

Дело № РНП-29-133

029/06/104-723/2022

Заказчик:

ФГБУЗ ЦМСЧ №58 ФМБА России

164502, Архангельская обл.,

г. Северодвинск, ул. Кирилкина, д.4

E-mail: cmsch58@med58.ru, boevia@med58.ru, ovt@med58.ru

Участник закупки:

ООО «МедИнформ»

190013, г. Санкт-Петербург, ул. Можайская, д. 41, литер А

E-mail: medinform2022@yandex.ru, 89992323085@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

15 августа 2022 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Романова Д.С. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий

федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Боева И.А. (доверенность от 24.03.2022).

Участник закупки уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

09 августа 2022 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение ФГБУЗ ЦМСЧ №58 ФМБА России (далее – Заказчик) о включении сведений об ООО «МедИнформ» в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика, контракт от 16.05.2022 №03241000011220001180001 на поставку расходных материалов для проведения аорто-коронарного шунтирования для высокотехнологической медицинской помощи (извещение №0324100001122000118), заключенный с ООО «МедИнформ», расторгнут в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта.

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта одностороннего расторжения от исполнения контракта и провела на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

14.04.2022 Заказчиком, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) размещено извещение №0324100001122000118 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку расходных материалов для проведения аорто-коронарного шунтирования для высокотехнологической медицинской помощи (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 4 928 000,00 рублей.

28.04.2022 по результатам проведенной процедуры электронного аукциона победителем был признан участник закупки Общество с ограниченной ответственностью «МедИнформ», предложивший цену контракта 4 533 760,00 рублей.

16.05.2022 между Заказчиком и Обществом с ограниченной ответственностью «МедИнформ» (далее – Поставщик, Общество) заключен контракт №03241000011220001180001 (далее – Контракт) на поставку расходных материалов для проведения аорто-коронарного шунтирования для высокотехнологической медицинской помощи.

В соответствии с пунктом 4.1 Контракта: «Поставка товара осуществляется Поставщиком в Место доставки на условиях, предусмотренных пунктом 1 Контракта в полном объеме согласно спецификации, в сроки, определенные **Календарным планом** (Приложение №3 к Контракту)». Согласно Календарному плану товар поставляется тремя этапами: 1 этап – в течение 10 дней с даты заключения контракта, 2 этап – 01-12 августа 2022 года, 3 этап – 01-15 сентября 2022 года.

Следовательно, товар по 1 этапу должен был быть поставлен Заказчику в срок до 26.05.2022 (включительно).

21.06.2022 письмом №1/2-2-1319 Заказчиком была направлена претензия Поставщику о несоблюдении сроков поставки по 1 этапу Контракта, с предложением выплатить штраф в размере 16 462,93 рубля и требованием поставить товар в срок до 27.06.2022.

06.07.2022 письмом №1/2-2-1444 Заказчик направил повторную претензию в адрес Поставщика с требованием поставить товар в срок до 11.07.2022, предупредив, что при невыполнении данного требования Заказчик начнет процедуру одностороннего расторжения контракта.

08.07.2022 в адрес Заказчика поступило письмо от Общества, в котором оно уведомило о том, что из-за объявленных санкций и осложнившейся экономической ситуации его поставщик зарубежной продукции (Официальный дистрибьютор на территории Российской Федерации) проинформировал о следующем: от Европейского центрального банка поступило распоряжение о проверке банковских операций, совершаемых с российской валютой (Российским субъектом), в связи с чем, денежные средства, поступившие от ООО «МедИнформ» заблокированы. В том числе поставщик вынужден в обход санкционной политики враждебно настроенных к Российской Федерации стран, изменить логистическую цепочку (транзитный коридор Кешм-Кандла), в связи с чем, стоимость поставляемых товаров возросла на 20%. Несмотря на сложившиеся трудности, внешнеполитические недружественные проявления, ООО «МедИнформ» изыскало возможность произвести оплату медицинских товаров в обход санкционной политики. На 07.07.2022 товар находится в отгрузке на транзитной территории дружественной республики, в связи с чем, ООО «МедИнформ» гарантирует в кратчайшие сроки выполнить поставку в полном объеме.

12.07.2022 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с существенным нарушением исполнения обязательств со стороны Поставщика: «По состоянию на 12 июля 2022 года, в нарушение условий п.п. 1.1 контракта не поставлены по 1 этапу календарного плана (Приложение №3 к контракту) расходные материалы для проведения операций по аорто-коронарному шунтированию».

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 данной статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его

усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 указанного Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно информации с официального сайта решение от 12.07.2022 об одностороннем отказе от исполнения Контракта 13.07.2022 было размещено Заказчиком в разделе «Исполнение (расторжение) контракта».

