

о включении сведений о недобросовестном подрядчике

в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 25 марта 2020 года

город Иваново

Дата изготовления решения: 30 марта 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

при участии представителей:

ФГБУ «Ивановский НИИ материнства и детства им. В.Н. Городкова» (далее – Заказчик, Заявитель): <...>,

ООО «Ремонт медицинской техники» (далее – Общество, Исполнитель): <...>,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 18.03.2020 от ФГБУ «Ивановский НИИ материнства и детства им. В.Н. Городкова» поступили материалы, свидетельствующие об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта на выполнение работ по ремонту магнитно-резонансного томографа Signa HDXt 1,5T, включающего замену запасных частей и проверку работоспособности томографа (реестровый номер контракта 1373000423619000267), вследствие существенного нарушения ООО «Ремонт медицинской техники» условий контракта.

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку обращения ФГБУ «Ивановский НИИ материнства и детства им. В.Н. Городкова» на наличие либо отсутствие оснований для одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта и включения сведений об ООО «Ремонт медицинской техники» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Рассмотрев представленные Заявителем, Обществом документы, заслушав представителей лиц, участвующих в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено следующее.

01.10.2019 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0333100002319000295 о проведении электронного аукциона на ремонт магнитно-резонансного томографа Signa HDXt 1,5T, включающий замену запасных частей и проверку работоспособности томографа. Начальная (максимальная) цена контракта – 5 163 580 руб. 22 коп.

Согласно протоколу №517 рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 11.10.2019 по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано 3 заявки от участников закупки, все участники закупки были допущены к участию в электронном аукционе.

На основании протокола проведения электронного аукциона от 14.10.2019 от участников закупки поступили следующие последние ценовые предложения:

№	Дата и время подачи предложения	Признак ценового предложения	Предложенная цена, р
1	14.10.2019 10:49	Понижение	5 034 182 руб. 10 коп.
2	14.10.2019 10:59	Понижение	5 034 182 руб. 10 коп.
3	14.10.2019 11:03	Понижение	5 034 182 руб. 10 коп.

В соответствии с протоколом №521 подведения итогов электронного аукциона от 14.10.2019 заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям Закона о контрактной системе и документации об электронном аукционе. Победителем электронного аукциона был признан участник с порядковым номером заявки 1 - ООО «Ремонт медицинской техники».

По итогам проведения указанной закупки 05.11.2019 между ФГБУ «Ивановский НИИ материнства и детства им. В.Н. Городкова» и ООО «Ремонт медицинской техники» был заключен контракт на ремонт магнитно-резонансного томографа Signa HDxt 1,5T, включающий замену запасных частей и проверку работоспособности томографа (реестровый номер контракта 1373000423619000267) (далее - контракт).

Согласно п. 1.1 контракта Заказчик поручает, а Исполнитель принимает на себя обязательства по выполнению работ по ремонту магнитно-резонансного томографа Signa HDxt 1,5T, включающий замену запасных частей и проверку работоспособности томографа. Перечень и объем, выполняемых работ содержатся в Спецификации (приложение №1 к контракту).

В соответствии с приложением №1 к контракту в перечень работ по замене запасных частей в течение 10 дней с даты подписания контракта, входит: замена 16-ти канального переключателя сигналов 16 Channel Switch Asm, 1.5T (кат. № 5109645-R) – 1 шт.; замена 8-канальной катушки для исследования всего тела 1.5T 8-Ch Body Coil (кат. № M3335MC) – 1 шт.; замена фильтра масляных паров Adsorber (кат. № 5264644) – 1 шт.; замена батареи для блока сброса магнитного поля BATTERY PACK ASM (кат. № 5199490) - 1шт.; замена помпы чиллера Pump Assembly for Lytron Chiller (кат.№ 2222564-29) – 1 шт.; заправка охлаждающей жидкости BODY COIL COOLANT, IN INDIVIDUAL IN INDIVIDUAL PACKAGING (кат. № 2260427) – 2 шт.

