

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. от 12.04.2013 № 2020-04

РЕШЕНИЕ

09.04.2013

ДЕЛО № 9631/04-2013

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению жалоб по статье 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрев дело № 9631/04-2013 по жалобе ОСАО «Россия» на действия ОАО «Базарносызганское автотранспортное предприятие» (433700, Ульяновская область, р.п. Базарный Сызган ул., Друж-бы, 11) при проведении закупки путем запроса ценовых котировок на право заключить договор обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров ОАО «Базарносызганское автотранспортное предприятие» в соответствии с Федеральным законом от 14.06.2012 N 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров мет-рополитеном» (извещение № 31300210741),

УСТАНОВИЛА:

29 марта 2013 года в Ульяновское УФАС России поступила жалоба Открытого страхового акционерного общества «Россия» на действия ОАО «Базарносызганское автотранспортное предприятие» при проведении закупки путем запроса ценовых котировок на право заключить договор обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров ОАО «Базарносызганское автотранспортное предприятие» в соответствии с Федеральным законом от 14.06.2012 N 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном» (далее – ФЗ №67-ФЗ от 14.06.2012) (извещение № 31300210741).

В жалобе указано, что ФЗ №67-ФЗ от 14.06.2012 обязывает с 01.01.2013 перевозчиков пассажиров страховать свою гражданскую ответственность перед пассажирами за вред причиненный жизни, здоровью и/или имуществу пассажира в результате оказания услуг по перевозке.

Согласно ст. 11 ФЗ №67-ФЗ от 14.06.2012 страховой тариф по каждому из рисков, подлежащих страхованию по договору обязательного страхования, определяется в расчете на одного пассажира в зависимости от вида транспорта, вида перевозок и влияющих на степень риска факторов, в том числе от

обеспечиваемого перевозчиком уровня безопасности перевозок и технического состояния транспортных средств перевозчика. Предельные (минимальные и максимальные) значения страховых тарифов в зависимости от вида транспорта, вида перевозок и влияющих на степень риска факторов устанавливаются Правительством Российской Федерации. Страховая премия по каждому из рисков, подлежащих страхованию по договору обязательного страхования, определяется как произведение количества пассажиров, страховой суммы по каждому риску, указанной в договоре обязательного страхования в соответствии с частью 2 статьи 8 настоящего Федерального закона, и соответствующего страхового тарифа, определенного в процентах от страховой суммы.

Порядок определения количества пассажиров для целей расчета страховой премии по договору обязательного страхования определен в Постановлении Правительства РФ от 30 декабря 2012 г. № 1484 «Об утверждении Правил определения количества пассажиров для целей расчета страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров». Согласно п.4 указанного постановления при перевозках, осуществляемых перевозчиками, на которых законодательством Российской Федерации возложена обязанность представлять субъектам официального статистического учета первичные статистические данные в рамках организации федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере транспорта, количество пассажиров определяется количеством перевезенных пассажиров, отраженным в формах федерального статистического наблюдения по видам транспорта, за последние 4 квартала, предшествующих кварталу, в котором заключается договор обязательного страхования.

При перевозках, осуществляемых перевозчиками, не указанными в абзаце первом настоящего пункта, количество пассажиров определяется в соответствии с пунктами 5-9 настоящих Правил. При перевозках, осуществляемых перевозчиками, на которых законодательством Российской Федерации возложена обязанность представлять первичные статистические данные в рамках организации федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере транспорта, но которые не представляли первичные статистические данные о соответствующих перевозках в течение полных 4 кварталов, предшествующих кварталу, в котором заключается договор обязательного страхования, а также при перевозках, правила определения количества пассажиров для которых не установлены пунктами 4-6, 8 и 9 настоящих Правил, расчетное количество пассажиров определяется по формуле, исходя из количества транспортных средств, принадлежащих перевозчику и количества предусмотренных конструкцией транспортного средства мест для сидения в транспортных средствах.

При автобусных регулярных перевозках в городском сообщении с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах по маршрутам количество пассажиров определяется на основании справки о перевозках, предоставляемой органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления.

22.03.2013 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru ОАО «Базарносызганское автотранспортное предприятие» опубликовало извещение о проведении закупки путем запроса ценовых котировок на право заключить договор обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров.

Начальная (максимальная) цена договора рассчитана заказчиком в сумме – 236

000 рублей. Сведения о количестве пассажиров предоставлены заказчиком исходя из количества мест в автобусах, что является прямым нарушением порядка определения количества пассажиров, установленно-го в Постановлении Правительства РФ от 30.12.2012 № 1484, Правилах профессиональной деятельности, утвержденных постановлением Президиума НССО от 20.02.2013 «Правила организации обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров».

При расчете в соответствии с требованиями п.4 Постановления Правительства РФ № 1484 страховая премия составила бы порядка 660 000 рублей.

