

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы**

по Забайкальскому краю

ул. Лермонтова, 14, г. Чита,

Забайкальский край, а/я 803, 672000

тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31

e-mail: to75@fas.gov.ru

08.02.2023 № 02-05-

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Великий исток»

<.....>

Юр.фирма

«Паритет»

<.....>

Организатор торгов:

**Министерство природных ресурсов
Забайкальского края**

<.....>

**Уведомление о поступлении жалобы № 075/10/18.1-22/2023 и назначении рассмотрения
жалобы по существу**

В адрес Забайкальского УФАС России (далее - Управление) поступила жалоба (вх. <.....> от 06.02.2022) ООО «Великий исток» (далее – Заявитель; ИНН <.....>) на действия Министерства природных ресурсов Забайкальского края (ИНН <.....>) при организации и проведении аукциона (извещение 22000049460000000044) на право пользования участком недр местного значения с целью разведки и добычи песчано-гравийной смеси на участке недр «Месторождение Береговое», расположенном в 2,0 км юго-западнее п. Береговой, в 5,5 км южнее с. Верх-Чита и в 2,0 км севернее с. Угдан Читинского района Забайкальского края,

Так, в поступившей жалобе, указано Приказом Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 22.12.2022 года № 2317 (далее - Приказ) принято решение о

проведении аукциона в электронной форме на право пользования участком недр местного значения с целью разведки и добычи песчано-гравийной смеси на участке недр «Месторождение Береговое», расположенном в 2,0 км юго-западнее п. Береговой, в 5,5 км южнее с. Верх-Чита и в 2,0 км севернее с. Угдан Читинского района Забайкальского края (извещение № 22000049460000000044).

Данным приказом утверждены порядок и условия проведения аукциона (Далее - Приложение № 1 приказа).

Объявление о проведении аукциона опубликовано 24.12.2022 09:00 (МСК+6) на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов (<https://torgi.gov.ru>) (Извещение № 22000049460000000044) и на электронной площадке «ЭТП ГПБ» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://etpgpb.ru>), оператором которой является общество с ограниченной ответственностью «Электронная торговая площадка ГПБ» (<https://etpgpb.ru>).

27.12.2022г. Обществом с ограниченной ответственностью «ВЕЛИКИЙ ИСТОК» (ИНН <.....>) была подана заявка на участие в аукционе.

27.01.2023г. Протоколом № 2/23 (далее по тексту - «Протокол») аукционной комиссией было отказано в приеме заявки ООО «ВЕЛИКИЙ ИСТОК» по следующему основанию: «В результате рассмотрения материалов установлено, что материалы ООО «Великий исток» не соответствуют требованиям подпункта «ж» пункта 37 Правил и подпункта «э/с» пункта 8.8 Порядка (не предоставлены доказательства того, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми техническими средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами)». При этом, какие конкретно документы, представленные заявителем, и каким требованиям аукционной документации не соответствуют в Протоколе указано не было.

Согласно пункту 9.4 Приложения № 1 к приказу отказ в приеме заявки осуществляется по основаниям, предусмотренным статьей 14 Закона Российской Федерации «О недрах».

В соответствии со статьей 14 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах" отказ в приеме заявки на участие в аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения аукциона может последовать в следующих случаях:

- 1) заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе, если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона;
- 2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;
- 3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами;
- 4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования;
- 5) заявитель не соответствует критериям, установленным условиями проведения аукциона, для предоставления права пользования участком недр;

б) наличие заявителя в реестре недобросовестных участников аукционов на право пользования участками недр.

Вместе с тем, вышеуказанных обстоятельств позволяющих отказать в приеме заявки ООО «Великий исток» на участие в аукционе не имелось.

Все требования были в полной мере исполнены заявителем:

Требования аукционной документации:

Перечень квалифицированных специалистов, являющихся сотрудниками заявителя, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр

Представленные заявителем документы:

Перечень квалифицированных специалистов: - генеральный директор - заместитель генерального директора - инженер-геолог - главный геолог - главный маркшейдер - машинист экскаватора - машинист погрузчика - машинист бульдозера - три водителя самосвалов

Требования аукционной документации:

Штатные расписания заявителя и (или) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающих наличие квалифицированных специалистов, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр

Представленные заявителем документы:

1. Штатное расписание ООО «Великий исток», включающее в себя должности: - генеральный директор - заместитель генерального директора - инженер-геолог - главный геолог - главный маркшейдер

2. Штатное расписание ООО «Региональная строительная компания», с которым у заявителя заключен договор аренды техники с экипажем, включающее в себя должности - машинист экскаватора (тракторист) - машинист погрузчика (тракторист) - машинист бульдозера (тракторист) - три водителя самосвалов.