На основании п. 1.2 контракта срок и место оказания услуг: в течение 10 (десяти) календарных дней с даты заключения контракта, по адресу: г. Иваново, ул. Победы, д. 20.

Учитывая указанные положения контракта, работы должны были быть выполнены Обществом не позднее 15.11.2019.

В установленный контрактом срок работы ООО «Ремонт медицинской техники» выполнены не были.

Согласно представленным Заказчиком и Обществом сведениям ООО «Ремонт медицинской техники» приступило к выполнению работ 20.11.2019. При этом согласно акту о приемке работ по контракту от 25.11.2019 предъявленные Исполнителем товары – запасные части для ремонта по качеству не соответствовали условиям контракта. В частности, было установлено следующее:

- по запасной части: 8-канальная катушка для исследования всего тела 1.5T 8-Ch Body Coil: на упаковке отсутствует маркировка; каталожный номер в соответствии с технической документацией: M3335MC. Представленная Обществом запасная часть, состоящая из 2-х частей, относится к каталожному номеру: M3087JE; согласно контракту товарный знак , маркировка на упаковке запасной части поставленного Обществом товара не соответствовала товарному знаку, заявленному в Спецификации контракта;

- по запасной части - блок переключателя РЧ сигналов 16-канальный 1.5T: каталожный номер в соответствии с технической документацией: 5109645-R. Представленная Обществом запасная часть не имеет заводских маркировок на упаковке;

- по запасной части - адсорбер: наименование согласно технической документации на Магнитно-резонансный томограф SIGNA HDxt 1,5T - Adsorber Sumitomo F-50. На поставленной Обществом запасной части отсутствует маркировка на упаковке;

- по контракту Исполнителем должна быть осуществлена установка сервисного ключа класса С «SSA class C» (или его эквивалента) и активация сервисного программного обеспечения (установленного на оборудовании Заказчика) для контроля исполнения соответствия технического обслуживания технической документации на оборудовании Заказчика (сервисный ключ класса С «SSA class C» предоставляется Исполнителем Заказчику на срок действия государственного контракта) – ключ Заказчику предъявлен не был;

- согласно контракту Исполнитель гарантирует Заказчику, что расходные материалы и запасные части, поставляемые в рамках контракта, являются ранее не использованными, свободны от любых притязаний третьих лиц, не находятся под запретом (арестом), в залоге. Допускается поставка и установка восстановленных в заводских условиях (с приложением соответствующего документа) запасных частей с полным рабочим ресурсом – предъявленная Обществом катушка имеет явные признаки использования. Состоит из двух частей, которые имеют разные года выпуска и т.д.

Согласно имеющимся в материалах дела документам впоследствии Исполнитель уведомил Заказчика о направлении запроса ООО «ДжиИ Хэлскеа» с целью приобретения запасных частей, соответствующих требованиям контракта и отвечающих потребностям Заказчика.

Согласно письму ООО «Джии Хэлскеа» №2/2364-19 от 12.12.2019, представленному Заказчиком, ООО «Джии Хэлскеа» входит в группу компаний General Electric и является уполномоченным представителем производителя медицинского оборудования производства GE Healthcare в России. От ООО «Ремонт медицинской техники» 09.12.2019 был получен запрос №27 на предоставление ценового предложения по замене запасных частей в рамках контракта. В ответ на поступивший запрос 10.12.2019 была предоставлена информация №2/2337-19 о цене требуемых в контракте товаров и услуг. Обращений за приобретением указанных в ценовом предложении товаров и услуг до настоящего момента не поступало.

