

РЕШЕНИЕ

по делу № 23-К/14

о нарушении законодательства о размещении заказов

«18» марта 2014 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов в составе:

в присутствии представителей: ООО «Зенит-Алтай» по доверенности от 11.03.2014г., заказчика МУКС МО «Усть-Коксинский район» по доверенности от 01.03.2014г., рассмотрев жалобу ООО «Зенит - Алтай» на действия аукционной комиссии МУКС МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме «Строительство водоснабжения микрорайона «Восточный» в с. Усть-Кокса Усть-Коксинского района Республики Алтай» № 0377300010113000007,

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 11.03.2014г. поступила жалоба от ООО «Зенит-Алтай» (г.Барнаул, ул. 40 лет октября, 11А) на действия аукционной комиссии МУКС МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме «Строительство водоснабжения микрорайона «Восточный» в с. Усть-Кокса Усть-Коксинского района Республики Алтай».

Заявитель считает, что аукционная комиссия неправомерно приняла решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе ООО «Зенит -Алтай».

Заказчиком МУКС МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай 14.03.2014г. представлены возражения на жалобу ООО «Зенит-Алтай», по всем позициям жалобы заказчик высказал свое несогласие.

Комиссия в сфере размещения заказов УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителей сторон полагает, что доводы жалобы являются частично обоснованными по следующим основаниям:

14.11.2013г. заказчиком МУКС МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай на официальном сайте (zakurki.gov.ru) размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме «Строительство водоснабжения микрорайона «Восточный» в с. Усть-Кокса Усть-Коксинского района Республики Алтай».

Заказчиком 11 раз были внесены изменения в документацию об аукционе в электронной форме, в части изменения технического задания.

Согласно извещению № 0377300010113000007 в редакции № 11 от 14.02.2014г:

- начальная (максимальная) цена контракта: 19 572 749 рублей;

- дата и время окончания срока подача заявок: 03.03.2014г. 08:00 часов;

-дата окончания срока рассмотрения заявок: 07.03.2014г.;

-дата проведения открытого аукциона в электронной форме: 11.03.2014г.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.9 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные ч. 4 ст. 41.8 Закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 07.03.2014г. на участие в аукционе поступило 7 заявок, 5-и участникам было отказано в допуске к участию в аукционе в электронной форме, в том числе ООО «Зенит-Алтай» (заявка № 6).

Заявка под № 6 (ООО «Зенит-Алтай») признана аукционной комиссией несоответствующей требованиям аукционной документации по следующим основаниям: На основании п. 1.9. «Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме» документации об аукционе в электронной форме и п. 1 ч. 4 ст. 41.9 Закона: 1. Непредоставление сведений, предусмотренных частью 4 ст. 41.8 Закона: В соответствии с требованиями п. 3 ч. 4 ст. 41.8, п. 3 и п. 20 раздела 2 «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме, п. 1.6 «Требования к качеству работ, услуг, требования к их безопасности, требования к результатам работ и иные показатели» раздела 1 «Общие положения» документации об открытом аукционе в электронной форме (в редакции внесенных изменений).

В представленной участником размещения заказа 1-й части заявки, в отношении товара: Бетон тяжелый, класса В7,5; Блоки бетонные стен подвалов; Кабели; Мастика битумная кровельная горячая, отсутствуют конкретные значения показателей товара предлагаемого для использования при выполнении работ, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, а так же, в представленной заявке заявителя в отношении товара отсутствуют показатели экологической безопасности.

При анализе первой части заявки под № 6 (ООО «Зенит-Алтай») Комиссией УФАС по РА установлено следующее:

По материалу «Мастика битумная кровельная горячая ГОСТ 2889-80» (поз. 8), заказчиком в техническом задании предусмотрено три марки мастики (МБК-Г-65, МБК-Г-75, МБК-Г-100) и характеристики для всех трех марок.

