

Решение Комиссии Тверского УФАС России о прекращении рассмотрения дела №03-6/1-13-2010 о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 06 июля 2010 г. Тверь
Решение изготовлено в полном объеме 20 июля 2010

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в следующем составе:

Председатель Комиссии:

- Демина И.С. – руководитель управления;

Члены Комиссии:

- Посохова Л.В. – заместитель руководителя управления;

- Иванов С.Е. - начальник отдела антимонопольного контроля;

- Пестова А.С. - главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля;

рассмотрев дело № 03-6/1-13-2010 по признакам нарушения ООО «Тверская областная энергосбытовая компания» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Настоящее дело возбуждено по заявлению гражданина Садовщикова Д.Н. (проживающего по адресу: г. Западная Двина, ул. Тверская, д.1) в отношении ООО «Тверская областная энергосбытовая компания» (далее- ООО «Тверьоблэнергосбыт») в лице Западнодвинского отдела сбыта, в связи с ущемлением прав заявителя посредством необеспечения подачи электроснабжения на объект энергопотребления расположенный по адресу: г. Западная Двина, ул. Мира, д.57, в установленные действующим законодательством после погашения задолженности сроки, а также посредством необоснованного установления платы за подключение к сетям ООО «Тверьоблэнергосбыт» после погашения им задолженности.

Согласно свидетельству о государственной регистрации права от 06.01.2004 серия <...> -АА № 453324 жилой дом, расположенный по адресу: г. Западная Двина, ул. Мира, д. 57, принадлежит на праве собственности Садовщикову Д.Н. 03.02.2010 указанный жилой дом был отключен от электроснабжения. При этом, уведомление о прекращении электроснабжения ООО «Тверьоблэнергосбыт» было вручено Садовщикову Д.Н. после отключения электроснабжения, т.е. 04.02.2010. Прекращение подачи электроэнергии на вышеуказанный объект электроснабжения ООО «Тверьоблэнергосбыт» мотивировало наличием за потребителем задолженности в размере 928 кВт.ч. 08.02.2010 Садовщиков Д.Н. оплатил имеющуюся задолженность, но электроснабжение объекта электропотребления ООО «Тверьоблэнергосбыт» не возобновило. Полагая, что действия ООО «Тверьоблэнергосбыт», выразившиеся в необеспечении электроснабжения поименованного объекта электропотребления, являются незаконными, Садовщиков Д.Н. 15.03.2010 обратился с заявлениями в Западнодвинский районный суд и прокуратуру Тверской области.

ООО «Тверьоблэнергосбыт», в свою очередь, отключение потребителя от электросетей 03.02.2010 мотивирует тем, что ранее существовала заявка в сетевую организацию на прекращение энергоснабжения в отношении поименованного объекта энергопотребления, которая ООО «Тверьоблэнергосбыт» не была отозвана. Факт прекращения подачи электроэнергии потребителю 03.02.2010 ООО «Тверьоблэнергосбыт» не отрицается.

Комиссия Тверского УФАС России, рассмотрев имеющиеся в деле материалы и пояснения представителей сторон, проанализировав нормативные правовые акты, регламентирующие правила функционирования розничных рынков электрической энергии и порядок полного и частичного ограничения режима потребления электрической энергии в случае нарушения потребителем своих обязательств, заслушав доводы и пояснения сторон, изучив судебную практику, имеющую отношение к рассматриваемому заявлению, пришла к следующим выводам.

