

РЕШЕНИЕ № 362-Т/2017

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

31 августа 2017 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти,

Члены Комиссии:

Тимофеев О.И. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

Оберемок А.А. – специалист - эксперт отдела контроля органов власти,

в отсутствие надлежаще уведомленного представителя Организатора торгов – Департамента городского хозяйства Администрации города Сочи, в присутствии генерального директора ООО УК «Позитив» (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение № 210617/5959541/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по

Краснодарскому краю поступила жалоба ООО УК «Позитив» на действия Департамента городского хозяйства Администрации города Сочи при проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение № 210617/5959541/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы назначено на 23.08.2017 в 12-00 часов по адресу: **г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

На основании части 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрение жалобы перенесено на 31.08.2017 на 12-00 часов.

Заявитель указывает на то, что Организатор торгов провел указанные торги с существенными нарушениями действующего законодательства, в связи с чем, просит признать незаконными действия Заказчика, выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает на доводы жалобы, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной, указывает, что выполнил все требования законодательства.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с пунктом 32 правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации № 75 от 6 февраля 2006 года департамент городского хозяйства администрации города Сочи разместил 23.06.2017 информацию о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами в муниципальном образовании город-курорт Сочи, в которых собственники помещений не выбрали способ управления многоквартирными домами или принятое решение о выборе способа управления не было реализовано, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.torgi.gov.ru.

Допущены до открытого конкурса следующие участники:

- 1) ООО «УК «Позитив»» ИНН 2310160872;
- 2) ООО «УК «ЮГ» ИНН 2320227847;
- 3) МУП г. Сочи «Сочитеплоэнерго» ИНН 2320033802.

Многоквартирный дом (далее - МКД) № 14 по ул. Чебрикова был выставлен лотом под номером 1 в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами в муниципальном образовании город-курорт Сочи, в которых собственники помещений не выбрали способ управления многоквартирным домом или принятое решение о выборе способа управления не было реализовано (извещение № 210617/5959541/01 от 21.06.2017г.). ООО «УК «Позитив» ИНН 2310160872 заявка соответствует требованиям конкурсной документации. Согласно п. 8 ст. 161 ЖК РФ открытый конкурс по лоту № 1 (Чебрикова, д. 14) признан несостоявшимся ООО «УК «Позитив» ИНН 2310160872 признано единственным участником конкурса. 09.08.2017 года состоялся открытый конкурс по лоту № 2 (г. Сочи, Пирогова, д. 5 (литер А), по лоту № 3 (г. Сочи, Пирогова, д. 5 (литер Б), лоту № 4 (г. Сочи, Бытха, д. 55/1).

На открытом конкурсе были представлены следующие управляющие организации:

- 1) ООО «УК «Позитив»» ИНН 2310160872;
- 2) ООО «УК «ЮГ» ИНН 2320227847;
- 3) МУП г. Сочи «Сочитеплоэнерго» ИНН 2320033802.

Перед началом конкурса конкурсной комиссией были проверены полномочия всех представителей участников. Полномочия представителей были подтверждены, лица, участвующие в конкурсе, идентифицированы путем сверки данных паспорта и сведений, указанных в доверенности.

Как указывает Заявитель, для идентификации представителя ООО «УК «Позитив» СВВ действующего по доверенности, сведений, находящихся в доверенности, в начале конкурсных процедур оказалось достаточно, и ему было предоставлено право озвучить ценовое предложение ООО «УК «Позитив», что и было С.В.В. сделано. С.В.В. озвучил предложение стоимости дополнительных работ и услуг

максимально возможное исходя из установленного конкурсной документацией перечня дополнительных работ и услуг, что составило 32 рубля 36 копеек.

Однако сразу после объявления ценового предложения одним из членов комиссии СВВ был идентифицирован как тот, кто в свое время работая генеральным директором управляющей организации, судом был дисквалифицирован как руководитель управляющей организации.

Согласно п. 7 Протокола № 3 от 09 августа 2017 года: 1) «ООО УК «Позитив» ИНН 2310160872 представитель по доверенности Сологуб Виктор Валентинович. Доверенность не соответствует требованиям ст. 185 ГК РФ: не указано место регистрации доверенного лица и его дата рождения. На основании постановления мирового судьи судебного участка № 99 Хостинского района г. Сочи Н.А. В. по делу № 5-1334/99-185 от 14.12.2015 года гр. СВВ назначили административное наказание в виде дисквалификации сроком на 2 года. Гр. СВВ покинул место проведения конкурса».

