Дело № 481оз-16

Заказчик:

ГБУЗ Архангельской области «Холмогорская центральная районная больница»

164530 Архангельская обл., с. Холмогоры, ул. Набережная, 10А,

E-mail: kholmcdh@atnet.ru

Уполномоченный орган (единая комиссия):

Контрактное агентство Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул. Выучейского, д. 18, оф. 904

E-mail: dkp@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая площадка»

117312, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "Медтехника Сервис"

163072, г.Архангельск, ул.Комсомольская, д.54, оф.11

E-mail: medrem@atnet.ru

РЕШЕНИЕ

29 декабря 2016 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Чирова Л.А. Специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: директора Бондаря А.П. (паспорт);

Уполномоченного органа: Анисимова А.А. (доверенность от 01.04.2016 № 03-Д);

Заказчик уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

23 декабря 2016 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Медтехника Сервис" (далее - Заявитель) на действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом - Контрактным агентством Архангельской области (далее – единая комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку реагентов сложных диагностических, красителей, реактивов химических и биохимических (извещение № 0124200000616006921).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии в связи с отказом ООО "Медтехника Сервис" в допуске к участию в электронном аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Заказчик письменных объяснений по жалобе в адрес Архангельского УФАС России не представил.

Контрактное агентство Архангельской области (далее – Уполномоченный орган) не согласно с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 28.12.2016 № 314-05/1352.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

25.11.2016 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет http://zakupki.gov.ru размещено извещение № 0124200000616006921 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку реагентов сложных диагностических, красителей, реактивов химических и биохимических (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 3 075 000,00 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 16.12.2016 по окончании срока подачи заявок до 13.12.2016 была подана единственная заявка от участника закупки с порядковым номером 2. Единая комиссия, рассмотрев единственную заявку участника закупки, на основании пункта 2 части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» приняла решение признать заявку ООО "Медтехника Сервис" несоответствующей требованиям, установленным в разделе II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе, а именно:

№ п/п	*характеристики товара, установленные заказчиком*		*характеристики товара, предлагаемого для поставки участником закупки*
81	Набор реагентов для определения активности АЛТ	…Линейность **до 350 Е/л**	АЛТ В 01.15 Набор реагентов для определения активности АЛТ … Линейность – **349 Е/л**
82	Набор реагентов для определения активности АСТ	…Линейность **до 500 Е/л**	АСТ В 02.15 Набор реагентов для определения активности АСТ … Линейность – **499 Е/л**

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 указанного Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии),

полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В пункте 10 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе установлены аналогичные требования.

Комиссия Архангельского УФАС России проанализировав заявку участника под номером 2 и документацию об аукционе, установила следующее.

Часть 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе содержит таблицу, в которой установлены требования к товарам, в том числе:

81	Набор реагентов для определения активности АЛТ	Набор реагентов для определения активности АЛТ в сыворотке, плазме крови оптимизированным энзиматическим кинетическим методом, 100 мл. Состав набора: 1. Реагент 1 (80 мл). 2. Реагент 2 (20 мл). Чувствительность не более 7 Е/л, Линейность до 350 Е/л	Набор	60
82	Набор реагентов для определения активности АСТ	Набор реагентов для определения активности АСТ в сыворотке, плазме крови оптимизированным энзиматическим кинетическим методом, 100 мл. Состав набора: 1. Реагент 1 (80 мл).2. Реагент 2 (20 мл). Чувствительность не более 7 Е/л, Линейность до 500 Е/л,	Набор	60

В подпункте 5 пункта 11 «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе установлено, что при описании товара в заявке на участие в электронном аукционе участнику электронного аукциона необходимо учитывать следующее:

«в случае, если значение показателя товара установлено как точное значение или сопровождается словами «не более», «более», «не менее», «менее», «не менее… и не более…», «не более… и не менее…», «не менее…, не более…», «не более…, не менее…», «ниже», «выше», «не ниже… не выше…» участником электронного аукциона в заявке на участие в электронном аукционе устанавливается единственное точное значение без вышеперечисленных слов».

Как подтверждается материалами дела, Заявителем в первой части заявки (заявка № 2) предложены, в том числе следующие характеристики товара:

		АЛТ В 01.15 Набор реагентов для определения активности АЛТ в сыворотке, плазме крови оптимизированным энзиматическим кинетическим методом,

81	Набор реагентов для определения активности АЛТ	100 мл. Состав набора: 1. Реагент 1 (80 мл). 2. Реагент 2 (20 мл). Чувствительность 7 Е/л, Линейность - 349 Е/л
82	Набор реагентов для определения активности АСТ	АСТ В 02.15 Набор реагентов для определения активности АСТ в сыворотке, плазме крови оптимизированным энзиматическим кинетическим методом, 100 мл. Состав набора: 1. Реагент 1 (80 мл).2. Реагент 2 (20 мл). Чувствительность 7 Е/л, Линейность - 499 Е/л,

Следовательно, в заявке №2 характеристики линейности указаны в конкретном значении.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заявителя пояснил, что частица «до» трактуется как «не более». Значения с предлогом «до» могут быть меньше требуемых значений. Также было указано на то, что данное требование Заказчика к линейности не является диапазонным показателем, так как нет никаких слов, общепринятых знаков, указывающих на диапазонные показатели значений.

Кроме того, Заявитель, заполняя заявку, руководствовался пунктом 7«Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе, где указано: в случае, если значения показателей товара сопровождается словами «или», «должен быть», «должен иметь», «не должен быть», «должен соответствовать», «не допускается» и т.п., то участник электронного аукциона указывает конкретные (точные) значения показателей без слов «или», «должен быть», «должен иметь», «не должен быть», «должен соответствовать», «не допускается» и иных подобных слов и словосочетаний, не позволяющих определить точное значение характеристик товаров. При наличии в описании характеристик товара в заявке на участие в электронном аукционе данных слов показатель не является указанием конкретных показателей товара.

При этом представитель Уполномоченного органа пояснил, что единственную заявку отклонили исходя из подпункта 6 пункта 11 «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе», где указано следующее: в случае, если устанавливается диапазонный показатель товара, наименование которого указывается как «__ - __», или наименование которого сопровождается словами «от __ до __», или наименование которого сопровождается словами «в диапазоне от __ до __», то значение такого диапазона не может изменяться в ту или иную сторону и участником электронного аукциона должен быть предложен товар именно с таким значением диапазонного показателя.

Комиссия Архангельского УФАС России, проанализировав пункт 11 «Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе, установила, что в данном пункте нет указаний на то, как использовать частицу **«ДО»** при описании товара.

Исходя из Постановления № 595-пп Заказчик разрабатывает техническое задание. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

Таким образом, Заказчик, Уполномоченный орган нарушили требования пункта 2 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе».

При выявленном нарушении ФЗ «О контрактной системе» со стороны Заказчика, Уполномоченного органа Комиссия Архангельского УФАС России не дает правовой оценки действиям единой комиссии по отказу в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с порядковым номером заявки 2 – ООО "Медтехника Сервис", в связи с тем, что утверждена ненадлежащая инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Медтехника Сервис" обоснованной.

2. Признать Заказчика, Уполномоченный орган нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе».

3. Предписание не выдавать.

Примечание. *Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии И.Ю. Короткова

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

Л.А. Чирова