В соответствии с требованиями приказа Федеральной антимонопольной службы (далее - ФАС России) от 25.04.2006 г. № 108, зарегистрированного в Минюсте России 27.07.2006 г. № 812, а также согласно Административному регламенту ФАС России по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией (утв. приказом ФАС России от 17.01.2007 г. № 5, зарегистрирован в Минюсте России 23.05.2007 г. № 9541), Тверским УФАС России в 2008 году проведен анализ и оценка состояния конкурентной среды на розничных рынках электрической энергии (мощности) на территории Тверской области, который выявил, что положение ООО «Тверьоблэнергосбыт» по позиции: продажа электрической энергии (мощности) на розничных рынках в географических границах: г.Нелидово, г.Торопец, г. Андреаполь, г. Западная Двина в границах электрических сетей ООО «Региональная электросетевая компания» является доминирующим, с долей на указанном рынке 99,99 %. Данные, представленные для проведения поименованного анализа в 2008 г. существенных изменений в 2009 г. не претерпели. Учитывая, что доля ООО «Тверьоблэнергосбыт» на розничном рынке электрической энергии (мощности) с географическими границами: г.Нелидово, г.Торопец, г.Андреаполь, г.Западная Двина в границах электрических сетей ООО «Региональная электросетевая компания» превышает 50%, его положение в соответствии со статьёй 5 Закона о защите конкуренции, признаётся доминирующим.

ООО «Тверьоблэнергосбыт» факт доминирования на розничном рынке продажи электрической энергии (мощности) в географических границах: г.Нелидово, г.Торопец, г. Андреаполь, г. Западная Двина в границах электрических сетей ООО «Региональная электросетевая компания» не оспаривало.

В соответствии с п. 56 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2006 № 530 (далее – Правила функционирования розничных рынков), приказом РЭК Тверской области от 26.10.2006 № 108/1-нп «О приобретении статуса гарантирующих поставщиков электрической энергии и согласовании границ зон их деятельности», ООО «Тверьоблэнергосбыт» признана гарантирующим поставщиком, границами зоны деятельности которого являются границы балансовой принадлежности электрических сетей следующих сетевых организаций: ЗАО «Торопецкие коммунальные электрические сети», ЗАО «Нелидовские коммунальные электрические сети», ЗАО «Андреапольские коммунальные электрические сети», ЗАО «Западнодвинские коммунальные электрические сети».

Кроме того, ООО «Тверьоблэнергосбыт» в соответствии с приказом Федеральной службы по тарифам от 17.11. 2006 N 286-э/9 "Об утверждении Порядка формирования и ведения Федерального информационного реестра гарантирующих поставщиков и зон их деятельности" (зарег. в Минюсте России

08.12.2006 N 8576) включено приказом Федеральной службы по тарифам от 22.01.2007 № 9-э в Федеральный информационный реестр гарантирующих поставщиков и зон их деятельности (регистрационный номер <...> /02).

Порядок полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии в случае нарушения потребителем своих обязательств определен Правилами функционирования розничных рынков.

В соответствии с п. 178 Правил функционирования розничных рынков, в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения гражданами-потребителями своих обязательств по договорам энергоснабжения (договорам купли-продажи электрической энергии) ограничение режима потребления осуществляется в следующем порядке:

при возникновении задолженности по оплате электрической энергии гражданином-потребителем за 3 расчетных периода гарантирующий поставщик (энергосбытовая организация) направляет ему уведомление о полном ограничении режима потребления в случае неоплаты образовавшейся задолженности до истечения очередного срока платежа с указанием дня, начиная с 0 часа которого гражданин-потребитель должен осуществить полное ограничение режима потребления. Если потребитель не осуществляет полное ограничение самостоятельно, сетевая организация осуществляет ограничение со своего питающего центра. Гражданин-потребитель должен получить уведомление не позднее чем за 15 дней до предполагаемой даты полного ограничения режима потребления.

Руководствуясь ч. 3 п. 179 Правил функционирования розничных рынков, в случае исполнения потребителем требования об оплате в период ограничения режима потребления подача электрической энергии возобновляется не позднее чем через 24 часа с момента поступления денежных средств в кассу инициатора введения ограничения или получения им подтверждения факта принятия банком такого потребителя платежного поручения о перечислении денежных средств на расчетный счет инициатора введения ограничения.

