратно. Размер платы за подачу и уборку вагонов определяется исходя из установленного тарифа и расстояния подачи и уборки вагонов;

3) при перевозке грузов, подаче и уборке вагонов локомотивом заказчика (клиента) или другого перевозчика утверждаются следующие тарифы:

тариф за текущее содержание железнодорожных путей необщего пользования, учитывающий все расходы, связанные с текущим содержанием железнодорожных путей необщего пользования. Размер платы за текущее содержание железнодорожных путей необщего пользования определяется исходя из установленного тарифа и фактической протяженности эксплуатируемого пути;

тариф за пропуск вагонов по железнодорожным путям необщего пользования,

учитывающий все расходы, связанные с пропуском вагонов по железнодорожным путям необщего пользования от станции примыкания до фронта погрузки (выгрузки) или обратно по территории обслуживания при перевозке грузов, туда и обратно по территории обслуживания при подаче и уборке вагонов. Размер платы за пропуск вагонов по железнодорожным путям необщего пользования определяется исходя из установленного тарифа и фактического количества пропущенных вагонов с грузом и взимается с заказчика (клиента) сверх платежей за текущее содержание железнодорожных путей необщего пользования;

4) тарифы на погрузочно-разгрузочные работы и на дополнительные услуги (работы), оказываемые организациями железнодорожного транспорта необщего пользования, выполняемые по просьбе грузоотправителя (грузополучателя), определяются отдельным договором или другим документом, подтверждающим согласие заказчика (клиента).

С учетом изложенного, надлежит установить правовую квалификацию возникших между ОАО «ММК-МЕТИЗ» и АО «Магнитогорский крановый завод», ООО «Корн», ООО «Сатурн Строймаркет Башкирия», ООО «Фабрика Магмебель», ООО «ЮжуралМет» правоотношений **с определением вида (природы) фактически оказанных услуг и взимаемой платы.**

Так, из обстоятельств по делу усматривается, что в рамках правоотношений ОАО «ММК-МЕТИЗ» с АО «Магнитогорский крановый завод», ООО «Корн», ООО «Сатурн Строймаркет Башкирия», ООО «Фабрика Магмебель», ООО «ЮжуралМет» **фактически** осуществлялась **перевозка грузов** указанных лиц по путям необщего пользования ОАО «ММК-МЕТИЗ» **под видом:**

посреднических услуг ОАО «ММК-МЕТИЗ» **по организации** перевозки по своим ж/д путям необщего пользования и т.д. путем привлечения третьих лиц - ПАО «ММК»;

услуг ПАО «ММК» **по пользованию вагонами и предоставлению локомотива**, без взимания платы с ОАО «ММК-МЕТИЗ» за услуги перевозки груза.

В связи с необходимостью получения дополнительных документов и информации, в соответствии с пунктом 2 части 1, частью 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции Комиссия,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № 074/01/10-1355/2023.

2. Назначить дело № 074/01/10-1355/2023 к рассмотрению **на 29 ноября 2023 года в 14 часов 00 минут** по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 59, кабинет 318.

3. АО «Магнитогорский крановый завод», ООО «Корн», ООО «Сатурн Строймаркет Башкирия», ООО «Фабрика Магмебель», ООО «ЮжуралМет» в срок **до 24 ноября 2023 года** представить в адрес Челябинского УФАС России:

3.1) письменные сведения **о перечне услуг**, оказанных ОАО «ММК-МЕТИЗ» и **перечне услуг**, оказанных третьим лицом - ПАО «ММК», в рамках правоотношений

между ОАО «ММК-МЕТИЗ» и АО «Магнитогорский крановый завод», ООО «Корн», ООО «Сатурн Строймаркет Башкирия», ООО «Фабрика Магмебель», ООО «ЮжуралМет» **до 31.12.2022** с документальным обоснованием (со ссылками на пункты (статьи, разделы и т.д.) приложений к договору, счета, акты выполненных работ и т.д. **с их приложением**).

В частности, пояснить, кто оказал услугу:

перевозка груза,

подача и уборка вагонов,

погрузочно-разгрузочные работы и дополнительные услуги (работы), оказываемые организациями железнодорожного транспорта необщего пользования, выполняемые по просьбе грузоотправителя(грузополучателя), определяемые отдельным договором или другим документом, подтверждающим согласие заказчика (клиента),

подлежащие тарификации в силу пункта 11 Методики ОАО «ММК-МЕТИЗ» или третье лицо - ПАО «ММК»;

3.2) письменные сведения о том, что входило **в стоимость услуг** в рамках правоотношений ОАО «ММК-МЕТИЗ» с АО «Магнитогорский крановый завод», ООО «Корн», ООО «Сатурн Строймаркет Башкирия», ООО «Фабрика Магмебель», ООО «ЮжуралМет» **до 31.12.2022** с документальным обоснованием (со ссылками на пункты (статьи, разделы и т.д.) приложений к договору, счета, акты и т.д. с их приложением).

