

Постановление Правительства РФ от 30.12.2013 N 1314(ред. от 19.03.2020)"Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации"

## **РЕШЕНИЕ**

о рассмотрении жалобы на определение Московского областного  
УФАС России

от 09.10.2020 об отказе в возбуждении дела об административном  
правонарушении

«18» июня 2021 г. г. Москва

Рассмотрев жалобу <...> (далее — <...>, Заявитель) на определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении от 09.10.2020 (далее — Определение; Жалоба), вынесенное Управлением Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее — Московское областное УФАС России) в отношении Акционерного общества «Мособлгаз» (адрес: с.п. Барвихинское, д. Раздоры, 1-й км Рублево-Успенского шоссе, д. 1, корп. Б, этаж 9, кабинет 901, Одинцовский район, Московская область, 2020-61930(1) 2 143082; ИНН 5032292612, КПП 503201001, ОГРН 1175024034734; дата регистрации в качестве юридического лица - 29.12.2017) (далее - Общество, АО «Мособлгаз»), в присутствии <...> которому разъяснены права, предусмотренные статьей 25.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ),

### **УСТАНОВИЛ:**

Определением от 09.10.2020, вынесенным Московским областным УФАС России, <...> отказано в возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в отношении АО «Мособлгаз», в связи с отсутствием события административного правонарушения.

Не согласившись с указанным определением, <...> обратился в ФАС России с жалобой, в которой просит определение отменить.

В ходе рассмотрения Жалобы <...> доводы Жалобы поддержал.

Исследовав доводы Жалобы, проверив законность обжалуемого определения, устанавливая правильность применения Московским областным УФАС России норм материального и процессуального права при рассмотрении дела и вынесении определения, а также соответствие выводов, содержащихся в обжалуемом определении, установленным по делу фактическим обстоятельствам и имеющимся в деле доказательствам и исходя из доводов, содержащихся в Жалобе, установлены основания для отмены определения.

Как следует из представленных материалов, 26.03.2020 <...> в адрес АО «Мособлгаз» подана заявка № К1143 о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: Московская область, г. Чехов, дер. Мещерское, д. 33Б, земельный участок с кадастровым номером 50:31:0030304:1156, к сетям газораспределения.

Порядок подключения объектов капитального строительства к сетям газораспределения регулируется Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила).

В силу пункта 59 Правил подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

В соответствии с пунктом 60 Правил по договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

Под подключением (технологическим присоединением) объекта капитального строительства к сети газораспределения в соответствии с пунктом 2 Правил понимается совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения.

По результатам рассмотрения заявки АО «Мособлгаз» подготовлен и 15.04.2020 направлен заявителю проект договора о подключении жилого

дома заявителя к сети газораспределения (далее - договор № 06/947-К1143-20).

В соответствии с письменными пояснениями АО «Мособлгаз» газопровод- источник расположен на противоположной стороне автомобильной дороги и для подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: Московская область, г. Чехов, дер. Мещерское, д. 33Б, земельный участок с кадастровым номером 50:31:0030304:1156, к сетям газоснабжения необходимо выполнить мероприятия по строительству газопровода бестраншейным способом.

Согласно техническим условиям № К1143-30/3, которые являются неотъемлемым приложением к договору № 06/947-К1143-20, источником газоснабжения объекта капитального строительства, расположенного по адресу: Московская область, г. Чехов, дер. Мещерское, д. 33Б, земельный участок с кадастровым номером 50:31:0030304:1156, является газопровод среднего давления  $P < 0,3$  МПа диаметром  $D=219$  мм, проложенный в п. Мещерское.

Пунктом 9.4 технических условий № К1143-30/3 предусмотрено, что протяженность газопровода (от источника до границ земельного участка заявителя) к которому осуществляется подключение составляет 60 м.

Из пункта 9.5 технических условий № К1143-30/3 следовало, что для газификации объекта капитального строительства, принадлежащего <...>, необходима прокладка газопровода бестраншейным способом.

В силу пункта 2 Правил подключения «заявители первой категории» - заявителя, максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования которых не превышает 42 куб. метров в час включительно с учетом расхода газа газоиспользующего оборудования, ранее подключенного в данной точке подключения объекта капитального строительства, при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения газораспределительной организации, в которую подана заявка, с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров и сами мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до точки подключения газопроводов (без необходимости выполнения мероприятий по прокладке газопроводов бестраншейным способом) и устройство пунктов редуцирования газа (при необходимости), за исключением случаев, когда плата за технологическое присоединение устанавливается по индивидуальному

проекту.