13.12.2019 Заказчиком была подготовлена претензия №1158, согласно которой обязательства по контракту ООО «Ремонт медицинской техники» не исполнены, замечания, послужившие основанием отказа Заказчика от приемки работ, не устранены. Согласно представленным Исполнителем данным Общество с 05.12.2019 ведет деятельность, направленную на приобретение у ООО «Джии Хэлскеа» запасных частей надлежащего качества с целью выполнения работ по ремонту магнитно-резонансного томографа Signa HDXt 1.5T, в соответствии с требованиями контракта. Однако по состоянию на 13.12.2019 Заказчику от ООО «Ремонт медицинской техники» информации о результатах переговоров с ООО «Джии Хэлскеа» и документов, подтверждающих намерение приобрести в кратчайшие сроки требуемые запасные части не представлено. Ввиду острой необходимости в выполнении работ по ремонту магнитно-резонансного томографа Signa HDXt 1.5T, Заказчик просит Общество предоставить доказательства относительно намерения ООО «Ремонт медицинской техники» закупки надлежащих запасных частей у ООО «Джии Хэлскеа».

Согласно ответу Общества №38 от 19.12.2019 на указанную претензию ООО «Ремонт медицинской техники» намерено заменить и допоставить с учетом замечаний Заказчика оставшуюся часть товара: 8-канальную катушку для исследования всего тела 1.5T 8-Ch Body Coil (каталожный номер <...> M3335MC). Все запасные части, за исключением катушки, у Общества в наличии и готовы к установке. Претензий к их качеству и, соответственно, условиям со стороны Заказчика не имеется. Общество ранее не отказывалось и в настоящий момент не отказывается выполнить работы по контракту. В отношении катушки в настоящее время проведены переговоры, путем направления официального запроса представительству производителя в РФ ООО «Джии Хэлскеа» с целью скорейшего приобретения запасной части соответствующей пожеланиям Заказчика. Отправлено уже несколько писем в адрес ООО «Джии Хэлскеа», но по независящим от Общества причинам, ответа в письменном виде от представительства производителя в РФ ООО «Джии Хэлскеа» не получено. Сразу же по завершении согласования условий продажи катушки и ее отгрузки в адрес Общества, указанная запасная часть будет незамедлительно доставлена Заказчику для проведения ремонта. Также Обществом предоставлены письма ООО «Ремонт медицинской техники» в ООО «Джии Хэлскеа» от 05.12.2019, 09.12.2019, 12.12.2019, 18.12.2019.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом. Аналогичное положение Закона о контрактной системе содержится в п. 7.2 контракта.

На основании п. 2 ст. 715 Гражданского кодекса Российской Федерации, если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

В связи с невыполнением ООО «Ремонт медицинской техники» обусловленных контрактом обязательств, 03.02.2020 ФГБУ «Ивановский НИИ материнства и детства им. В.Н. Городкова» было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с

даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

ФГБУ «Ивановский НИИ материнства и детства им. В.Н. Городкова» своевременно были выполнены указанные требования Закона о контрактной системе. 03.02.2020 решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта было направлено Обществу электронной почтой, заказным письмом с уведомлением о вручении, а также размещено на официальном сайте.

11.02.2020 Обществом в адрес Заказчика направлено письмо №11 о готовности на выполнение работ по ремонту магнитно-резонансного томографа Signa HDXt 1.5T с заменой запасных частей и проверкой работоспособности. Необходимые запасные части имеются в наличии и находятся в городе Иваново, специалисты готовы прибыть в согласованное время для выполнения работ. Также в указанном письме Общество просит провести процедуру приемки с составлением соответствующих документов, обеспечить доступ специалистов к месту проведения работ, создать необходимые условия для проведения тестирования работоспособности томографа, оформить итоговые документы по приемке работ и последующей оплате. В целях обеспечения участия представителей Исполнителя в приемке, Общество просило заблаговременно известить его о времени и месте работы комиссии по приемке работ.

В ответ на письмо Общества №11 от 11.02.2020 Заказчик направил Обществу письмо №166 от 21.02.2020, согласно которому в связи с неисполнением принятых обязательств по контракту в установленный контрактом срок и неисполнением обязательств в дальнейшем, несмотря на направленные в адрес Общества претензии Заказчика, ФГБУ «Ивановский НИИ материнства и детства им. В.Н. Городкова» приняло решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. Вместе с тем, у ООО «Ремонт медицинской техники» есть возможность исполнения контрактных обязательств. В связи с тем, что медицинское оборудование, подлежащее ремонту, представляет особую ценность для Заказчика и техническую сложность, приемка запасных частей, документов на них и выполненных ремонтных работ будет осуществляться Заказчиком 26.02.2020.