Требования аукционной документации:

В перечне квалифицированных специалистов указываются фамилия, имя, отчество (при наличии), должность, квалификация каждого специалиста, реквизиты трудового или гражданско-правового договора, заключенного со специалистом, и информация о том, является ли специалист сотрудником заявителя или сотрудником юридического лица, индивидуального предпринимателя, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;

Представленные заявителем документы:

В перечне указаны:

- <.....>. - сотрудник заявителя, инженер-строитель, Трудовой договор № 1 от 27.12.2022г. приложен к заявке

- <.....> - заместитель генерального директора, горный инженер, копия Решения № 2 от

08.07.2022г. о назначении генеральным директором приложена к заявке

- <.....>., инженер-геолог, горный инженер, договор возмездного оказания услуг от 27.12.2022г. приложен к заявке. -

- <.....> главный геолог, горный инженер, Договор на геологическое сопровождение добычных работ от 27.12.2022г. приложен к заявке –

- <.....>, главный маркшейдер, производитель маркшейдерских работ, Договор № 13/22 на маркшейдерское обслуживание геологоразведочных и добычных работ от 26.12.2022г. приложен к заявке

- <.....> - машинист экскаватора, экипаж транспортного средства, переданного заявителю по договору субаренды спецтехники от 01.02.2022г., приложенного к заявке

- <.....> - машинист погрузчика экипаж транспортного средства, переданного заявителю по договору субаренды спецтехники от 01.02.2022г., приложенного к заявке

- <.....>. - машинист бульдозера, экипаж транспортного средства, переданного заявителю по договору субаренды спецтехники от 01.02.2022г., приложенного к заявке

- <.....> - водитель самосвала, экипаж транспортного средства, переданного заявителю по договору субаренды спецтехники от 01.02.2022г., приложенного к заявке

- <.....>. - водитель самосвала, экипаж транспортного средства, переданного заявителю по договору субаренды спецтехники от 01.02.2022г., приложенного к заявке

- <.....>. - водитель самосвала, экипаж транспортного средства, переданного заявителю по договору субаренды спецтехники от 01.02.2022г., приложенного к заявке.

Требования аукционной документации:

Перечень технических средств заявителя, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр;

Представленные заявителем документы:

Перечень технических средств:

- Экскаватор Hitachi EX-400

- Бульдозер Shantui SD32

- Погрузчик LW521F

- Самосвал Mercedes-Benz Actros 3340

- Самосвал Mercedes-Benz Actros 3340

- Самосвал Hino Profia

Требования аукционной документации:

Данные регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам заявителя и (или) юридических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающую наличие технических

средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр

Представленные заявителем документы:

Техника передана заявителю по договору субаренды спецтехники от 01.02.2022г., приложенного к заявке. Наличие техники в пользовании и владении заявителя подтверждается соответствующими актами приема-передачи. В перечне указано, что собственником технических средств является физическое лицо, которое в силу положений ФЗ "О бухгалтерском учете" освобождено от ведения бухгалтерского учета и инвентаризации принадлежащих ему технических средств.

Требования аукционной документации:

В перечне технических средств указываются наименования технических средств, их количество, заводские, инвентарные или регистрационные номера, реквизиты документов, подтверждающих нахождение таких технических средств во владении и пользовании заявителя и (или) юридического, физического лица, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;

Представленные заявителем документы:

В перечне указаны государственные регистрационные знаки спецтехники и транспортных средств:

Экскаватор Hitachi EX-400 EC 1579 75

Бульдозер Shantui SD32 ET 9994 75

Погрузчик LW521FEX 3644 75

Самосвал марки Mercedes-Benz Actros 3340 M 056 УН 75

Самосвал марки Mercedes-Benz Actros 3340 H 056 ОР 75

Самосвал марки Hino ProfiaM 380 ОР 75; в перечне указаны данные договоры субаренды спецтехники от 01.02.2022г., приложенного к заявке.

