

РЕШЕНИЕ

по делу №004/10/104-190/2023 об отказе включения сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

23.05.2023г.
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия УФАС по РА) в составе:

«...»,

с участием по видео-конференц связи представителя БУЗ РА «Чойская районная больница» «...» рассмотрела обращение Главного управления МЧС России по Республике Алтай о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений о БУЗ РА «Чойская районная больница».

22.05.2023г. от Главного управления МЧС России по Республике Алтай поступило ходатайство о рассмотрении обращения без их участия (вх. №2091-ЭП/23).

УСТАНОВИЛА:

Главное управление МЧС России по Республике Алтай в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» 16.05.2023г. (вх. №2001-ЭП/23 от 17.05.2023г.) направило в Алтайское республиканское УФАС России сведения в отношении БУЗ РА «Чойская районная больница» (ИНН 0405003770, Чойский район, с. Гусевка, ул. 40 лет Победы, д. 2А) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков по факту уклонения от заключения государственного контракта на оказание услуг по проведению обязательного предварительного и периодического медицинского осмотра работников Главного управления МЧС России по Республике Алтай на территории Чойского района по результатам электронного аукциона №0377100001123000052.

Комиссией УФАС по РА по факту уклонения общества от заключения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. 13 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» проведена проверка фактов, содержащихся в документах и информации, представленных заказчиком, в ходе которой установлено следующее.

19.04.2023г. Главное управление МЧС России по Республике Алтай на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона №0377100001123000052 на оказание услуг по проведению обязательного предварительного и периодического медицинского осмотра работников Главного управления МЧС России по Республике Алтай на территории Чойского района. Начальная (максимальная) цена контракта 99900,00 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 02.05.2023г. №0377100001123000052 по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе была подана только одна заявка на участие в нем, в связи с чем, на основании п. 1 ч. 1 ст. 52 Закона о контрактной системе, определение поставщика (подрядчика, исполнителя) признано несостоявшимся. На основании направленной оператором электронной площадки единственной заявки членами комиссии по осуществлению закупок была рассмотрена единственная заявка и принято решение о соответствии данной заявки извещению об осуществлении закупки. По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт заключается с участником закупки идентификационный № 114114353 (БУЗ РА «Чойская районная больница»). 02.05.2023г. данный протокол размещен в ЕИС в сфере закупок.

Во исполнение ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе заказчиком 04.05.2023г. в ЕИС размещен проект контракта (отправлен участнику на подпись). Данный проект контракта в этот же день размещен на электронной площадке «РТС-тендер» (<https://www.rts-tender.ru>).

В соответствии с ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее

пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 данной статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с данным Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных данным Федеральным законом);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в случаях, предусмотренных данным пунктом;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 данного Федерального закона.

Таким образом, БУЗ РА «Чойская районная больница» обязано было подписать проект контракта или направить протокол разногласий не позднее 15.05.2023г.

В установленный законом срок БУЗ РА «Чойская районная больница» протокол разногласий заказчику не направило, контракт не подписало.

Согласно ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 данной статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 данной статьи, не выполнены требования п. 3 ч. 3 данной статьи) и частью 5 данной статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч.ч. 3 и 5 данной статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным ч. 10 ст. 104 данного Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного пп. «а» данного пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с пп. «а» п. 2 данной части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

16.05.2023г. в 00:03 (МСК) от электронной площадки «РТС-тендер» заказчиком получено уведомление об уклонении победителя от заключения контракта.

В связи с неподписанием БУЗ РА «Чойская районная больница» контракта заказчиком 16.05.2023г. составлен протокол о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта. В тот же день данный протокол размещен в ЕИС в сфере закупок, сведения в отношении БУЗ РА «Чойская районная больница» направлены в УФАС по Республике Алтай для включения в РНП.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об

участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

По смыслу Закона о контрактной системе включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, по сути, является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Согласно п.п. 1, 2 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

Письменные пояснения БУЗ РА «Чойская районная больница» поступили в УФАС по РА 22.05.2023г. (вх. №2087-ЭП/23).

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель БУЗ РА «Чойская районная больница» пояснила, что у Учреждения не было намерения уклоняться от заключения контракта. Причиной неподписания в установленный срок проекта контракта является неверное определение заказчиком срока подписания проекта контракта. В целях исполнения контракта БУЗ РА «Чойская районная больница» назначило ответственных лиц за проведение обязательного и предварительного осмотра работников Главного управления МЧС России по Республике Алтай, оформило журнал учета проведения данных осмотров. Вину за не подписание контракта Учреждение признает, поясняет, что будут приняты меры, направленные на недопущение подобной ситуации впредь.

Комиссией УФАС по РА установлено, что воля данного участника закупки была направлена на заключение контракта с заказчиком, так как БУЗ РА «Чойская районная больница» хоть и позже установленного срока, но внесло 19.05.2023г. обеспечение исполнения контракта (платежное поручение №293471 на сумму 4995,00 руб.).

В связи с неустановлением факта умышленного уклонения БУЗ РА «Чойская районная больница» от заключения контракта, Комиссия УФАС по РА считает, что основания для включения сведений в отношении него в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь п. 5 ч. 15 ст. 99, ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Главным управлением МЧС России по Республике Алтай в отношении БУЗ РА «Чойская районная больница» (ИНН 0405003770, Чойский район, с. Гусевка, ул. 40 лет Победы, д. 2А), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.