Согласно письму ООО «ДжиИ Хэлскеа» №2/407-20 от 03.03.2020 ООО «Ремонт медицинской техники» не приобретало в ООО «ДжиИ Хэлскеа» запасные части:

- 8-канальную катушку для исследования всего тела 1.5T 8-Ch Body Coil (кат. №M3335MC);
- 16-ти канальный переключатель сигналов 16 Channel Switch Asm, 1.5T (кат. №5109645-R);
- фильтр масляных паров Adsorber (кат. №5264644);
- батарею для блока сброса магнитного поля BATTERY PACK ASM (кат. №5199490);
- помпу чиллера Pump Assembly for Lytron Chiller (кат. №2222564-29);
- охлаждающую жидкость BODY COIL COOLANT, IN INDIVIDUAL IN INDIVIDUAL PACKAGING (кат. №2260427).

Согласно технической документации на магнитно-резонансный томограф Operating Documentation Direction 5440001-3, Rev# 12.0 Signa HDXt 1.5T Service Methods Module Version 21.0, Version Date 6/26/18 8-канальная катушка для исследования всего тела 1.5T 8-Ch Body Coil каталожный номер M3335MC должна иметь маркировку на соответствующей верхней и нижней части. 8-канальная катушка для исследования всего тела 1.5T 8-Ch Body Coil каталожный номер M3335MC промаркирована товарным знаком. Запасная часть содержит фальсифицированную маркировку, не соответствующую оригинальной. Согласно информации, полученной от завода-изготовителя, 8-канальная катушка для исследования всего тела 1.5T 8-Ch Body Coil (кат. №M3335MC) с серийным номером 53964 была произведена в 2013 году и впоследствии не возвращалась для переработки на завод-изготовитель.

06.03.2020 Заказчиком был составлен акт о приемке работ по контракту, согласно которому предъявленные Исполнителем товары – запасные части для ремонта по качеству не соответствовали условиям контракта. В частности, было установлено следующее:

- по запасной части: 8-канальная катушка для исследования всего тела 1.5T 8-Ch Body Coil: на упаковке отсутствует маркировка; каталожный номер в соответствии с технической документацией: M3335MC - на представленной Обществом запасной части отсутствует; согласно контракту товарный знак, на товаре и на упаковке поставленной Обществом запасной части товарный знак отсутствует;
- по запасной части - блок переключателя РЧ сигналов 16-канальный 1.5T: документы по гарантийному сроку эксплуатации отсутствуют;
- по запасной части - адсорбер: документы по гарантийному сроку эксплуатации отсутствуют;

- по запасной части – помпа чиллера: документы по гарантийному сроку эксплуатации отсутствуют;
- по запасной части – батарея блока аварийного сброса: документы по гарантийному сроку эксплуатации отсутствуют;
- по контракту Исполнителем должна быть осуществлена установка сервисного ключа класса С «SSA class C» (или его эквивалента) и активация сервисного программного обеспечения (установленного на оборудовании Заказчика) для контроля исполнения соответствия технического обслуживания технической документации на оборудовании Заказчика (сервисный ключ класса С «SSA class C» предоставляется Исполнителем Заказчику на срок действия государственного контракта) – ключ Заказчику предъявлен не был;
- согласно контракту Исполнитель гарантирует Заказчику, что расходные материалы и запасные части, поставляемые в рамках контракта, являются ранее не использованными, свободны от любых притязаний третьих лиц, не находятся под запретом (арестом), в залоге. Допускается поставка и установка восстановленных в заводских условиях (с приложением соответствующего документа) запасных частей с полным рабочим ресурсом – предъявленная Обществом катушка имеет явные признаки использования и т.д.