В соответствии с п. 8 Протокола № 3 от 09 августа 2017 года: «По лоту № 2 (г. Сочи, Пирогова, д. 5 (литер А), по лоту № 3 (г. Сочи, Пирогова, д. 5 (литер Б), лоту № 4 (г. Сочи, Бытха, д. 55/1) ООО «УК «Позитив» ИНН 2310160872 не озвучивало свои предложения, так как представитель ООО «УК «Позитив» по доверенности гр. СВВ отсутствовал по причине ненадлежащее оформленной доверенности и дисквалификации сроком на 2 года, данный факт зафиксирован в аудиозаписи конкурса. В соответствии с п. 87. Правил участник конкурса вправе обжаловать результаты конкурса в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации».

Комиссией при рассмотрении дела № 362-Т/2017 установлено, что Организатор торгов не обосновано отстранил от участия в конкурсе представителя ООО УК «Позитив» С.В.В., т.к. в ч. 1. ст. 185 ГК РФ указано, что доверенностью признается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу или другим лицам для представительства перед третьими лицами. Требований об обязательном указании в доверенности места регистрации доверенного лица в нормах ГК РФ не содержится. Указание в доверенности С.В.В. паспортных данных является достаточным для идентификации личности представителя ООО УК «Позитив» при предъявлении паспорта.

Методические рекомендации «Письмо ФНП от 22.07.2016 N 2668/03-16-3 О Методических рекомендациях по удостоверению доверенностей» к которым отсылает данная часть статья ГК РФ регулируют удостоверение доверенностей нотариусами. В конкурсной документации требования о предоставлении

нотариально заверенной доверенности не указано, также не представлен образец доверенности для участников конкурса.

Указание в протоколе постановления мирового судьи судебного участка № 99 Хостинского района г. Сочи Н.А. В. по делу № 5-1334/99-185 от 14.12.2015 года по которому гр. СВВ назначили административное наказание в виде дисквалификации сроком на 2 года, не может быть признано законным основанием для отстранения С.В.В. от участия в конкурсе, по причине того, что С.В.В. уполномочен представлять интересы ООО УК «Позитив» как физическое лицо, на которое не распространяется действие административного наказания в виде дисквалификации.

Таким образом, Организатор торгов, нарушил п. 74. Постановление Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 "О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом"- в конкурсе могут участвовать только лица, признанные участниками конкурса в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе. Организатор конкурса обязан обеспечить участникам конкурса возможность принять участие в конкурсе непосредственно или через представителей.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО УК «Позитив» на действия Департамента городского хозяйства Администрации города Сочи при проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение № 210617/5959541/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru), обоснованной.
2. Организатору торгов выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.
3. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства по ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ в отношении Департамента городского хозяйства Администрации города Сочи.

Заместитель председателя Комиссии:

Н.В. Левит

Члены Комиссии:

О.И. Тимофееенко

О.А. Сафронова

А.А. Оберемок

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 50-362-Т/2017

о совершении действий, направленных на устранение нарушений
порядка проведения торгов

31 августа 2017 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти,

Члены Комиссии:

Тимофееенко О.И. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А. – специалист - эксперт отдела контроля органов власти,

Оберемок А.А. – специалист - эксперт отдела контроля органов власти,

на основании решения от 31.08.2017 № 362-Т/2017, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО УК «Позитив» на действия Департамента городского хозяйства Администрации города Сочи при проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение № 210617/5959541/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – Департаменту городского хозяйства Администрации города Сочи в срок до **25.09.2017 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

- отменить протокол № 3 от 09 августа 2017 года оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, провести конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами № 210617/5959541/01 с учетом решения от 31.08.2017 № 362-Т/2017.

2. Организатору торгов в срок до **28.09.2017 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Заместитель председателя Комиссии: Н.В. Левит

Члены Комиссии: О.И. Тимофеев

О.А. Сафронова

А.А. Оберемок

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.