Дата надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения Контракта – 13.07.2022.

В соответствии с частью 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

12.07.2022 Поставщиком в разделе «Электронные документы об исполнении контракта» на официальном сайте были размещены документе по отгрузке товара в адрес Заказчика (счет № 6 от 12.07.2022, товарная накладная №6 от 12.07.2022 на сумму 1 507 503,60 рублей).

По итогу, товар был доставлен в адрес Заказчика 25.07.2022, и после проведения приемки и экспертизы 02.08.2022 года был принят и поставлен на аптечный учет.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России, представитель Заказчика сообщил, что Заказчик не отменил односторонний отказ от исполнения контракта, так как посчитал, что размещение на официальном сайте документов об отправке товара не гарантирует, что товар придет надлежащего качества и в срок до вступления одностороннего отказа от исполнения контракта в законную силу.

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и Контракт считается расторгнутым с 25.07.2022, что подтверждается размещенной информацией о расторжении Контракта на официальном сайте в карточке контракта с реестровой записью №1290201575322000122, реестровая запись Контракта в реестре контрактов

переведена на статус «Исполнение прекращено».

Согласно части 16 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 указанного Федерального закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» определено, что Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 указанного Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом "б" пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом "в" пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 указанного Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Следовательно, информация, предусмотренная частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», должна быть направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России в срок до 29.07.2022 (включительно). Вместе с тем, указанная информация направлена с нарушением установленного законом срока - 05.08.2022.

Таким образом, Заказчик нарушил часть 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе».

Указанные нарушения законодательства о контрактной системе образуют состав административного правонарушения ответственность за которое установлена частью 1 статьи 19.7.2 КоАП РФ.

Согласно письменным пояснениям Общества с ограниченной ответственностью «МедИнформ», направленных письмом № 78/55-4 от 11.08.2022, Поставщик осуществил отгрузку товара 12.07.2022 на сумму 1 507 503,60 рублей; 02.08.2022 на сумму 27 300,00 рублей; 04.08.2022 на суммы 68 000,00 и 1 415 933,00 рублей, о чем разместил соответствующие документы на официальном сайте.

В соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Из пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 (далее – Правила ведения реестра),

следует, что антимонопольный орган проводит проверку, содержащихся в обращении фактов.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя). Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного поведения поставщика при исполнении контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта.

Исходя из положений статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом обязательств, принятых в рамках осуществления закупки. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в закупках в течение установленного срока (часть 9 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе»).

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

Вышеуказанные обстоятельства могут свидетельствовать об отсутствии виновного поведения Общества при исполнении контракта, однако разрешение споров, связанных с исполнением контракта, регулируются нормами гражданского законодательства Российской Федерации.

Комиссия Архангельского УФАС России, в силу своей компетенции проверив действия заказчика и Общества на предмет соблюдения процедуры расторжения контракта, предусмотренной ФЗ «О контрактной системе», в данном случае не уполномочена давать правовую оценку действиям сторон при исполнении контракта с позиции применения гражданского законодательства и подменять при этом компетенцию суда.

Частью 3 статьи 17 и частью 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации закреплено конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности, предполагающее в качестве общего правила дифференциацию ответственности в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера

причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении взыскания.

Ни ФЗ «О контрактной системе», ни Правила ведения реестра не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о подрядчике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

При рассмотрении вопроса о включении или не включении лица в реестр недобросовестных поставщиков недопустимо ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое неисполнение контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных, а в ряде случаев неосторожных действий (бездействия) в противоречие требованиям ФЗ «О контрактной системе».

В рассматриваемом случае Комиссия Архангельского УФАС России полагает, что обстоятельства дела в совокупности с представленными доказательствами не свидетельствуют о том, что действия ООО «МедИнформ» были направлены на умышленное ненадлежащее исполнение Контракта.

Поскольку бесспорных доказательств, подтверждающих обратное, участвующими в деле лицами не представлено, ООО «МедИнформ» не может быть признан недобросовестным исполнителем в смысле приведенных выше положений ФЗ «О контрактной системе».

Таким образом, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о том, что исходя из имеющихся на дату рассмотрения дела сведений, фактов и доказательств, основания для включения сведений в отношении ООО «МедИнформ» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки иных нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ФГБУЗ ЦМСЧ №58 ФМБА России в отношении Общества с ограниченной ответственностью «МедИнформ» (190013, г. Санкт-Петербург, ул. Можайская, д. 41, литер А, ИНН 7838101218), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать Заказчика – ФГБУЗ ЦМСЧ №58 ФМБА России нарушившим часть 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе».

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

Д.С. Романова