

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. от 07.05.2013 № 2587-04

РЕШЕНИЕ

29.04.2013

№ 9718/04-2013

ДЕЛО

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению жалоб по статье 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

председатель - зам. руководителя управления К.Ю.Попов,
члены - начальник отдела М.С. Степанова;
- ведущий специалист-эксперт А.В. Федорова;
- специалист – эксперт Е.А. Лачкина;

рассмотрев дело № 9718/04-2013 по признакам нарушения конкурсным управляющим Волжского ОАО «Завод железобетонных конструкций» С<>. (432000, г. Ульяновск, а/я 39) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон «О защите конкуренции»),
УСТАНОВИЛА:

18 апреля 2013 года в Ульяновское УФАС России поступила жалоба от Б<>. на действия организатора торгов – конкурсного управляющего Волжского открытого акционерного общества «Завод железобетонных конструкций» (далее – ВОАО «ЗЖБК») С<> И.Г. при проведении торгов по продаже имущества ВОАО «ЗЖБК», проводимых в период с 10:00 25.03.2013 по 16:00 31.03.2013.

В жалбе указано следующее. Сведения о проводимых торгах были размещены в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве по адресу в сети Интернет www.bankrot.fedresurs.ru (далее - ЕФРСБ) организатором торгов конкурсным управляющим ВОАО «ЗЖБК» С<>, членом НП «СМСОАУ», действующим в рамках конкурсного производства на основании Решения Арбитражного суда Самарской области от 24.05.2011 по делу А55-9014/2010:

- сообщение № 129714 - опубликовано 19.03.2013 в 10:21:13 с нарушением сроков, период проведения торгов начался с 18.03.2013,
- сообщение № 131537 опубликовано 27.03.2013 в 10:25:44 с нарушением сроков, период проведения торгов начался с 25.03.2013.

Сообщения о проведении торгов содержат противоречивую информацию в своем составе, не позволяющую однозначно их истолковать, опубликованы с нарушением сроков.

Организатором торгов нарушены требования, установленные п.8, п.9 ст.110 ФЗ №127 «О несостоятельности (банкротстве)».

Согласно сведениям, содержащимся на ЭТП «Аукционы Сибири» (торги - 1570-

ОТПП), размер задатка по продаваемым лотам имущества ВОАО «ЗЖБК» в периоде с 10-00 ч. 25.03.2013 по 16-00 ч. 31.03.2013, соответствовал цене лотов в текущем периоде (2% от начальной цены продажи лота в текущем периоде).

Заявителем была произведена оплата задатков по лотам №3 и №4 посредством публичного предложения продаваемого имущества ВОАО «ЗЖБК» в периоде действия публичного предложения с 10-00 ч. 25.03.2013 по 16-00 ч. 31.03.2013, посредством системы «Сбербанк он-лайн» на реквизиты организатора торгов указанные в сообщении ЕФРСБ от 27.03.2013 в 10:25:44 и сведениях на ЭТП «Аукционы Сибири» торги 1570-ОТПП:

- по лоту №3 - право требования дебиторской задолженности к ООО НПО «МО-ТОР» (адрес: 443068, Самара Город, Масленникова Проспект, 9, ИНН 6316079431, ОГРН 1026301165890) в размере 259 581,95 руб. 29.03.2013 г в 04-45ч (время московское) внесен задаток в размере 1% от начальной цены продажи данного имущества в текущем периоде - 37 (три-дцать семь) рублей;

- по лоту №4 - Право требования дебиторской задолженности к ОАО «529 Военно-строительное управление» (адрес: 368971, Дагестан Республика, Ботлих Село, ОГРН 1046405003787, ИНН 6452087992) в размере 5 909 583,26 руб. 29.03.2013 в 04-52ч (время московское) внесен задаток в размере 1% от начальной цены продажи данного имущества в текущем периоде - 810 (восемьсот десять) рублей.

Заявителем в соответствии с требованиями, содержащимися в сообщении ЕФРСБ от 27.03.2013 в 10:25:44, и сведениях на ЭТП «Аукционы Сибири» торги 1570-ОТПП составлены заявки на участие в торгах по продаже имущества ВОАО «ЗЖБК» по лотам №3 и №4 на ЭТП «Аукционы Сибири» подписаны посредством ЭЦП и поданы документы и сведения к заявкам:

-при подаче заявки на участие в торгах по лоту №3 указана цена приобретения - 74 (семьдесят четыре) рубля,

-при подаче заявки на участие в торгах по лоту №4 указана цена приобретения - 1620 (одна тысяча шестьсот двадцать) рублей.