В соответствии с пунктом 26(22) Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 (далее - Основные положения), плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа, не превышающим 15 куб. метров в час, с учетом расхода газа ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования заявителя (для заявителей, намеревающихся использовать газ для целей предпринимательской (коммерческой) деятельности), или 5 куб. метров в час, с учетом расхода газа ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования заявителя (для прочих заявителей), устанавливается в размере не менее 20 тыс. рублей и не более 50 тыс. рублей (с налогом на добавленную стоимость, если заявителем выступает физическое лицо, а в иных случаях без налога на добавленную стоимость) при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения газораспределительной организации, в которую подана заявка, с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров и сами мероприятия предполагают строительство только газопроводов (без необходимости выполнения мероприятий по прокладке газопроводов бестраншейным способом и устройства пункта редуцирования газа) в соответствии с утвержденной в установленном порядке региональной (межрегиональной) программой газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, в том числе схемой расположения объектов газоснабжения, используемых для обеспечения населения газом.

В рамках запроса Московского областного УФАС России АО «Мособлгаз» представлено письмо ФАС России от 08.08.2019 № ВК/68957/19, согласно которому в случае, если условия подключения соответствуют параметрам, приведенным в пункте 26(22) Основных положений, но при этом мероприятия по подключению предусматривают необходимость строительства распределительных газопроводов, которые отсутствуют в программе газификации и схеме, плата за подключение к газораспределительным сетям определяется исходя из установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации стандартизированных тарифных ставок или по индивидуальному проекту.

В Программе Правительства Московской области «Развитие газификации в Московской области до 2025 года» (далее - Программа газификации), утвержденной постановлением Правительства Московской области от 20.12.2014 № 778/50, отсутствуют мероприятия по строительству распределительного газопровода к объекту капитального строительства, принадлежащего <...>

На основании Приложения № 6 к договору о подключении № 06/947-К1143-20 установлено, что мероприятия по подключению объекта капитального строительства, расположенного по адресу: Московская область, г. Чехов, дер. Мещерское, д. 33Б, земельный участок с кадастровым номером 50:31:0030304:1156, к сетям газоснабжения, предусматривают разработку проектной документации, строительство (реконструкцию) газопроводов, строительство (реконструкцию) стальных (полиэтиленовых) газопроводов диаметром 158 мм и менее и (или) протяженностью 30 метров и менее бестраншейным способом, а также проверку выполнения заявителем технических условий и осуществление фактического подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства заявителя к сети газораспределения и проведения пуска газа. При этом величина платы за технологическое присоединение с учетом НДС 20% составила 306 690,14 рублей.

Из представленных документов следует, что 16.06.2020 <...> обратился в адрес АО «Мособлгаз» с просьбой исключить из проекта договора № 06/947-К1143-20 мероприятия по прокладке газопровода бестраншейным способом.

Дополнительно к обращению, представленному <...> в АО «Мособлгаз», приложено письмо Администрации городского округа Чехов Московской области от 10.06.2020 № 2316-20, из которого следует, что земельный участок, расположенный по адресу: Московская область, г. Чехов, дер. Мещерское, вдоль участка 33Б, не является дорогой общего пользования местного значения.

По результатам рассмотрения обращения <...> и письма Администрации городского округа Чехов Московской области 29.06.2020 АО «Мособлгаз» передало <...>. новый проект договора № 06/947-К1143-20, в котором мероприятия по прокладке газопровода бестраншейным способом были устранены.

На основании пункта 77 Правил в случае несогласия с представленным исполнителем проектом договора о подключении и (или) несоответствия его настоящим Правилам заявитель в течение 10 рабочих дней со дня получения подписанного исполнителем проекта договора о подключении

направляет исполнителю мотивированный отказ от подписания проекта договора о подключении, к которому прилагает при необходимости протокол разногласий и (или) мотивированное требование об изменении дополненных технических условий.

В соответствии с пунктом 79 Правил подключения при направлении заявителем мотивированного отказа от подписания проекта договора о подключении или протокола разногласий к проекту договора о подключении исполнитель обязан в течение 10 рабочих дней со дня получения указанных мотивированного отказа и протокола разногласий рассмотреть их, принять меры к урегулированию разногласий и направить заявителю для подписания новый проект договора о подключении.

Согласно представленным документам и сведениям 07.07.2020 <...> в адрес АО «Мособлгаз» направлен мотивированный отказ от подписания проекта договора № 06/947-К1143-20 о подключении.

В ответ на указанный мотивированный отказ 20.07.2020 АО «Мособлгаз» в адрес <...> направлен ответ с приложением нового проекта договора о подключении, согласно Приложению № 6 к которому величина платы за технологическое присоединение с учетом НДС 20% составляет 266 114,88 рублей, в том числе строительство (реконструкция) газопроводов — 173 258,51 рублей.

На основании изложенного, Московским областным УФАС России сделан вывод о том, что расчет размера платы за подключение (технологическое присоединение) произведен АО «Мособлгаз» в соответствии с Методическими указаниями по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) размеров стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, утвержденными приказом ФАС России от 16.08.2018 № 1151/18, и на основании стандартизированных тарифных ставок, утвержденных распоряжением Комитета по ценам и тарифам Московской области от 20.12.2019 № 451-Р и распоряжением Комитета по ценам и тарифам Московской области от 23.03.2020 № 36-Р, а в действиях ОАО «Мособлгаз» отсутствуют признаки события административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.21 КоАП РФ.

