

ПРЕДПИСАНИЕ

г. Москва

Временно исполняющий обязанности руководителя Федеральной антимонопольной службы В.Г. Королев, рассмотрев материалы внеплановой документарной проверки Департамента Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов, проведенной ФАС России (приказ ФАС России от 29.04.2019 № 540/19, Акт проверки Инспекции ФАС России от 17.06.2019 № 83), руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, а также в рамках мониторинга цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными расходами, руководствуясь нормами Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 № 543, в ходе которых были выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов), допущенные органом исполнительной власти Департаментом Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов при установлении тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов для ООО «САЯН»,

УСТАНОВИЛ:

На основании приказа ФАС России от 29.04.2019 № 540/19 «О проведении внеплановой документарной проверки Департамента Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов» проведена внеплановая документарная проверка в отношении Департамента Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов (далее – Департамент, орган регулирования) тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов для ООО «САЯН» (далее – регулируемая организация) на 2019 год.

Тарифы в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - ТКО) регулируются в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 утверждены Основы ценообразования в области обращения с

твердыми коммунальными отходами (далее - Основы ценообразования № 484) и Правила регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - Правила регулирования № 484).

Приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 утверждены Методические указания по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – Методические указания № 1638/16).

ООО «САЯН» осуществляет захоронение ТКО и подтверждением оказания услуг в очередном периоде регулирования является концессионное соглашение в отношении комплекса объектов полигона твердых отходов, находящегося в собственности муниципального образования Ясненский городской округ Оренбургской области.

НВВ рассматриваемого оператора по захоронению на 2018 год составляла 9 491,086 тыс. руб., на 2019 год – 21 161,340 тыс. руб. (в соответствии с последней редакцией тарифного решения Департамента).

Предельные долгосрочные тарифы на захоронение ТКО установлены для ООО «САЯН» на 2018-2019 годы следующими решениями Департамента:

	Приказ Департамента Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов от 20.12.2017 № 203- т/о	Приказ Департамента Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов от 30.08.2018 № 67- т/о	Приказ Департамента Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов от 22.11.2018 № 114- т/о
с 01.01.2018 по 30.06.2018	123,69 руб./куб. м	123,69 руб./куб. м	123,69 руб./куб. м
с 01.07.2018 по 31.12.2018	137,25 руб./куб. м		
с 01.07.2018 по 31.08.2018		137,25 руб./куб. м	137,25 руб./куб. м
с 01.09.2018 по 31.12.2018		195,33 руб./куб. м	

с			
01.09.2018			195,33 руб./куб. м
по			
30.11.2018			
с			
01.12.2018			288,02 руб./куб. м
по			
31.12.2018			
с			
01.01.2019	137,25 руб./куб. м	195,33 руб./куб. м	288,02 руб./куб. м
по			
30.06.2019			
с			
01.07.2019	143,78 руб./куб. м	162,16 руб./куб. м	295,26 руб./куб. м
по			
31.12.2019			

Внесение изменений приказом Департамента Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов от 30.08.2018 № 67-т/о в приказ Департамента от 20.12.2017 № 203-т/о связано с включением в НВВ платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО. Внесение изменений приказом Департамента Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов от 22.11.2018 № 114-т/о в приказ Департамента от 20.12.2017 № 203-т/о связано с тем, что в НВВ включены расходы по обработке ТКО, которой планирует заниматься организация в 2019 году.

Согласно пункту 6(1) Основ ценообразования № 484 в случае если регулируемая организация, осуществляющая захоронение твердых коммунальных отходов, осуществляет их обработку с использованием объектов обработки твердых коммунальных отходов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, тариф на обработку твердых коммунальных отходов для такой регулируемой организации не устанавливается. При этом расходы на обработку твердых коммунальных отходов учитываются при установлении тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов.

В соответствии с пунктом 21 Основ ценообразования № 484 приобретение регулируемой организацией объектов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, и (или) получение прав владения и (или) пользования такими объектами на основании концессионного соглашения, соглашения о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве или договора аренды является основанием для пересмотра долгосрочных параметров регулирования тарифов.

Приказом Департамента Оренбургской области по ценам и

регулированию тарифов от 22.11.2018 № 114-т/о с 01.09.2018 по 30.11.2018 установлен тариф в размере 195,33 руб./куб. м., а с 01.12.2018 по 31.12.2018 – 288,02 руб./куб. м. При этом в последний месяц 2018 года включены расходы на обработку ТКО при условии, что ООО «САЯН» деятельность по обработке не осуществляет, а только планирует осуществлять в 2019 году.

В материалах тарифного дела имеются два договора поставки мобильного сортировочного комплекса «Урал-Сот-3», содержащие следующее:

	Дата договора	Цена комплекса	Оплата первого платежа	Срок изготовления товара
Договор поставки № 3	23 августа 2018 года	3 800 000 руб.	На третий день после подписания договора	45 дней с момента получения первого платежа
Договор поставки № 3	12 ноября 2018 года	3 600 000 руб.	На третий день с момента получения уведомления о готовности товара	Не позднее 31.07.2019

Таким образом, на основании договора поставки № 3 от 12 ноября 2018 года невозможно сделать вывод о приобретении сортировочного комплекса и о его вводе в эксплуатацию, так как подтверждающие документы о приобретении данного объекта (уведомление о готовности товара, акт приема и др.) отсутствуют. Договор кредитного займа с ООО «Энергетик» от 21 ноября 2018 года № 06/04-864 свидетельствует лишь о намерении ООО «САЯН» приобрести вышеуказанный объект.