Указанные заявки были приняты ЭТП «Аукционы Сибири», в адрес заявителя направлены извещения о принятии заявок.

01.04.2013 на электронный адрес заявителя поступили сообщения от С<>ко И.Г., об отказе в допуске к участию в торгах по причинам отсутствия доказательства поступления задатка на расчетный счет и предложения о цене имущества должника ниже цены, установленной для определенного периода (этапа) проведения торгов.

Согласно протоколам (№№ 1570-ОТПП/1/3 и 1570-ОТПП/1/4) об определении участников открытых торгов в форме публичного предложения по продаже имущества ВОАО «ЗЖБК» по лотам №3 и №4, а также протоколам (№№ 1570-ОТПП/2/3 и 1570-ОТПП/2/4) о результатах открытых торгов в форме публичного предложения по продаже имущества ВОАО «ЗЖБК» по лотам №3 и №4, организатором торгов принято решение о признании торгов в форме публичного предложения несостоявшимися, в связи с истечением срока представления заявок по лотам №3 и №4.

Заявитель считает принятое С<>ко И.Г. решение об отказе в допуске к участию в торгах 1570-ОТПП по лотам №3 и №4 (протоколы №№ 1570-ОТПП/1/3 и 1570-ОТПП/1/4) необоснованным по следующим причинам:

Отсутствие доказательств непоступления задатков по лотам №3 и №4, направленных заявителем на расчетный счет ВОАО «ЗЖБК» № 40702810500030101909 в Тольяттинском Филиале ЗАО «ТУСАРБАНК» БИК 043678798, к/с №30101810700000000798.

Предложение о цене имущества должника ВОАО «ЗЖБК» по лоту №3 и по лоту №4,

по-данные заявителем своевременно, соответствовали цене в период проведения торгов 1570-ОТПП с 10-00 ч. 25.03.2013 по 16-00 ч. 31.03.2013 и были выше минимальной цены на торгах по указанным лотам - 2% от начальной цены в данном периоде.

По лоту №3 минимальная цена в период с 10-00 ч. 25.03.2013 по 16-00 ч. 31.03.2013 составляла 72,22 рубля.

По лоту №4 минимальная цена в период с 10-00 ч. 25.03.2013 по 16-00 ч. 31.03.2013 составляла 1618,78 рубля.

Таким образом, организатором допущены нарушения п.4 ст. 139 «О несостоятельности (банкротстве)».

Рассмотрение жалобы было назначено на 24.04.2013 в 13:30. 24.04.2013 от конкурсного управляющего Волжского ОАО «Завод железобетонных конструкций» С<>ко И.Г. поступило ходатайство об отложении рассмотрения жалобы. 24.04.2013 от Б<>а А.В. поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие, в связи с невозможностью прибыть своевременно на место рассмотрения жалобы. Рассмотрение жалобы было перенесено на 29.04.2013 в 13:30.

Конкурсный управляющий Волжского ОАО «Завод железобетонных конструкций» С<>о И.Г. поддержал представленные возражения по жалобе, считает жалобу необоснованной по следующим основаниям.

26 апреля 2010 года ФНС России обратилась в Арбитражный суд Самарской области с заявлением о признании Волжского ОАО «Опытный завод строительных материалов и конструкций» несостоятельным (банкротом).

Определением Арбитражного суда Самарской области от 04 мая 2010 года возбуждено производство по делу о признании Волжского ОАО «Опытный завод строительных материалов и конструкций» несостоятельным (банкротом).

Определением Арбитражного суда Самарской области от 18 июня 2010 года по делу А55-9014/2010 в отношении Волжского ОАО «Опытный завод строительных материалов и конструкций» введена процедура наблюдения.

Временным управляющим Волжского ОАО «Опытный завод строительных материалов и конструкций» утвержден С<>.

Решением Арбитражного суда Самарской области от 24 мая 2011 года должник признан несостоятельным (банкротом). Конкурсным управляющим утвержден С<>.

В ходе проведения торгов на электронной площадке Аукционы Сибири (<http://www.ausib.ru/>) торги в части лотов № 1,2,3,4,5 (право требования дебиторской задолженности) признаны несостоявшимися ввиду отсутствия заявок.