17.03.2020 Заказчиком был составлен акт о приемке работ по контракту, в котором также указано, что по запасной части: 8-канальная катушка для исследования всего тела 1.5T 8-Ch Body Coil: на упаковке отсутствует маркировка; каталожный номер в соответствии с технической документацией: M3335MC - на представленной Обществом запасной части отсутствует; согласно контракту товарный знак , на товаре и на упаковке поставленной Обществом запасной части товарный знак отсутствует; сервисный ключ класса С «SSA class C» (или его эквивалента) Заказчику предъявлен не был; предъявленная Обществом катушка имеет явные признаки использования и др.

На основании ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с ч. 10 ст. 95 Закона о контрактной системе. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Ввиду невозможности получения подтверждения о вручении ООО «Ремонт медицинской техники» решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, датой надлежащего уведомления является дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта на официальном сайте, а именно: 05.03.2020.

Нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, устранено не было. Учитывая изложенное, решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу и контракт считается расторгнутым с 17.03.2020.

Соответствующая информация о расторжении контракта размещена Заказчиком на официальном сайте.

Согласно письменной позиции Общества, а также пояснениям Общества, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России 25.03.2020, в рамках исполнения контракта ООО «Ремонт медицинской техники» неоднократно письменно уведомляло Заказчика о своей готовности выполнить работы по ремонту магнитно-резонансного томографа и создать условия по п. 5.2.3 контракта (Заказчик обязан создать Исполнителю условия для работы, соответствующие требованиям санитарии и техники безопасности и обеспечить свободный доступ к оборудованию). Однако Заказчик не допустил работников Общества и не позволил начать работы по ремонту магнитно-резонансного томографа.

Заказчик вопреки условиям раздела 4 контракта (порядок сдачи и приемки услуг), вышел за рамки контракта, потребовав предварительной приемки запасных частей для ремонта магнитно-резонансного томографа, в частности помпы, чиллера охлаждающей жидкости, батареи для блока сброса магнитного поля, фильтра масляных паров и др.

Результат приемки запасных частей и расходных материалов по качеству со стороны Заказчика оформлялся актами о приемке работ по контракту с таблицей замечаний.

Данные действия ФГБУ «Ивановский НИИ материнства и детства им. В.Н. Городкова» являются нарушением условий контракта, влекущим затягивание его исполнения и, как следствие, срыв выполнения работ по ремонту.

Так, условиями п. 4.1 – 4.5, также 5.2.1, 5.2.3 контракта предусмотрено, что Заказчик обязан принять результат работ по ремонту после их выполнения в полном объеме с предоставлением акта со стороны Общества.

Согласно п. 4.3 контракта экспертиза Заказчиком проводится не до выполнения работ по ремонту магнитно-резонансного томографа, а после их проведения, и не используемых запасных частей, а всего результата работ, предусмотренных контрактом, именно, как указано в п. 1.1 контракта – ремонт магнитно-резонансного томографа с заменой запасных частей.

Как следует из п. 4.4 контракта, комиссия Заказчиком создается не для приемки запасных частей по качеству, а для приемки конечного результата работ. Замечания комиссии возможны к выполненным работам, из чего следует, что если работы не выполнены (независимо от причин), то и создавать комиссию нет оснований, а также принимать нечего, так как отсутствует предмет контракта.

Из текста самих актов следует, что принимаются работы по качеству по ремонту магнитно-резонансного томографа, что является подлогом со стороны Заказчика, так как работники Общества Заказчиком к магнитно-резонансному томографу не допускались, и Заказчик умышленно воспрепятствовал проведению ремонта магнитно-резонансного томографа. Сам бланк акта приемки, предоставленный Заказчиком, не предназначен для оценки качества и соответствия используемых Исполнителем запасных частей при ремонте.

Контракт, как договор сторон, предусматривает, согласно ст. 309 – 310 Гражданского кодекса Российской Федерации, обязательства, в том числе и порядок условий их выполнения. За иные требования Заказчика, не предусмотренные контрактом, ООО «Ремонт медицинской техники» не может нести ответственность и не обязано их выполнять.