Поскольку заказчик не является микропредприятием, он обязан заполнять и предоставлять Форму № 65-автотранс «СВЕДЕНИЯ О ПРОДУКЦИИ АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА»; код по ОКУД - 0615056; приказ Росстата № 365 от 18.08.2011, и, соответственно, рассчитывать количество пассажиров в соответствии со сведениями этой формы.

В результате искусственного занижения размеров страховых премий по договорам страхования снижаются, в том числе суммы, отчисляемые страховой компанией в компенсационный фонд, формирование которого из собираемых страховщиками средств предусмотрено ст.22 ФЗ №67-ФЗ от 14.06.2012, что является нарушением прав и интересов неопределенного круга лиц».

Содержание жалобы, а также вся информация о процессуальных действиях, осуществляемых Комиссией при её рассмотрении, опубликована на официальном сайте Ульяновского УФАС России: <http://www.ulyanovsk.fas.gov.ru>.

На рассмотрении жалобы представитель Открытого страхового акционерного общества «Рос-сия» поддержала жалобу в полном объеме.

Представитель ОАО «Базарносызганское автотранспортное предприятие» поддержал возражение по жалобе, считает жалобу необоснованной по следующим основаниям.

Согласно Положению о закупке ОАО «Базарносызганское автотранспортное предприятие»

22.03.2013 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru ОАО «Базарносызганское автотранспортное предприятие» опубликовало извещение № 31300210741 и документацию по закупке путем запроса ценовых котировок на право заключить договор обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров ОАО «Базарносызганское автотранспортное предприятие» в соответствии с ФЗ №67-ФЗ от 14.06.2012.

27.03.2013 проведено рассмотрение и оценка заявок на участие в запросе ценовых котировок, по результатам которого было установлено, что до окончания срока подачи котировочных заявок поступило 2 (две) котировочные заявки, а именно: ЗАО «ГУТА-СТРАХОВАНИЕ», ООО «Росгосстрах».

Предложение по цене у претендентов идентичное и составляет 235 661 руб.

Победителем закупки путем запроса ценовых котировок на право заключить договор обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров ОАО «Базарносызганское автотранспортное предприятие» в соответствии с ФЗ №67-ФЗ от 14.06.2012 признано ЗАО «ГУТА-СТРАХОВАНИЕ».

28.03.2013 от ЗАО «ГУТА-СТРАХОВАНИЕ» в адрес Заказчика поступил проект договора на бумажном носителе по страхованию пассажиров. Позднее при детальном изучении выше указанных договоров было выявлено несоответствие

даты договора (28.03.2013) требованиям Федерального закона №223-ФЗ « О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положению о закупках ОАО «Базарносызганское автотранспортное предприятие». 28.03.2013 ЗАО «ГУТА-СТРАХОВАНИЕ» у ОАО «Базарносызганское автотранспортное предприятие» запрошены проекты договоров с изменением даты составления, соответствующие правилам проведения закупки, т.е. от 28.03.2013.

Дополнил, что страховая компания и перевозчик имеют право заключать договор как по перевезенным пассажирам так и по посадочным местам. Страхование пассажиров заключается на 2013 год, а в ходе анализа работы предприятия за первый квартал 2013 года выяснилось, что количество перевезенных пассажиров значительно уменьшилось по сравнению с 2012 годом. Страхование пассажиров по посадочным местам не ущемляет их прав и компенсаций. Страховые компании не возражали против метода страхования по посадочным местам. В целях экономического благоразумия предприятия было принято решение заключить договор страхования по методу посадочных мест.

Рассмотрев представленные материалы дела, комиссия приходит к выводу о необходимости признать жалобу Открытого страхового акционерного общества «Россия» на действия ОАО «Базарносызганское автотранспортное предприятие» при проведении закупки путем запроса ценовых котировок на право заключить договор обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров ОАО «Базарносызганское автотранспортное предприятие» в соответствии с Федеральным законом от 14.06.2012 N 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном» (извещение № 31300210741), в части нарушения процедуры формирования начальной цены контракта, обоснованной.

При этом комиссия руководствуется следующим.

В результате анализа представленных документов Ульяновским УФАС России установлено, что на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 22.03.2013 ОАО «Базарносызганское автотранспортное предприятие» опубликовало извещение № 31300210741 и документация по закупке путем запроса ценовых котировок на право заключить договор обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров ОАО «Базарносызганское автотранспортное предприятие» в соответствии с ФЗ №67-ФЗ от 14.06.2012.

В соответствии с п. 9 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 30.12.2012) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота).

В п. 9 документации по закупке установлено, что начальная цена договора рассчитана Заказчиком в соответствии с действующими тарифами и данными, представляемыми в органы статистики (расчет страховой премии) и составляет 236 000 руб.

В силу п. 1 ст. 5 Ф ФЗ №67-ФЗ от 14.06.2012 независимо от вида транспорта (за исключением метрополитена) перевозчик обязан страховать свою гражданскую ответственность за причинение при перевозках вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров в порядке и на условиях, которые установлены настоящим

Федеральным законом. Запрещается осуществление перевозок пассажиров перевозчиком (за исключением перевозок пассажиров метрополитеном), гражданская ответственность которого не застрахована.