Сообщение о проведении торгов опубликовано в газете «Коммерсантъ» №40 от 07.03.2013, объявление № 34030050285, на электронной площадке Аукционы Сибири (<http://www.ausib.ru/>), на ЕФРСБ по адресу в сети Интернет.

Конкурсный управляющий С<>о И.Г. - организатор торгов отказал в допуске к участию в торгах Б<>у А.В., (торги 1570-ОТПП, период торгов с 10-00 25.03.2013г по 16-00 31.03.2013г.) по причине отсутствия доказательства поступления задатка на расчетный счет и по причине того, что предложение о цене имущества должника ниже цены, установленной для определенного периода (этапа) проведения торгов. Торги по продаже имущества в режиме публичного предложения осуществляется лота-ми, формируемыми в порядке, определенном для первых и повторных торгов (объявление в газете «Коммерсантъ» от 27.10.2012 № 203).

Величина последовательного снижения начальной цены продажи имущества должника - 49% от начальной цены (далее – НЦ): 1 этап - 100% от НЦ, 2 этап - 51% от НЦ, 3 этап - 2% от НЦ. Минимальная цена продажи - 2% от НЦ. Задаток 1 % от НЦ.

Торги в форме публичного предложения состоялись: 1 этап: прием заявок с 10.00

11.03.2013 до 16.00 17.03.2013, текущая минимальная цена продажи имущества должника (далее - М/Ц) - 100% от н.ц.п. на повторных торгах (ранее и далее данная величина именуется - НЦ); 2 этап: прием заявок с 10.00 18.03.2013 до 16.00 24.03.2013, М/Ц - 51% от НЦ; 3 этап: прием заявок с 10.00 25.03.2013 до 16.00 31.03.2013 М/Ц-2% от НЦ.

По условиям торгов:

- предложения о цене имущества должно быть не ниже цены, установленной для определенного периода (этапа) проведения торгов,
- задаток вносится после заключения договора о задатке и принимается денежными средствами в российских рублях на № 40702810500030101909 в Тольяттинском Филиале ЗАО «ТУСАРБАНК» БИК 043678798, к/с №30101810700000000798. Задаток считается оплаченным с даты зачисления денежных средств на р/счет в период действия публичного предложения проведения торгов, т.е. с 25.03.2013 по 31.03.2013.

Б<>ым А.В. подана заявка на участие в торгах (3 этап торгов - с 25.03.2013 по 31.03.2013) с предложением о цене имущества по лоту № 3 - 74,00 руб., по лоту № 4 — 1620,00 руб., что ниже цены, установленной для определенного периода (этапа) проведения торгов, что не соответствует установленным требованиям, указанным в сообщении о проведении торгов.

На данном этапе торгов начальная цена продажи имущества составляет 2% от НЦ:

- по лоту № 3 составляет 3 610,86 руб. (цена сформированная на повторных торгах 180543,04 руб. (НЦ на первичных торгах)х 2%/100%=3 610,86 руб.), размер задатка 1% от начальной цены продажи имущества 36,11 руб.,
- по № 4 составляет 80 939,24 руб (цена сформированная на повторных торгах 4046962,23 (НЦ на первичных торгах)х 2% /100%= 80 939,24 руб), размер задатка 1% от начальной цены продажи имущества 809,39 руб.,

Денежные средства, внесенные в качестве задатка от Б<>ва А.В. в период проведения торгов с 25.03.2013 по 31.03.2013 на расчетный счет № 40702810500030101909 не поступили, что подтверждается выпиской из лицевого счета.

Перечисленные задатки по лоту № 3 - п/п № 540 от 01.04.2013 в сумме 37,00 руб., по лоту №4 -п/п 542 от 01.04.2013 - 810,00 руб., поступили только 01.04.2013, (что подтверждается выпиской банка), то есть после окончания срока подачи заявок, что не соответствует установленным требованиям, указанным в сообщении о проведении торгов. Дата подведения итогов торгов 31.03.2013.

Возврат задатков произведен п/п № 80 04.04.2013 по лотам №3,4 в сумме 847,00 с р/счета С<>ко И.Г.

Таким образом, организатор торгов С<>ко И.Г. решение об отказе в допуске Барышева А.В. к участию в торгах 1570-ОТПП по лотам №3 и № 4 считает обоснованным.

Данная информация прописана в протоколах № 1570-ОТПП/1/3, № 1570-ОТПП/1/4, № 1570-ОТПП/2/3, № 1570-ОТПП/2/4.