По данному материалу участник указал в качестве вяжущего для приготовления мастики применяются нефтяные кровельные битумы, соответствующие требованиям ГОСТ 9548-74 и их сплавы, а также нефтяные дорожные битумы по ГОСТ 22245 и их сплавы с кровельным битумом марки БНК 90/30. Для уменьшения оседаемости наполнителей в битумное вяжущее вводятся поверхностно-активные

вещества (в качестве поверхностно-активных веществ применяются анионные вещества). В качестве волокнистого наполнителя применяется хризотилковый асбест 7-го сорта по ГОСТ 12871-67. Для уменьшения оседаемости наполнителя при его помоле вводятся поверхностно-активные вещества на основе синтетических жирных кислот.

Таким образом, участник размещения заказа предлагает к использованию мастику, в которой в вяжущее вещество добавлены ПАВ и в наполнитель добавлены ПАВ.

В соответствии с ГОСТ 2889-80 «Мастика битумная кровельная горячая. Технические условия»:

- пункт 2.7.1.2.: Для уменьшения оседаемости наполнителей в битумное вяжущее следует вводить поверхностно-активные вещества (ПАВ).;
- пункт 2.7.2.2.: Для уменьшения оседаемости наполнителя при его помоле может быть введено ПАВ на основе синтетических жирных кислот. В этом случае ПАВ в битумное вяжущее не вводят.

Из этого следует, что участником размещения заказа представлены недостоверные сведения в отношении вяжущего вещества, используемого в мастике, и причина отклонения заявки, указанная в протоколе, является правомерной.

В отношении товара «Блоки бетонные стен подвалов» (поз. 80) заказчиком в техническом задании установлены требования к категории бетонной поверхности блоков:

- лицевые предназначенные под покраску;
- лицевые не отделяемые;
- нелицевые невидимые в условиях эксплуатации.

В представленной участником под № 6 (ООО «Зенит-Алтай») 1-й части заявки, в отношении товара «Блоки бетонные стен подвалов» предложена только одна категория бетонной поверхности, т.е. не предложены к использованию при выполнении работ категории: лицевые не отделяемые и нелицевые невидимые в условиях эксплуатации, а так же отсутствуют их конкретные значения показателей, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Следовательно, данная причина отклонения, указанная в протоколе рассмотрения первых частей заявок от 07.03.2014г., является обоснованной.

По материалу «Кабель ГОСТ 16442-80» (поз. 88) заказчиком установлены требования к товару: Номинальное напряжение 0,66 и 1 кВ. Жила круглая, алюминиевая однопроволочная или многопроволочная или медная однопроволочная. Число жил: не более 4. Трех- и четырехжильные кабели должны иметь все жилы одинакового сечения или одну жилу меньшего сечения (нулевую жилу или жилу заземления), наружный покров которого должен состоять из:

а) битумный состав или вязкий подклеивающий состав или битум;

б) лента полиэтилентерефталатная;

в) выпрессованный поливинилхлоридный защитный шланг.

Участником размещения заказа под № 6 в первой части заявки указано Токопроводящие жилы изолированы поливинилхлоридным пластикатом. Изолированные жилы многожильных кабелей имеют отличительную расцветку. Изоляция нулевых жил голубого (светло - синего) цвета. Цветовая маркировка будет сплошной. Изолированные жилы кабелей скручены и имеют заполнение между жилами. Защитный покров: без подушки, с броня из стальных оцинкованных лент.

Наружный покров:

- выпрессованный поливинилхлоридный защитный шланг.

Таким образом, данная причина отклонения является обоснованной, так как заявителем предложен кабель только с одним наружным покровом (в).

Остальные причины отклонения первой части заявки участника под № 6, указанные в протоколе рассмотрения заявок от 07.03.2014г., являются необоснованными по следующим основаниям:

По материалу «Бетон тяжелый: класс В7,5 ГОСТ 26633- 2012» (поз. 19 и поз. 20) заказчик в техническом задании не разделил фракции крупного заполнителя на «от 3 мм до 10 мм» и «от 5 мм до 10 мм», то есть не установил требования к минимальному размеру фракции крупного заполнителя, в аукционной документации было указано требование об указании конкретного показателя: Содержание фракций в крупном заполнителе, %.

Предложенные участником бетонные смеси и их фракционные составы соответствуют требованиям аукционной документации и ГОСТ 26633-2012 (таблица 3), участник представил конкретный показатель «Содержание фракций в крупном заполнителе, %» по данному материалу.

Следовательно, аукционная комиссия не вправе была отклонять участника № 6 (ООО «Зенит - Алтай») по данному основанию.