П. 4 Правил определения количества пассажиров для целей расчета страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.12.2012 № 1484 (далее – Правила), установлено, что при перевозках, осуществляемых перевозчиками, на которых законодательством Российской Федерации возложена обязанность представлять субъектам официального статистического учета первичные статистические данные в рамках организации федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере транспорта (за исключением перевозчиков, не представлявших первичные статистические данные о соответствующих перевозках в течение полных 4 кварталов, предшествующих кварталу, в котором заключается договор обязательного страхования), количество пассажиров определяется количеством перевезенных пассажиров, отраженным в формах федерального статистического наблюдения по видам транспорта, за последние 4 квартала, предшествующих кварталу, в котором заключается договор обязательного страхования.

Довод ОАО «Базарносызганское автотранспортное предприятие» о том, что перевозчик имеют право заключать договор, как по перевезенным пассажирам, так и по посадочным местам, опровергается материалами дела и признан Комиссией необоснованным на основании следующего.

В соответствии с Formой № 65 -автотрасс «СВЕДЕНИЯ О ПРОДУКЦИИ АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА» за 2012 год, утверждённой Приказом Росстата от 18.08.2011 N 365 (далее – Форма № 65), сведения о продукции автомобильного транспорта представляются в территориальный орган Росстата в субъекте Российской Федерации юридическими лицами (кроме микропредприятий) основным видом деятельности которых являются грузопассажирские автоперевозки на коммерческой основе; юридическими лицами других видов деятельности (кроме микропредприятий), осуществляющие перевозки пассажиров по автобусным маршрутам общего пользования на коммерческой основе (услуги)(разделы II, III, V, VI; строка 711 раздела VII Formы № 65).

Данная Форма представляется юридическими лицами на 30 день после отчётного периода, за год - 10 февраля.

В соответствии с кодом ОКВЭД 60.21 основной деятельностью ОАО «Базарносызганское автотранспортное предприятие» является: деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта, подчиняющегося расписанию.

Соответственно, ОАО «Базарносызганское автотранспортное предприятие» обязано представлять в территориальный орган Росстата Formу № 65 -автотрасс «СВЕДЕНИЯ О ПРОДУКЦИИ АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА».

Таким образом, ОАО «Базарносызганское автотранспортное предприятие» при проведении закупки путем запроса ценовых котировок на право заключить договор обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров ОАО «Базарносызганское автотранспортное предприятие» в соответствии с Федеральным законом от 14.06.2012 N 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном» (извещение № 31300210741) нарушена процедура формирования начальной цены контракта, предусмотренная п. 4

Правил.

Таким образом, жалоба ОСАО Россия является обоснованной.

Кроме того, Комиссия установила противоречия в следующем.

В соответствии с документацией по закупке (<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?purchaseId=220508&&purchaseMethodType=zk>) рассмотрение и оценка котировочных заявок Заказчиком назначено на 29.03.2013.

Однако в извещении о проведении закупки (в действующей редакции) (<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/changes-and-clarifications.html?purchaseId=220508&&purchaseMethodType=zk>) установлено, что рассмотрение и оценка котировочных заявок Заказчиком будет осуществляться 26.03.2013.

В материалы дела представлен протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе ценовых котировок, датированный 27.03.2013, в соответствии с которым до окончания срока подачи котировочных заявок поступило 2 (две) котировочные заявки, а именно: ЗАО «ГУТА-СТРАХОВАНИЕ», ООО «Росгосстрах».

Победителем закупки путем запроса ценовых котировок на право заключить договор обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров ОАО «Базарносызганское автотранспортное предприятие» в соответствии с ФЗ №67-ФЗ от 14.06.2012 признано ЗАО «ГУТА-СТРАХОВАНИЕ».

Кроме того, в материалы дела представлен договор обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, датированный 26.03.2013.

На заседании Комиссии 09.04.2013 представителем ОАО «Базарносызганское автотранспортное предприятие» представлен договор обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров от 29.03.2013.

Таким образом, в материалы дела представлены ряд документов, имеющих разночтения в дате их оформления.

Поскольку договор обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров ОАО «Базарносызганское автотранспортное предприятие» заключен, Комиссия решила предписание не выдавать.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 1 статьи 18.1, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Открытого страхового акционерного общества «Россия» на действия ОАО «Базарносызганское автотранспортное предприятие» при проведении закупки путем запроса ценовых котировок на право заключить договор обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров ОАО «Базарносызганское автотранспортное предприятие» в соответствии с Федеральным законом от 14.06.2012 N 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при

перевозках пассажиров метрополитеном» (извещение № 31300210741), в части нарушения процедуры формирования начальной цены контракта, обоснованной.

2. Предписание не выдавать.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.