Рассмотрев представленные материалы дела, комиссия приходит к выводу о необходимости признать жалобу Б<>ва А.В. частично обоснованной. При этом комиссия руководствуется следующим.

Продажа имущества должника регулируется ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»).

В соответствии с п.6 ст. 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», начальная цена продажи определяется Решением собрания кредиторов на основании рыночной стоимости, определенной отчетом оценщика. Согласно п.7.1 ст. 110 ФЗ

«О несостоятельности (банкротстве)» внешний управляющий представляет собранию кредиторов или в комитет кредиторов для утверждения предложения о продаже предприятия должника, включающие в себя сведения о предприятии, его составе, характеристиках, о сроках его продажи, о форме торгов (аукцион или конкурс), об условиях конкурса (в случае, если продажа предприятия в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется путем проведения конкурса), о форме представления предложений о цене предприятия, о начальной цене его продажи, о средствах массовой информации и сайтах в сети "Интернет", где предлагается соответственно опубликовать и разместить сообщение о продаже предприятия, о сроках опубликования и размещения указанного сообщения.

Согласно абз. 3 ч. 4.1 ст. 138 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» определено, что если в течение тридцати дней со дня признания повторных торгов несостоявшимися кредитор по обязательствам, обеспеченным залогом имущества должника, не воспользуется правом оставить предмет залога за собой, он подлежит продаже посредством публичного предложения в порядке, установленном пунктом 4 статьи 139 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 4 ст. 139 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», в случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае незаключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения.

При продаже имущества должника посредством публичного предложения в сообщении о проведении торгов наряду со сведениями, предусмотренными статьей 110 настоящего Федерального закона, указываются величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена. При этом начальная цена продажи имущества должника устанавливается в размере начальной цены, указанной в сообщении о продаже имущества должника на повторных торгах.

Рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном статьей 110 настоящего Федерального закона.

При отсутствии в установленный срок заявки на участие в торгах, содержащей предложение о цене имущества должника, которая не ниже установленной начальной цены продажи имущества должника, снижение начальной цены продажи имущества должника осуществляется в сроки, указанные в сообщении о продаже имущества должника посредством публичного предложения.

Победителем торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения признается участник торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов.

Согласно ч. 12 ст. 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются

участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Организатор торгов уведомляет всех заявителей о результатах рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и признании или непризнании заявителей участниками торгов посредством направления заявителям в письменной форме или в форме электронного документа копий протокола об определении участников торгов в течение пяти дней со дня подписания указанного протокола.

Решение о признании или об отказе в признании заявителя участником торгов может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Материалами дела подтверждено, что конкурсным управляющим было подготовлено и опубликовано объявление о продаже имущества должника в газете «Коммерсантъ» от 07.03.2013 №40 (объявление № 34030050285), на электронной площадке «Аукционы Сибири» по адресу: <http://www.ausib.ru> (публикация сообщения о проведении 3-го этапа торгов от 25.03.2013), на сайте Единого федерального реестра сведений о банкротстве в сети Интернет по адресу: bankrot.fedresurs.ru (публикация сообщения о проведении 3-го этапа торгов от 27.03.2013).

Собранием кредиторов Волжского ОАО «ЗЖБК» утверждено Положение № 03/55/90114/2010 порядке, условиях и сроках продажи имущества Волжского ОАО «Завод же-лезобетонных конструкций» (дебиторская задолженность).

Согласно извещению о продаже имущества должника определен порядок оформления участия на торгах, перечень представляемых участками торгов документов и требования к их оформлению, сроки и порядок внесения и возврата задатка, реквизиты счетов, на которые вносятся задаток, порядок, место, срок и время представления заявок на участие в открытых торгах и предложений о цене имущества (предприятия) должника.

Согласно порядку и условиям проведения торгов определено, что торги проводятся в электронной форме на электронной площадке «Аукционы Сибири». Согласно установленным правилам подачи заявок определено, что для участия в торгах необходимо зарегистрироваться на электронной площадке «Аукционы Сибири» по адресу: <http://www.ausib.ru>.

К участию в торгах в форме публичного предложения допускаются физические и юридические лица, своевременно подавшие заявку и оплатившие задаток на 1-3 этапе в размере 1% от НЦ (согласно порядку и правил, приведенных для подачи заявок и внесения задатка на первичных и повторных торгах). В заявке, помимо иных сведений, указывается предложение о цене имущества.