По основанию отклонения первой части заявки под № 6 - отсутствие показателя экологической безопасности, Комиссия УФАС по РА с доводами, изложенными в жалобе, согласна по следующим основаниям:

В соответствии с п.1 ч.3 ст. 41.6 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4 и 6 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

В п. 1.6 документации об аукционе в электронной форме «Требования к качеству работ, услуг, требования к их безопасности, требования к результатам работ и иные показатели» заказчиком установлено требование об указании участниками в первой части заявки сведений о недопущении используемого при выполнении работ товара, превышающего предельно-допустимые значения содержания вредных веществ в соответствии с действующим законодательством РФ, оказывающих воздействие (влияние) на жизнь, здоровье человека, окружающий животный и растительный мир.

Однако, в п. 1.2 документации об аукционе в электронной форме «Требование к содержанию и составу заявки», п. 1.3 «Инструкция по заполнению заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме» и п. 20 Информационной карты документации об аукционе данное требование заказчиком не установлено.

Подготовка первой части заявки должна осуществляться на основании разделов документации об аукционе, непосредственно имеющих отношение к содержанию и составу заявок. В связи с чем, участником под № 6 (ООО «Зенит-Алтай») в первой части заявки не указаны вышеуказанные сведения.

В соответствии с ч. 6 ст. 41.9 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащей сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, аукционной комиссией оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе. Протокол должен содержать сведения о порядковых номерах заявок на участие в открытом аукционе, решение о допуске участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе с соответствующим порядковым номером, к участию в открытом аукционе в электронной форме и о признании его участником открытого аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа, положений заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе, сведения о членах аукционной комиссии, принявших решение, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе или об отказе в допуске к участию в открытом аукционе. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе направляется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией оператору электронной площадки.

Аукционной комиссией заказчика в нарушение ч.6 ст. 41.9 Закона о размещении заказов при рассмотрении первой части заявки ООО «Зенит-Алтай» необоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме «Строительство водоснабжения микрорайона «Восточный» в с. Усть-Кокса Усть-Коксинского района Республики Алтай» по

материалам: Бетон тяжелый класс В7,5; Экологическая безопасность и данные решения отражены в протоколе рассмотрения первых частей от 07.03.2014г.

Комиссия, оценив изложенные сторонами обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь частью 1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и частью 6 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Зенит-Алтай» на действия аукционной комиссии МУКС МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме «Строительство водоснабжения микрорайона «Восточный» в с. Усть-Кокса Усть-Коксинского района Республики Алтай» частично обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию МУКС МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай нарушившей ч.6 ст. 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в части необоснованного отклонения первой части заявки ООО «Зенит-Алтай» по материалам, указанным в протоколе рассмотрения первых частей заявок от 07.03.2014г. (Бетон тяжелый класс В7,5; Экологическая безопасность).
3. Выдать аукционной комиссии МУКС МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов, путем внесения изменений в протокол рассмотрения первых частей заявок от 07.03.2014г., в части исключения необоснованных оснований отклонения заявок участников.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений

законодательства о размещении заказов

«18» марта 2014 года

г.Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов на основании решений № 22-К/14, 23-К/14 от 18.03.2014г., принятых Комиссией по итогам рассмотрения жалоб ЗАО «Бурводопроводстрой» и ООО «Зенит - Алтай» на действия аукционной комиссии МУКС МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме «Строительство водоснабжения микрорайона «Восточный» в с. Усть-Кокса Усть-Коксинского района Республики Алтай» и руководствуясь частью 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального

закона от 05.04.2013г. Федерального закона № 44 –ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **предписывает:**

1. аукционной комиссии МУКС МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай устранить нарушение ч. 6 ст. 41.9 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» **путем:**

1.1. внесения изменений в протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 07.03.2014г. (№ 0377300010113000007), в части исключения необоснованных оснований отклонения заявок в отношении всех участников размещения заказа;

1.2. размещения на официальном сайте zakurki.gov.ru внесенных изменений в данный протокол.

2. Представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай **не позднее 15.04.2014г.** доказательство об исполнении настоящего Предписания:

В случае неисполнения настоящего предписания, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 25 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.