

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 04/42-15

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

4 декабря 2015 года

г. Омск

Омским УФАС России (далее – УФАС) принято к рассмотрению заявление ООО «Управляющая компания «Энергосети» (г.Омск, ул.10 лет Октября, 203) на нарушение сетевой организацией ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Омскэнерго» порядка заключения и исполнения договоров между сетевыми организациями, установленного Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила доступа), выразившегося в уклонении от заключения договора от 16.07.2013 № 18.5500.3255.13 об организации передачи электрической энергии через технические устройства электрических сетей ТСО (далее – Договор) в редакции проекта Дополнительного соглашения от 02.10.2015 к договору от 16.07.2013 № 18.5500.3255.13, путем применения требований по п.18 Правил доступа не подлежащих применению при заключении договоров между смежными сетевыми организациями.

Отношения в сфере электроэнергетики регулируются Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике).

Из [статьи 3](#), [пунктов 2](#) и [3 статьи 26](#) Закона об электроэнергетике следует, что услуги по передаче электроэнергии осуществляется на основании публичного договора возмездного оказания услуг, заключаемых потребителями самостоятельно или в их интересах обслуживающими их гарантирующими поставщиками (энергосбытовыми организациями).

Порядок заключения и исполнения таких договоров (в том числе между смежными сетевыми организациями) установлен [Правилами](#) доступа. Из этих [Правил](#) следует, что в целях обеспечения исполнения своих обязательств перед потребителями услуг сетевая организация заключает договоры с иными сетевыми организациями, имеющими технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства, с использованием которых данная сетевая организация оказывает услуги по передаче электрической энергии (**смежными сетевыми организациями**), в соответствии с [разделом III Правил доступа](#)). По договору между смежными сетевыми организациями одна сторона обязуется предоставлять другой услуги по передаче электроэнергии с использованием принадлежащих ей на законном основании объектов электросетевого хозяйства, а другая сторона - оплачивать эти услуги и (или) осуществлять встречное предоставление услуг по передаче электроэнергии ([пункты 8, 34 Правил доступа](#), [пункт 1 статьи 779](#) ГК РФ).

Как следует из представленных ООО «Управляющая компания «Энергосети»

(далее – Энергосети) материалов между ПАО «МРСК Сибири» (далее – МРСК) и Энергосетями заключен Договор, предметом которого является оказание Энергосетями услуг по передаче электрической энергии от точек приема до точек поставки путем осуществления комплекса организационно и технологически связанных действий, обеспечивающих передачу электроэнергии через технические устройства электрических сетей, принадлежащих Энергосети на праве собственности и (или) ином законном основании, а МРСК – оплачивать эти услуги.

В соответствии с пунктом 2.3 Договора стороны согласовали, что изменения состава точек присоединения, замена одной смежной сетевой организации на другую, оформляются дополнительными соглашениями.

В связи с неправомерным (заключение РЭК Омской области: исх. от 16.07.2015 № ИСХ – 15/РЭК-3748, исх. от 26.08.2015 № ИСХ-15/РЭК-4498) определением МРСК объема оказанной Энергосетями услуги по передаче электроэнергии, а также приобретением в собственность электросетевых объектов: ТП-8315, ТП-8316, получением в аренду: РП-824, ТП-6029, ТП-5460 и принятием на обслуживание данных электросетевых объектов Энергосети неоднократно (вх. от 02.09.2015 № 15/3962-вх; вх. от 28.09.2015 № 15/4435-вх; вх. от 30.09.2015 № 4497-вх) предлагали внести изменения в отношении порядка расчетов и точек поставки электроэнергии по Договору. Названные предложения Энергосетей не были приняты МРСК (исх. от 08.09.2015 № 15-06-33/7959-исх; исх. от 24.09.2015 № 15-06-33/8524-исх) в связи с непредставлением ряда документов по п.18 Правил доступа, предоставление которых при заключении договоров между смежными организациями Правилами доступа не предусмотрено.