В соответствии с пунктом 13 Основ ценообразования № 484 в случае если объекты, используемые для обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, ввод которых в эксплуатацию в соответствии с утвержденной инвестиционной программой регулируемой организации был предусмотрен в предыдущий период регулирования, не были введены в эксплуатацию и при этом регулируемая организация не осуществляет фактическое использование указанных объектов, при установлении тарифов на очередной период регулирования из необходимой валовой выручки исключаются расходы, связанные со строительством, реконструкцией и (или) модернизацией таких объектов в части, финансируемой за счет выручки от реализации товаров (работ, услуг) по тарифам в истекший период регулирования. При этом исключенные расходы подлежат

включению в необходимую валовую выручку на период регулирования, следующий за периодом регулирования, в течение которого осуществлен ввод соответствующих объектов в эксплуатацию.

Утвержденная инвестиционная программа у ООО «САЯН» отсутствует.

Приказом Департамента Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов от 22.11.2018 № 114-т/о утверждена скорректированная производственная программа ООО «САЯН» на 2018-2020 гг.

В соответствии с пунктом 5 Правил регулирования № 484 в случае принятия в установленном порядке решения о корректировке инвестиционной и (или) производственной программы регулируемой организации орган регулирования при установлении (корректировке) тарифов учитывает внесенные в инвестиционную и (или) производственную программу изменения начиная со следующего периода регулирования.

Согласно пункту 4 Правил разработки, утверждения и корректировки производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а также осуществления контроля за их реализацией, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 424, в производственную программу подлежат включению мероприятия, осуществляемые регулируемой организацией в рамках текущей (операционной) деятельности, а также мероприятия, обеспечивающие поддержание объектов обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов в состоянии, соответствующем установленным требованиям технических регламентов.

Планируемое осуществление деятельности по обработке ТКО и соответствующий объем финансовых потребностей на приобретение объектов для осуществления такой деятельности носит инвестиционный характер.

Как следует из раздела 7.5 территориальной схемы, в 2019 году запланировано проектирование сортировочных комплексов Новосергиевский, Курманаевский, Бугурусланский, Гайский и Ясненский.

На основании вышеизложенного, ФАС России считает, что расходы по обработке ТКО подлежат исключению из состава НВВ на 2018 год в сумме 360, 54 тыс. руб. и на 2019 год в сумме 8 234,574 тыс. руб. по причине отсутствия объектов по обработке ТКО и отсутствия документов, подтверждающих ввод данных объектов в эксплуатацию.

При этом, в случае если объекты по обработке ТКО будут введены в эксплуатацию в 2019 году (и должным образом подтверждены), то расходы, связанные с обработкой ТКО, могут быть учтены в НВВ ООО «САЯН» на 2020 год в экономически обоснованном размере.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 484 тарифы устанавливаются с календарной разбивкой по полугодиям исходя из непревышения величины указанных тарифов без учета налога на добавленную стоимость в первом полугодии очередного годового периода регулирования над величиной соответствующих тарифов без учета налога на добавленную стоимость во втором полугодии предшествующего годового периода регулирования по состоянию на 31 декабря.

Установление органом регулирования тарифов на 1 месяц свидетельствует о нарушении органом регулирования вышеуказанной нормы и необоснованном завышении тарифа в первом полугодии 2019 года.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, пунктом 30 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1.

1.

1. Признать Департамент Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов при установлении предельного тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов для ООО «САЯН» нарушившим положения пунктов 7, 21 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484.

2. Департаменту Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов отменить с 01.09.2019 приказ от 20.12.2017 № 203-т/о «Об установлении предельных долгосрочных тарифов на захоронение

твердых коммунальных отходов и долгосрочных параметров регулирования, устанавливаемых на долгосрочный период регулирования 2018 - 2020 годов, для ООО «САЯН».

3. Органу исполнительной власти Оренбургской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в срок до 01.09.2019 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, а именно исключить из необходимой валовой выручки ООО «САЯН» 2019 года расходы на обработку твердых коммунальных отходов в сумме 360,537 тыс. руб. за 2018 год и 8 234,574 тыс. руб. за 2019 год и установить тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов для ООО «САЯН» на 2018-2020 гг., обеспечив введение в действие установленных тарифов с 01.09.2019.

4. Органу исполнительной власти Оренбургской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами необходимо учесть результаты исполнения настоящего предписания при установлении тарифа на единую услугу регионального оператора ООО «Природа» до 01.09.2019.

5. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Оренбургской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, указанных в настоящем предписании, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Оренбургской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, принятие которых предписаны настоящим предписанием;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти Оренбургской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, на котором принимались решения, предписанные настоящим предписанием;

- экспертных заключений по делу об установлении тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов для ООО «САЯН», в которых отражены результаты исполнения настоящего предписания.

Временно исполняющий

обязанности руководителя В.Г. Королев