

РЕШЕНИЕ

по уведомлению № 571/04

05.04.2018г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Этос» на неправомерные действия организатора торгов – ООО «Управляющая компания «Тектоника», допущенные при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ в многоквартирном доме,

в присутствии представителей Заявителя – <...>;

в присутствии представителя организатора торгов – <...>;

в присутствии представителя ООО «ЮГ-Еврострой» - <...>;

в отсутствие оператора электронной площадки, извещенного надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 29.03.2018г. (вх. № 4791) поступила жалоба ООО «Этос» на неправомерные действия организатора торгов – ООО «Управляющая компания «Тектоника», допущенные при организации и проведении открытого конкурса № 13871 на право заключения договора на выполнение работ в многоквартирном доме по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Баумана, 49 (виды работ: ремонт фасада, ремонт крыши) (далее – Торги).

Заявитель указывает на необоснованный отказ в допуске к участию в торгах, а также на отсутствие обоснования причин отказа в допуске в протоколе рассмотрения заявок.

В этой связи, 29.03.2018г. Ростовским УФАС России вынесено уведомление № 571/04 о поступлении жалобы. Рассмотрение жалобы назначено на 05.04.2018г.

Организатор торгов представил письменные пояснения, согласно которым заявка ООО «Этос» отклонена по следующим основаниям:

- в заявке отсутствует исходящий номер и печать организации;

- представлена выписка из ЕГРЮЛ в нечитабельном виде;
- наименование общества, указанное в заявке, не соответствует наименованию, предусмотренному его уставом;
- платежное поручение и выписка по счету не заверены обслуживающей обществом кредитной организацией;
- не представлена выписка из Национального реестра специалистов в области строительства.

Организатором торгов также представлены обоснования отклонения иных участников Торгов, а именно: ООО «Юг-Еврострой» в составе заявки не представило платежное поручение и выписку по счету, выписку из Национального реестра специалистов в области строительства.

Комиссия Ростовского УФАС России, изучив материалы настоящего дела, пришла к следующим выводам.

05.03.2018г. организатором торгов на сайте www.ib.rostov-zkh.ru опубликовано извещение о проведении Торгов и конкурсная документация.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 21.03.2018г. организатору торгов поступили заявки следующих участников:

1. ООО «Этос» - не соответствует;
2. ООО «Дон-Лифтмонтаж» - соответствует;
3. ООО «Юг-Еврострой» - не соответствует.

Конкурс признан несостоявшимся, победителем признано ООО «Дон-Лифтмонтаж».

Договор с победителем торгов не заключен.

1. Торги проводятся на основании Постановления Министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области от 25.05.2017г. № 4 «Об утверждении Порядка привлечения организацией, осуществляющей управление многоквартирным домом, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (далее - Порядок).

Организатор торгов указывает, что одной из причин отклонения заявки ООО «Этос» явился факт не представления выписки из Национального реестра специалистов в области строительства.

Порядком утвержден перечень документов в электронной форме, которые в обязательном порядке прилагаются подрядной организацией к заявке (Приложение № 1 Форма № 2).

В соответствии с п. 8 данного перечня, подрядная организация в обязательном порядке прилагает к заявке документы, перечисленные в Приложении к протоколу оценки заявок и подведения итогов конкурса (Приложение № 7 к Порядку) и подтверждающие соответствие подрядной организации критериям оценки.

Вышеуказанное требование к документам указано в Приложении № 1 Форме № 2 конкурсной документации, а именно: документы, перечисленные в Приложении к протоколу оценки заявок и подведения итогов открытого конкурса (Приложение № 3 к конкурсной документации) и подтверждающие соответствие подрядной организации критериям оценки.

Конкурсной документацией, а именно приложением к протоколу оценки заявок и подведения итогов открытого конкурса установлены критерии оценки участников конкурса, а также документы, подтверждающие соответствие подрядной организации критериям оценки, в том числе:

№ п/п	Критерии	Примечание
1.	<p>Квалификация специалистов и (или) рабочих участника открытого конкурса:</p> <p>наличие в штате организации принятых по трудовому договору специалистов (рабочих), выполняющих комплекс работ по капитальному ремонту, включая строительно-монтажные работы, и имеющих соответствующую специальность, квалификацию, разряд, подтвержденные дипломом государственного образца (в % от общего числа сотрудников), при этом, не менее двух специалистов по организации строительства должны быть включены в Национальный реестр специалистов в области строительства</p>	<p>Квалификация специалистов и (или) рабочих подрядной организации подтверждается реестром, содержащим следующие сведения: ФИО работника, реквизиты приказа о приеме на работу, должность, специальность, профессию, квалификацию, разряд, реквизиты диплома (номер <...> дата выдачи, наименование образовательного учреждения, специальности, квалификации, разряда). Квалификация специалистов по организации строительства подтверждается приложением уведомления (выписки) из Национального реестра специалистов в области строительства</p>

Согласно п. 3.4.5. Порядка одним из оснований для отказа участнику конкурса в допуске к процедуре оценки заявок является несоответствие подрядной организации, направившей заявку, требованиям, установленным конкурсной документацией.

Таким образом, заявка ООО «Этос» правомерно отклонена комиссией организатора торгов по причине несоответствия требованиям, установленным конкурсной документацией (не представлена выписка из Национального реестра специалистов в области строительства).

Довод Заявителя в данной части является необоснованным.