Следовательно, обязанности у ООО «Ремонт медицинской техники» предоставлять запасные части на их приемку по качеству до выполнения работ не имеется, равно, как и права у Заказчика проводить их приемку без выполнения работ по ремонту магнитно-резонансного томографа.

Контрактом не предусмотрена поставка Обществом запасных частей к ремонту магнитно-резонансного томографа, как товара, с отдельной приемкой. В контракте предусмотрена не поставка, а оказание услуг, работ, что не регулируется правилами и нормами поставки товара по Гражданскому кодексу Российской Федерации. Контракт не предусматривает выполнение работ по ремонту этапами, нет согласованного графика выполнения этапов, их содержания. Приемка возможна только по окончании работ в полном объеме.

Общество рассматривает действия Заказчика по исполнению контракта, как ненадлежащие, грубо нарушающие права и экономические интересы ООО «Ремонт медицинской техники».

Заказчик по условиям контракта не имел права не допускать работников Исполнителя к проведению работ по ремонту магнитно-резонансного томографа. Также не имел ни права, ни оснований проводить вместо приемки результата работ по ремонту – проводить приемку по качеству запасных частей, расходных материалов.

Решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта является незаконным.

ООО «Ремонт медицинской техники» было лишено возможности приступить к работе по ремонту магнитно-резонансного томографа по вине самого Заказчика, отказавшего в предоставлении допуска, путем проведения непредусмотренной контрактом процедуры приемки запасных частей до начала выполнения работ по ремонту магнитно-резонансного томографа.

Данное нарушение со стороны Заказчика является основанием для обращения в Арбитражный суд Ивановской области с требованием о признании незаконным решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, а впоследствии обязанности не чинить препятствий в исполнении контракта.

Учитывая изложенное, ООО «Ремонт медицинской техники» просило отказать в удовлетворении требований ФГБУ «Ивановский НИИ материнства и детства им. В.Н. Городкова».

Комиссия Ивановского УФАС России находит изложенные Обществом доводы несостоятельными ввиду

следующего.

Относительно невыполнения работ по вине Заказчика Ивановское УФАС России отмечает. ООО «Ремонт медицинской техники» не приступило своевременно к выполнению работ по контракту, поставленные Обществом запасные части, подлежащие замене, не соответствовали условиям контракта. Указанные нарушения, допущенные Обществом, являются существенным нарушением условий контракта. На заседании Комиссии Ивановского УФАС России представитель ООО «Ремонт медицинской техники» подтвердил, что работы по контракту не были выполнены. Вместе с тем, по факту несоответствия запасных частей условиям контракта Обществом объяснений дано не было.

Стоит отметить, что п. 1, 2 ст. 716 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что подрядчик обязан немедленно предупредить заказчика и до получения от него указаний приостановить работу при обнаружении:

непригодности или недоброкачества предоставленных заказчиком материала, оборудования, технической документации или переданной для переработки (обработки) вещи;

возможных неблагоприятных для заказчика последствий выполнения его указаний о способе исполнения работы;

иных не зависящих от подрядчика обстоятельств, которые грозят годности или прочности результатов выполняемой работы либо создают невозможность ее завершения в срок.

Подрядчик, не предупредивший заказчика об обстоятельствах, указанных в п. 1 ст. 716 Гражданского кодекса Российской Федерации, либо продолживший работу, не дожидаясь истечения указанного в договоре срока, а при его отсутствии разумного срока для ответа на предупреждение или несмотря на своевременное указание заказчика о прекращении работы, не вправе при предъявлении к нему или им к заказчику соответствующих требований ссылаться на указанные обстоятельства.

В рассматриваемом случае Исполнитель не уведомлял Заказчика об обстоятельствах, которые создали невозможность выполнения работ по контракту в установленный срок.

Относительно проверки Заказчиком запасных частей для ремонта магнитно-резонансного томографа, и создания комиссии для такой приемки, Комиссия Ивановского УФАС России отмечает следующее.

П. 5.4.3 контракта предусмотрено право Заказчика требовать от Исполнителя надлежащего исполнения обязательств в соответствии с контрактом, включая оформление отчетной документации, подтверждающей надлежащее исполнение обязательств согласно требованиям контракта и приложений к нему.