С целью ускорения процедуры заключения Договора в новой редакции с учетом направленных ранее предложений, Энергосетями в адрес МРСК был направлен (исх. от 09.10.2015 № Э/2015/4-исх) проект Дополнительного соглашения от 02.10.2015 к договору от 16.07.2013 № 18.5500.3255.13, в рассмотрении которого было отказано под предлогом непредставления документов, предусмотренных п.18 Правил доступа, требования которого неприменимы в отношениях между смежными сетевыми организациями.

В соответствии с [абзацем 1 части 4 статьи 26](#) Закона об электроэнергетике в случае, если происходит смена собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики, которые ранее в надлежащем порядке были технологически присоединены, а виды производственной деятельности, осуществляемой новым собственником или иным законным владельцем, не влекут за собой пересмотр величины присоединенной мощности и не требуют изменения схемы внешнего электроснабжения и категории надежности электроснабжения, повторное технологическое присоединение не требуется и ранее определенные границы балансовой принадлежности устройств или объектов и ответственности за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства не изменяются. При этом новый собственник или иной законный владелец энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики обязан уведомить сетевую организацию или владельца объектов электросетевого хозяйства о переходе права собственности или возникновении иного основания владения энергопринимающими устройствами или объектами электроэнергетики.

В соответствии с [п.36](#) Правил доступа сетевая организация не вправе отказать смежной сетевой организации в заключении договора.

В силу [п.38](#) Правил доступа договор между смежными сетевыми организациями должен содержать ответственность сторон договора за состояние и обслуживание объектов электросетевого хозяйства, которая фиксируется в прилагаемом к договору акте разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон.

Из представленных Энергосетью материалов следует, что получив в собственность электросетевые объекты: ТП-8315, ТП-8316 и в аренду: РП-824, ТП-6029, ТП-5460 Энергосети нового технологического присоединения не осуществляло, категория надежности энергоснабжения, точки присоединения, схема внешнего электроснабжения в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств не изменилась. Границы балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной ответственности сторон по указанным точкам поставки были ранее согласованы МРСК с прежними владельцами электросетевых объектов.

Уклонение сетевой организации МРСК от заключения договора от 16.07.2013 № 18.5500.3255.13 в редакции проекта Дополнительного соглашения от 02.10.2015 к договору от 16.07.2013 № 18.5500.3255.13 по основаниям, не соответствующим требованиям Правил доступа, препятствует включению в договор новых точек поставки и получению вознаграждения за оказание услуг по передаче электрической энергии по новым точкам поставки, что ущемляет интересы Энергосетей, содержит признаки нарушения п.5 ч.1 ст.10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Сетевая организация ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Омскэнерго», на основании статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической в границах территории Омской области, охваченной присоединенными электрическими сетями ПАО «МРСК Сибири».

Пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Учитывая, что в действиях сетевая организация ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Омскэнерго» по уклонению от заключения договора от 16.07.2013 № 18.5500.3255.13 в редакции проекта Дополнительного соглашения от 02.10.2015 к договору от 16.07.2013 № 18.5500.3255.13 по основаниям, не соответствующим требованиям Правил доступа, усматриваются признаки нарушения п.5 ч.1 ст.10 Федерального [закона](#) «О защите конкуренции» на товарном рынке оказания услуг

по передаче электрической энергии на территории Омской области в географических границах принадлежащих ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Омскэнерго» электрических сетей и на основании [статьи 39.1](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Омское УФАС России

предупреждает ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Омскэнерго» о необходимости прекращения нарушения порядка заключения и исполнения договоров между сетевыми организациями, установленного [Правилами](#) недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, путем рассмотрения договора от 16.07.2013 № 18.5500.3255.13 в редакции проекта Дополнительного соглашения от 02.10.2015 к договору от 16.07.2013 № 18.5500.3255.13 в порядке статьи 445 ГК РФ с учетом требований [раздела III](#) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, **в течение 30 рабочих дней** со дня получения настоящего предупреждения.

О выполнении настоящего предупреждения, либо об отказе в его выполнении сообщить в Омское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Руководитель управления
В.А. Кабаненко