Как установлено из журнала учета приема заявок на участие в торгах по продаже имущества должника, 29.03.2013 Б<>м А.В поданы заявки на участие в торгах (3 этап торгов - с 25.03.2013 по 31.03.2013). Б<>м А.В. внесено предложение о цене имущества по лоту № 3 - 74,00 руб., по лоту № 4 — 1620,00 руб.

Данные предложения о цене имущества являются ниже установленной начальной

цены продажи имущества должника.

В извещении определена величина последовательного снижения начальной цены продажи имущества должника, которая составила - 49% от начальной цены (далее – НЦ): 1 этап - 100% от НЦ, 2 этап - 51% от НЦ, 3 этап - 2% от НЦ. Минимальная цена продажи - 2% от НЦ.

Срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена - 1 календарная неделя.

На данном этапе торгов начальная цена продажи имущества составляет 2% от НЦ:
- по лоту № 3 составляет 3 610,86 руб.= 180543,04 руб. (цена сформированная на повторных торгах) x 2%,

- по № 4 составляет 80 939,24 руб.= 4046962,23 (цена сформированная на повторных торгах) x 2%.

Следовательно, предложение цены продажи имущества должно было содержать предложение о цене по лоту № 3 – 3 610,86 руб., по лоту № 4 – 4046962,23 руб.

Выпиской из лицевого счета № 40702810500030101909 за период с 13.03.2013 по 04.04.2013 подтверждено, что задатки по лотам №3 и № 4 поступили после окончания срока подачи заявок (31.03.2013 16:00) – 01.04.2013.

Следовательно, отказ конкурсного управляющего Волжского ОАО «ЗЖБК» С<>ко И.Г. в допуске к участию в торгах Б<>ву А.В., (торги 1570-ОТПП, период торгов с 10-00 25.03.2013г по 16-00 31.03.2013г.) по причине отсутствия доказательства поступления задатка на расчетный счет, а также по причине того, что предложение о цене имущества должника ниже цены, установленной для определенного периода (этапа) проведения торгов не нарушает действующего законодательства.

Таким образом, доводы Б<>ва А.В. по отказу в допуске к участию в торгах посредством публичного предложения о цене продажи имущества необоснованны, не находят ни документального ни нормативного обоснования.

Довод Барышева А.В. относительно публикации сообщения о проведении торгов на сайте Единого федерального реестра сведений о банкротстве в сети Интернет по адресу: bank-ort.fedresurs.ru с нарушением установленных сроков (публикация сообщения о проведении 2 го этапа от 19.03.2013, 3-го этапа торгов от 27.03.2013) обоснован, находит документальное обоснование.

Согласно распечатке с сайта bankort.fedresurs.ru установлено следующее:

- сообщение № 129714 - опубликовано 19.03.2013 в 10:21:13 с нарушением сроков, т.к. период проведения торгов начался с 18.03.2013,

- сообщение № 131537 опубликовано 27.03.2013 в 10:25:44 с нарушением сроков, т.к. период проведения торгов начался с 25.03.2013.

Действия конкурсного управляющего по опубликованию сведений о проведении торгов в форме публичного предложения о цене продажи имущества должника (2-ой и 3-ий этап) на сайте Единого федерального реестра сведений о банкротстве в сети Интернет по адресу: bankort.fedresurs.ru нарушают действующее законодательство.

Следует отметить, что данное обстоятельство не явилось препятствием для подачи 29.03.2013 Б<>м А.В. заявок по лотам № 3 и № 4.

При этом, комиссией принято решение предписание не выдавать, поскольку на электронной площадке «Аукционы Сибири» по адресу: <http://www.ausib.ru> информация о проведении торгов (3-ий этап) была опубликована своевременно, что позволяло заинтересованным лицам направить заявку на участие в торгах

Руководствуясь статьей 18.1, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Б<>ва А.В. на действия организатора торгов – конкурсного управляющего Волжского открытого акционерного общества «Завод железобетонных конструкций» С<>ко И.Г. при проведении торгов по продаже имущества ВОАО «ЗЖБК», проводимых в период с 10:00 25.03.2013 по 16:00 31.03.2013 частично обоснованной в части нарушения сроков публикации сообщения о проведении 2 го этапа 3-го этапа торгов
2. Предписание Конкурсному управляющему Волжского открытого акционерного общества «Завод железобетонных конструкций» С<>о И.Г. не выдавать.

Председатель комиссии К.Ю.Попов

Члены комиссии
М.С. Степанова

А.В. Федорова

Е.А. Лачкина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.