В частности пояснить, как плата за оказанные услуги по пункту 3.1 (ОАО «ММК-МЕТИЗ», ПАО «ММК») определения была поименована в документах ОАО «ММК-МЕТИЗ» (ж/д услуги, услуга по организации перевозок, услуга (прочая услуга) и т.д.) и что она в себя включала, в том числе включала ли она услуги третьего лица - ПАО «ММК»;

3.3) иные сведения и материалы, имеющие значение для рассмотрения дела.

4. ОАО «ММК-МЕТИЗ» **в срок до 24 ноября 2023 года** представить в адрес Челябинского УФАС России:

4.1) письменные пояснения о том, что понимается под «абонентской платой» в рамках правоотношений между ОАО «ММК-МЕТИЗ» и ПАО «ММК», на которую общества ссылаются в своих письменных пояснениях.

В частности, указать, за какие виды услуг ПАО «ММК», взимается с ОАО «ММК-МЕТИЗ» и как она учитывалась при взимании платы в рамках правоотношений между ОАО «ММК-МЕТИЗ» и АО «Магнитогорский крановый завод», ООО «Корн», ООО «Сатурн Строймаркет Башкирия», ООО «Фабрика Магмебель», ООО «ЮжуралМет» с правовым и документальным обоснованием;

4.2) письменные пояснения о том, что понимается под услугами **по пользованию вагонами** (приложение №1) и **предоставлению локомотива** (приложение №2) в рамках правоотношений ОАО «ММК-МЕТИЗ» и ПАО «ММК».

В частности пояснить, включают ли они услуги:

по перевозке груза,

подачи и уборки вагонов,

погрузочно-разгрузочным работам и дополнительным услугам (работам), оказываемым организациями железнодорожного транспорта необщего пользования, по просьбе грузоотправителя (грузополучателя), определяемые отдельным договором или другим документом, подтверждающим согласие заказчика (клиента), подлежащие тарификации в силу пункта 11 Методики;

4.3) иные сведения и материалы, имеющие значение для рассмотрения дела.

5. ПАО «ММК» в срок **до 24 ноября 2023 года** представить в адрес Челябинского УФАС России:

5.1) письменные пояснения о том, что понимается под «абонентской платой» в рамках правоотношений между ОАО «ММК-МЕТИЗ» и ПАО «ММК», на которую общества ссылаются в своих письменных пояснениях.

В частности, указать, какие за какие виды услуг ПАО «ММК», взимается с ОАО «ММК-МЕТИЗ» и как она учитывалась при взимании платы в рамках правоотношений между ОАО «ММК-МЕТИЗ» и АО «Магнитогорский крановый завод», ООО «Корн», ООО «Сатурн Строймаркет Башкирия», ООО «Фабрика Магмебель», ООО «ЮжуралМет» с правовым и документальным обоснованием;

5.2) письменные пояснения о том, что понимается под услугами по пользованию вагонами (приложение №1) и предоставлению локомотива (приложение №2) в рамках правоотношений ОАО «ММК-МЕТИЗ» и ПАО «ММК».

В частности пояснить, включают ли они услуги: по перевозке груза, подачи и уборки вагонов, погрузочно-разгрузочным работам и дополнительным услугам (работам), оказываемым организациями железнодорожного транспорта необщего пользования, по просьбе грузоотправителя(грузополучателя), определяемые отдельным договором или другим документом, подтверждающим согласие заказчика (клиента), подлежащие тарификации в силу пункта 11 Методики;

5.3) иные сведения и материалы, имеющие значение для рассмотрения дела.

6. Министерству тарифного регулирования и энергетики Челябинской области **в срок до 24 ноября 2023 года** представить в адрес Челябинского УФАС России:

6.1) письменное мнение по вопросу являются ли посреднические услуги ОАО «ММК-МЕТИЗ» по организации перевозки по своим ж/д путям необщего пользования и т.д. путем привлечения третьих лиц - ПАО «ММК»; услуги ПАО «ММК» по пользованию вагонами и предоставлению локомотива, без взимания платы с ОАО «ММК-МЕТИЗ» за услуги перевозки груза, фактическими услугами по перевозке груза, подаче и уборке вагонов, подлежащими тарификации в силу пункта 11 Методики;

6.2) иные сведения и материалы, имеющие значение для рассмотрения дела.