а заявителем в полной мере были соблюдены требования к заявке на участие в аукционе, содержащиеся в подпункте «ж» пункта 8.8 раздела 8 Приложения 1 Приказа Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 22.12.2022 года №2317.

С учетом вышеуказанных обстоятельств отказ аукционной комиссии в принятии заявки ООО «Великий исток» на участие в аукционе является незаконным, несоответствующим пункту 9.4 «Порядка и условий проведения аукциона в электронной форме на право пользования участком недр местного значения с целью разведки и добычи песчано-гравийной смеси на участке недр «Месторождение Береговое», расположенном в 2,0 км юго-западнее п. Береговой, в 5,5 км южнее с. Верх-Чита и в 2,0 км севернее с. Угдан Читинского района Забайкальского края» и статье 14 ЗРФ «О недрах» и нарушающим права заявителя.

В просительной части заявления указано требование:

1. Организатора аукциона - Министерство природных ресурсов Забайкальского края (ИНН 7536095945) признать нарушившим требования пункта 9.4 Порядка и условий проведения аукциона в электронной форме на право пользования участком недр местного значения с целью разведки и добычи песчано-гравийной смеси на участке недр «Месторождение Береговое», расположенном в 2,0 км юго-западнее п. Береговой, в 5,5 км южнее с. Верх-Чита и в 2,0 км севернее с. Угдан Читинского района Забайкальского края, являющегося Приложением № 1 к Приказом Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 22.12.2022 года № 2317

2. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений посредством отмены протокола заседания аукционной комиссии по рассмотрению материалов заявок для участия в аукционе № 2/23 от 27.01.2023г., а также повторного проведения процедуры рассмотрения заявок, в установленном законом порядке.

Рассмотрение жалобы назначено на 14 февраля 2023 года в 11 часов 00 минут по адресу: г. Чита, ул. Лермонтова, 14, каб. 1.

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы по существу (в том числе, заключение договора).

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, **обязан представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, заявки на участие в конкурсе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в торгах, протоколы рассмотрения заявок на участие в торгах, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в торгах, приказ о создании конкурсной комиссии, аудио запись и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.**

До рассмотрения жалобы по существу, в соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Организатору торгов, которому в порядке, установленном частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, направлено уведомление, о том, что **Организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.**

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, **в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.**

В соответствии с частью 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции **организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, уполномоченный орган и (или) организация, осуществляющая эксплуатацию сетей, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 настоящей статьи.**

Возражение на жалобу по каждому доводу и документы, указанные в части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции направляются в антимонопольный орган не позднее,

чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Также в дополнение к вышеуказанному организатору торгов представить:

- **письменные пояснения относительно доводов жалобы;**
- **надлежащим образом заверенные заявки на участие в рассматриваемом аукционе.**

Адрес сайта антимонопольного органа, на котором размещена информация о поступлении жалобы: **zab.fas.gov.ru**.

Обеспечение явки на заседание Комиссии по рассмотрению дела в назначенную дату и время с учетом сложившейся в регионе санитарно-эпидемиологической ситуации.

1. направление ходатайства о рассмотрении дела в отсутствие лиц, участвующих в деле;
2. уведомление в Забайкальское УФАС России о возможности рассмотрения дела с использованием систем видео-конференц-связи или программ, обеспечивающих голосовую видеосвязь посредством сети «Интернет». В случае направления такого уведомления, при необходимости Управлением будет выслана инструкция по подключению.

О принятом решении надлежит сообщить Забайкальское УФАС России в течение 3 рабочих дней с момента получения настоящего письма с указанием идентификационных сведений (логин, иное), позволяющих осуществить подключение посредством систем видео-конференц-связи. Ответ просим также направить по электронной почте: fo75@fas.gov.ru.

Одновременно сообщаем, что независимо от формы участия в заседании Комиссии УФАС России, все письменные пояснения и документы будут всесторонне изучены и учтены при рассмотрении дела.

Явка представителей сторон с надлежащим образом оформленными доверенностями на участие в рассмотрении дела обязательна (при себе иметь документы, удостоверяющие личность, оригинал и заверенную копию доверенности).

Копии представляемых документов должны быть надлежаще заверены.

Согласно части 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

Председатель Комиссии

<.....>