ООО «Тверьоблэнергосбыт» и Садовщиков Д.Н. являются сторонами Договора энергоснабжения в соответствии со ст. 540 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Как следует из материалов дела, ООО «Тверьоблэнергосбыт» 03.02.2010 исх № 97 в адрес Садовщикова Д.Н. направило уведомление об ограничении (прекращении) подачи электроэнергии на объект электроснабжения расположенный по адресу: г. Западная Двина, ул. Мира, д. 57 в виду образовавшейся задолженности в размере 928 кВт.ч. и в этот же день было прекращено энергоснабжение указанного объекта. Факт получения данного уведомления заявителем не оспаривается.

Согласно копии квитанции об оплате электроэнергии от 08.02.2010, задолженность по состоянию на 08.02.2010 в размере 928 кВт.ч Садовщиковым Д.Н. погашена в полном объеме. Более того, имеющиеся в материалах дела копии квитанций об оплате электроэнергии свидетельствуют о том, что предыдущая оплата за потребленную электроэнергию Садовщиковым Д.Н. была осуществлена 16.12.2009, следовательно, погашенный 08.02.2010 им долг в размере 928 кВт.ч мог составить не более 2 расчетных периодов (декабрь 2009, январь 2010).

Только 27.04.2010 исх. № 244, ООО «Тверьоблэнергосбыт» направляет в адрес сетевой организации ООО «РЭК» письмо об отзыве заявки на отключение абонента Садовщикова Д.Н. В соответствии с заданием на производство работ в целях

учета электрической энергии покупателей от 28.04.2010 № 699 объект электроснабжения Садовщикова Д.Н. был подключен к городским сетям.

Неисполнение обязанности о направлении абоненту уведомления в соответствии с требованиями пункта 178 Правил функционирования розничных рынков за 15 дней до предполагаемого отключения от электроэнергии абоненту уведомления, а также необеспечение подачи электроснабжения, согласно ч.3 п. 179 поименованного нормативного акта, в течение 24 часов после погашения задолженности, ущемляет интересы Садовщикова Д.Н.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или может явиться ущемление интересов других лиц.

Решением Западнодвинского районного суда Тверской области от 17.05.2010 (дело № 2-91/10) действия ООО «Тверьоблэнергосбыт», выразившиеся в иницировании отключения 03.02.2010 объекта электроснабжения Садовщикова Д.Н. расположенного по адресу: г. Западная Двина, ул. Мира, д.57, признаны незаконными в связи с существенным нарушением Правил функционирования розничных рынков и Правил предоставления коммунальных услуг.

В ходе рассмотрения Комиссией Тверского УФАС России материалов дела, выявлено, что 28.04.2010 объект электроснабжения потребителя Садовщикова Д.Н. был подключен к сетям. Данный факт установлен Западнодвинским судом Тверской области и Садовщиковым Д.Н. не опровергается. Убытки, причиненные Садовщикову Д.Н. посредством необеспечения ООО «Тверьоблэнергосбыт» подачи электрической энергии на объект электроснабжения при исполнении потребителем требования об оплате, а также несоблюдения порядка уведомления потребителя об ограничении (прекращении) электроснабжения предусмотренного Правилами функционирования розничных рынков не установлены.

Указанные действия ООО «Тверьоблэнергосбыт» расцениваются Комиссией Тверского УФАС России как добровольное устранение нарушения антимонопольного законодательства и его последствий и как отсутствие оснований для выдачи предписания ответчику.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия ООО «Тверская областная энергосбытовая компания», выразившиеся в необеспечении подачи электрической энергии на объект электроснабжения Садовщикова Д.Н. расположенный по адресу: г. Западная Двина, ул. Мира, д.57 после исполнения потребителем требования об оплате электроэнергии, а также в нарушении порядка уведомления абонента об ограничении режима потребления.

2. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить рассмотрение дела в отношении ООО «Тверьоблэнергосбыт» о нарушении части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

3. Должностным лицам Тверского УФАС России рассмотреть вопрос о возбуждении в отношении ООО «Тверская областная энергосбытовая компания» административного производства по статье 14.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии И.С. Демина
Л.В. Посохова
С.Е. Иванов
А.С. Пестова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.