С указанным выводом Московского областного УФАС России нельзя согласиться ввиду следующего.

Согласно пункту 26(22) Основных положений и распоряжению Комитета по ценам и тарифам Московской области «Об установлении платы за технологическое присоединение к сетям газораспределения

Акционерного Общества «Мособлгаз» на территории Московской области на 2020 год» плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа, не превышающим 15 куб. метров в час, с учетом расхода газа ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования заявителя (для заявителей, намеревающихся использовать газ для целей предпринимательской (коммерческой) деятельности), или 5 куб. метров в час, с учетом расхода газа ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования заявителя (для прочих заявителей), при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения АО «Мособлгаз», с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров и сами мероприятия предполагают строительство только газопроводов (без необходимости выполнения мероприятий по прокладке газопроводов бестраншейным способом и устройства пункта редуцирования газа) в соответствии с утвержденной в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, региональной (межрегиональной) программой газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, в том числе схемой расположения объектов газоснабжения, используемых для обеспечения населения газом, составляет 65 526,88 рублей (с учетом НДС).

Согласно доводам Жалобы на основании информации, содержащейся в заявке на подключение, и условий на местности расстояние от объекта подключения принадлежащего Заявителю объекта капитального строительства до сети газораспределения АО «Мособлгаз» с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемым по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет 57 метров; расход газа не превышает 5 куб. метров в час; точка подключения - 1 (одна).

Не смотря на соблюдение указанных условий, АО «Мособлгаз» отказывается следовать требованиям пункта 26(22) Основных положений, указывает на объективную необходимость строительства распределительного газопровода.

При этом АО «Мособлгаз» никак не обосновывает указанную объективную необходимость строительства распределительного газопровода, в том числе ссылками на нормативные документы.

По мнению заявителя Жалобы, для подключения принадлежащего ему объекта капитального строительства необходимо строительство только

газопровода-ввода от существующих сетей газораспределения, а стоимость подключения должна составлять 65 526,88 рублей (с учетом НДС).

Включение мероприятий по строительству распределительного газопровода в состав мероприятий по технологическому присоединению существенно увеличивает размер платы за технологическое присоединение.

При этом в представленных материалах не содержится документов и сведений, обосновывающих необходимость строительства распределительного газопровода для подключения объекта Заявителя к сети газораспределения. Схема газоснабжения десяти жилых домов, согласованная администрацией г.о. Чехов, в материалах рассмотрения заявления <...> также не представлена; оценка соответствия такой схемы требованиям Правил разработки и реализации межрегиональных и региональных программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2016 № 903 «О порядке разработки и реализации межрегиональных и региональных программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций», в обжалуемом определении не приведена.

При наличии утвержденной в установленном порядке схемы газоснабжения перечень мероприятий по подключению (технологическому присоединению) определяется на ее основании.

В соответствии с пунктом 83 Правил подключения договор о подключении содержит, в том числе, следующее существенное условие: размер платы за технологическое присоединение, определяемый в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере газоснабжения.

С учетом положений законодательства Российской Федерации определение субъектом естественной монополии, к объектам которого осуществляется подключение (технологическое присоединение) размера платы за подключение (технологическое присоединение) является составной частью процедуры подключения (технологического присоединения), поскольку в ответ на заявку о подключении (технологическом присоединении) указанным субъектом должен быть направлен проект договора, в котором размер платы за подключение (технологическое присоединение) должен соответствовать требованиям, установленным нормативными правовыми актами.

Статьей 9.21 КоАП РФ предусмотрено, что нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения)

недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно статье 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и

своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В силу статьи 26.11 КоАП РФ лица, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности.

Таким образом, при рассмотрении жалобы <...>, с учетом имеющейся информации, полученной от АО «Мособлгаз», Московскому областному УФАС России надлежало установить все обстоятельства, имеющие значение для полного и всестороннего рассмотрения дела, в том числе дать правовую оценку обоснованности доводов АО «Мособлгаз» относительно необходимости строительства распределительного газопровода для технологического присоединения объекта Заявителя.

В силу статьи 26.1 КоАП РФ факт наличия или отсутствия события административного правонарушения устанавливается в рамках производства по делу об административном правонарушении.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 4 части 1 статьи 30.7 КоАП РФ,

**РЕШИЛ:**

Определение Московского областного УФАС России от 09.10.2020 об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении в отношении АО «Мособлгаз» отменить, вернуть заявление <...> на новое рассмотрение в Московское областное УФАС России.

В соответствии с частью 1 статьи 30.9 и статьей 30.3 КоАП РФ решение о рассмотрении жалобы на постановление об административном правонарушении (определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении) может быть обжаловано в суд по месту рассмотрения жалобы в течение 10 суток со дня вручения или получения копии решения.