Вместе с тем, Комиссией Ростовского УФАС России установлено следующее.

Приложением № 7 к Порядку установлены критерии оценки участников конкурса, а также документы, подтверждающие соответствие подрядной организации критериям оценки.

При этом, в Приложении № 7 к Порядку отсутствует требование к наличию в штате организации не менее двух специалистов по организации строительства, которые должны быть включены в Национальный реестр специалистов в области строительства, а также необходимость представления в составе заявки уведомления (выписки) из Национального реестра специалистов в области строительства в подтверждение квалификации данных специалистов.

Кроме того, конкурсная документация (Приложении № 1 Форме № 2) содержит иные требования к критериям и документам, подтверждающим соответствие критериям оценки, которые отсутствуют в Порядке, так например:

№ п/п	Критерии	Примечание
7.	7.2. Отсутствие информации об участии в качестве ответчика в судебных разбирательствах в арбитражных судах в связи с исполнением контрактов (договоров), заключенных за последние 5 лет	Подтверждается распечаткой с сайта «Картотеки арбитражных дел» (kad.arbitr.ru)

Согласно п. 1.7. Порядка данный Порядок является обязательным для применения всеми организациями, осуществляющими управление многоквартирными домами, включенными в Программу.

В соответствии с п. 3.1.4. Порядка конкурсная документация разрабатывается и утверждается заказчиком в соответствии с Порядком.

Таким образом, организатор торгов установив излишние требования к участникам торгов в части соответствия критериям и предоставления документов в подтверждение данных критериев нарушил п.п. 1.7., 3.1.4. Порядка, что, в свою очередь, привело к отклонению участников торгов.

Кроме того, Комиссия Ростовского УФАС России критично относится к иным основаниям отклонения заявки ООО «Этос», указанным организатором торгов, ввиду того, что Порядок не содержит требований к официальному заверению подаваемой заявки и наличию в ней исходящего номера, заверению платежных документов. Представленная в составе заявки выписка из ЕГРЮЛ отвечала требованиям Порядка, наименование общества указанное в заявке соответствовало учредительным документам.

2. Согласно п. 3.3.5. Порядка решения комиссии оформляются протоколом.

В соответствии с п. 3.4.8. Порядка результаты рассмотрения заявок комиссией оформляются протоколом по форме, предусмотренной приложением № 6 к Порядку.

Согласно Приложения № 6 к Порядку протокол рассмотрения заявок должен содержать обоснование в чем именно состоит несоответствие представленной участником заявки.

Протокол рассмотрения заявок от 21.03.2018г. не содержит обоснование несоответствия представленных участниками заявок.

Таким образом, конкурсной комиссией организатора торгов нарушены требования п. 3.4.8. Порядка.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 данного закона.

На момент принятия решения Комиссии договор на выполнение работ в многоквартирном доме не заключен.

В этой связи, у Комиссии имеются основания для выдачи организатору торгов предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, и внесении изменений в конкурсную документацию.

Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Этос» от 29.03.2018г. (вх. № 4791) обоснованной.
2. Признать организатора торгов нарушившим п.п. 1.7., 3.1.4. Порядка.
3. Признать конкурсную комиссию организатора торгов нарушившей п. 3.4.8. Порядка.
4. Выдать организатору торгов обязательное для исполнения предписание об отмене Протокола рассмотрения заявок от 21.03.2018г.; внесении изменений в конкурсную документацию путем ее приведения в соответствие с требованиями Порядка; продлении срока подачи заявок на участие в торгах не менее чем на 5 рабочих дней со дня размещения на сайте оператора электронной площадки (www.ib.rostov-zkh.ru) изменений в конкурсную документацию; осуществлении дальнейших действий по данному конкурсу в соответствии с требованиями Порядка.
5. Оператору электронной площадки обеспечить организатору торгов возможность исполнения выданного предписания.
6. Рассмотреть вопрос о привлечении организатора Торгов, членов конкурсной

комиссии к административной ответственности, предусмотренной ст. 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

ПРЕДПИСАНИЕ № 193/04

об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах

05.04.2018г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – комиссия Ростовского УФАС России) в составе:

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 05.04.2018г. по уведомлению № 571/04 о нарушении организатором торгов – ООО «Управляющая компания «Тектоника» п.п. 1.7., 3.1.4. Порядка привлечения организацией, осуществляющей управление многоквартирным домом, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме утвержденного Постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области от 25.05.2017г. № 4 (далее – Порядок) при организации и проведении открытого конкурса № 13871 на право заключения договора на выполнение работ в многоквартирном доме по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Баумана, 49 (виды работ: ремонт фасада, ремонт крыши) (далее – Торги),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Организатору торгов в срок до **10.05.2018г.:**

1. Отменить Протокол рассмотрения заявок от 21.03.2018;
2. Внести изменения в конкурсную документацию путем ее приведения в соответствие с требованиями Порядка;
3. Продлить срок подачи заявок на участие в торгах не менее чем на 5 рабочих дней со дня размещения на сайте оператора электронной площадки (www.ib.rostov-zkh.ru) изменений в конкурсную документацию;
4. Осуществить дальнейшие действия по данному конкурсу в соответствии с требованиями Порядка.

Оператору электронной площадки обеспечить организатору торгов возможность исполнения выданного предписания.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Ростовское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения (с приложением подтверждающих документов).

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении недобросовестной конкуренции ч. 2.6. ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.