Учитывая изложенное, Комиссия Ивановского УФАС России считает обоснованной позицию Заказчика по проверке соответствия запасных частей, необходимых для ремонта дорогостоящего медицинского оборудования, условиям контракта перед проведением такого ремонта. Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что составление Заказчиком комиссионного акта по несоответствию запасных частей условиям контракта не нарушает права Общества и не является неправомерным, а лишь отражает факт указанного несоответствия.

Относительно доводов ООО «Ремонт медицинской техники» о том, что контрактом не предусмотрена поставка Обществом запасных частей, Комиссия Ивановского УФАС России отмечает следующее.

П. 3 ст. 421 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что стороны могут заключить договор, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами (смешанный договор). В рассматриваемом случае ФГБУ «Ивановский НИИ материнства и детства им. В.Н. Городкова» и ООО «Ремонт медицинской техники» был заключен контракт на выполнение работ по ремонту магнитно-резонансного томографа с заменой запасных частей и проверкой работоспособности томографа.

Относительно иных доводов Общества Комиссия Ивановского УФАС России отмечает следующее.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере закупок,

следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица.

В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Поэтому неблагоприятные последствия недостаточной осмотрительности и инициативности (например, по вопросу надлежащего изучения условий контракта, последствий их несоблюдения) Общества при ведении предпринимательской деятельности и при вступлении в отношения по выполнению работ в рамках заключенного контракта ложатся на Общество.

В результате осуществления проверки факта одностороннего расторжения Заказчиком контракта, установлено, что Заказчик имел право на одностороннее расторжение контракта, Заказчиком соблюдена процедура одностороннего расторжения контракта. Сведения, подтверждающие надлежащее исполнение Обществом условий контракта, в материалах дела отсутствуют, также Обществом не было представлено доказательств, подтверждающих невозможность выполнения работ по контракту надлежащим образом, и свидетельствующих о том, что ненадлежащее исполнение контракта ООО «Ремонт медицинской техники» было связано с действиями Заказчика. Неисполнением контракта нарушаются права Заказчика относительно условий (выявленных им, как лучшие) и сроков исполнения контракта, исключается (умалается) эффективность использования бюджетных средств, обеспечение публичных интересов в рамках соответствующих правоотношений. Общество, самостоятельно принявшее решение об участии в электронном аукционе и претендующее на заключение контракта и его надлежащее исполнение, обязано было учитывать специфику заключения и исполнения контракта и соблюдать все предусмотренные для этого условия, что в рассматриваемом случае ООО «Ремонт медицинской техники» сделано не было. Как пояснили представители Заявителя на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, важность закупаемых Заказчиком работ обусловлена спецификой работы ФГБУ «Ивановский НИИ материнства и детства им. В.Н. Городкова», затягивание сроков ремонта магнитно-резонансного томографа Signa HDXt 1,5T ведет к срыву лечебного процесса. Факт неисполнения Обществом обязательств по контракту является значительным для Заказчика. Нарушения, допущенные Обществом, привели к невозможности удовлетворения потребности Заказчика.

В соответствии с ч. 16 ст. 95, ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном Законом о контрактной системе порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 95, 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

РЕШИЛА:

Сведения, представленные ФГБУ «Ивановский НИИ материнства и детства им. В.Н. Городкова» в отношении ООО «Ремонт медицинской техники» (ИНН: 3702164630; 153032, Ивановская область, г. Иваново, ул. Воронина, д. 7, пом. 1003), директора и учредителя Общества – <...>, включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на выполнение работ по ремонту магнитно-резонансного томографа Signa HDXt 1,5T, включающего замену запасных частей и проверку работоспособности томографа (реестровый номер контракта 1373000423619000267), вследствие существенного нарушения Обществом условий контракта, сроком на два года.

	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
№	20.03.2020	18.03.2020	-	18.03.2020	25.03.2020	25.03.2020	-	30.03.2020	30.03.2020	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии