

Р Е Ш Е Н И Е

РНП - №37-030 по делу №037/10/104-193/2024 (07-02/2024-030)

**об отказе включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков
(подрядчиков, исполнителей)**

Дата принятия решения: 04 апреля 2024 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 09 апреля 2024 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

<...>

в отсутствие представителей ООО «ППТ» (далее – Общество, Победитель закупки), ОКУЗ «Дом ребенка специализированный» (далее – Заказчик) (указанные лица были уведомлены о месте, дате и времени рассмотрения обращения),

на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. 13 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 28.03.2024 от ОКУЗ «Дом ребенка специализированный» поступило обращение о включении сведений об ООО «ППТ» <...> в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на оказание услуг по информационно-технологическому сопровождению программных продуктов «1С: Предприятие 8» (Бухгалтерия,

Аптека), GROSS и двухстороннему защищенному обмену данными между ними (извещение 0333200016924000015), в соответствии с Законом о контрактной системе.

Рассмотрев представленные ОКУЗ «Дом ребенка специализированный», ООО «ППТ» документы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, было установлено следующее.

19.03.2024 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещено извещение №0333200016924000015 о проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по информационно-технологическому сопровождению программных продуктов «1С: Предприятие 8» (Бухгалтерия, Аптека), GROSS и двухстороннему защищенному обмену данными между ними.

- начальная (максимальная) цена контракта – 290 400 руб.;

- согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 26.03.2024 №ИЗК1 на участие в закупке была подана 1 заявка, признанная соответствующей требованиям извещения о закупке и Закона о контрактной системе. Запрос котировок в электронной форме признан несостоявшимся.

Согласно п. 1 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Как следует из представленных документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 26.03.2024 Заказчиком своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

По смыслу пп. «а», «б» п. 1 ч. 3 ст. 51, п. 2 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным

законом).

Как было установлено, в регламентированный срок 27.03.2024 Победителем закупки не был размещен на официальном сайте подписанный проект контракта.

В силу п. 1 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с пп. «а» п. 2 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

28.03.2024 Победитель закупки был признан Заказчиком уклонившимся от заключения контракта. Протокол о признании Победителя закупки уклонившимся от заключения контракта размещен на официальном сайте 28.03.2024.

По смыслу пп. «б» п. 2 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе заказчик в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного пп. «а» п. 2 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 ст. 104 Закона о контрактной системе, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании указанной нормы, Заказчик 28.03.2024 разместил в единой информационной системе обращение в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 ст. 104 Закона о контрактной системе.

Согласно письменным пояснениям Победителя, ООО «ППТ» не имело умысла на уклонение от заключения контракта. Неподписание контракта является следствием неисправности компьютера, на котором должен был быть подписан проект контракта, что подтверждается актом о приеме-передаче оборудования от 26.03.2024. При этом, Общество не располагает другими компьютерами, оборудованными для подписания проекта контракта. Таким

образом, Победитель закупки не имел фактической возможности подписать проект контракта.

Включением сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Победителю закупки будет причинен значительный материальный ущерб, в связи с тем, что ООО «ППТ» будет лишено возможности участвовать в закупочных процедурах для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Кроме того, Победителем закупки был исполнен 31 государственный контракт. При этом, Общество отметило, что ООО «ППТ» входит в реестр аккредитованных IT компаний России и является единственным разработчиком специального программного обеспечения для ведения бухгалтерского учета «GROSS», обслуживание и доработка которой является предметом контракта. Данные обстоятельства подтверждают добросовестность ООО «ППТ». В действиях Победителя закупки отсутствуют признаки недобросовестного поведения и намерение уклониться от подписания контракта. На основании изложенного, ООО «ППТ» просило не включать его в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Анализ вышеприведенных положений свидетельствует о том, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Одним из последствий включения лица в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (в качестве санкции за допущенное нарушение) является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

По смыслу ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

С учетом изложенного, Комиссия Ивановского УФАС России при рассмотрении вопроса о включении сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, не может ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения победителем тех или иных нормативных требований без выяснения всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

При изложенных выше обстоятельствах, учитывая ранее исполненные Обществом контракты, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что включение сведений об ООО «ППТ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) нецелесообразно, так как не отвечает принципам и целям применения рассматриваемой санкции.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОКУЗ «Дом ребенка специализированный» в отношении ООО «ППТ» в связи с уклонением Общества от заключения контракта на оказание услуг по информационно-технологическому сопровождению программных продуктов «1С: Предприятие 8» (Бухгалтерия, Аптека), GROSS и двухстороннему защищенному обмену данными между ними (извещение 0333200016924000015), в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.