

## РЕШЕНИЕ № 4

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в присутствии представителей ОАО «ДЭК» в лице филиала «Хабаровскэнергосбыт» и муниципального унитарного предприятия г. Хабаровска «Служба заказчика по содержанию муниципальных общежитий» (МУП ГХ «СЗ по СМО»), рассмотрев дело № 3-1/128 и 3-1/135 о нарушении ОАО «ДЭК» в лице «Хабаровскэнергосбыт» (680000, г. Хабаровск, ул. Слободская, дом 12), части 1, статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступило обращение от прокуратуры Кировского района города Хабаровска от 11.08.2008 №01/6-4675 и прокуратуры Краснофлотского района от 29.08.2008 № 01/6-5071 по поводу ограничения режима потребления электрической энергии в общежитиях находящихся в управлении МУП ГХ «СЗ по СМО» вводимых ОАО «ДЭК» в лице филиала «Хабаровскэнергосбыт».

Согласно части 1 статьи 10 Федерального Закона «О защите конкуренции» - запрещаются действия, (бездействие), занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

ОАО «Дальневосточная энергетическая компания» в лице филиала - «Хабаровскэнергосбыт», расположен по адресу: 680000, г. Хабаровск, ул. Слободская, дом 12, включен в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющего на товарном рынке услуг по купле-продаже (поставке) электрической энергии (мощности) по виду деятельности – услуги гарантирующего поставщика по продаже (поставке) электрической энергии (мощности), через привлеченных третьих лиц (территориальную сетевую организацию) на оптовом и розничных рынках электрической энергии (мощности) потребителям (в том числе гражданам) долю более 50% в границах Хабаровского края (приказ Хабаровского УФАС России от 23.04.2007 № 84-П).

Определением от 09.12.2008 № 01/6-5877 возбуждено производство по данным делам. В результате рассмотрения обращений и представленной информации установлено.

В целях предоставления коммунальной услуги электроснабжения МУП ГХ «СЗ по СМО» заключен договор энергоснабжения электрической энергией № 5000 от 07.06.2007 (далее - Договор) с ОАО «Дальневосточная энергетическая компания» в лице начальника Хабаровского отделения филиала «Хабаровскэнергосбыт» (далее – ОАО «ДЭК»). Приложение № 1 (список общежитий) к Договору оформлено на 48 объектов – общежитий, находящихся в управлении МУП ГХ «СЗ по СМО». Таким образом, МУП ГХ «СЗ по СМО» выступает исполнителем коммунальных услуг (в том числе и услуги по энергоснабжению электрической энергией), действуя тем самым в интересах и за счет граждан – потребителей.

Согласно предупреждениям от 27.05.2008 № 3095, от 30.06.2008 № 4073, от 25.07.2008 № 4957 ОАО «ДЭК» вводился ряд ограничений режима потребления электрической энергии в отношении объектов – общежитий, находящихся в управлении МУП ГХ «СЗ по СМО».

В ходе проверки проведенной прокуратурой Кировского района города Хабаровска установлено, что в общей сложности ОАО «ДЭК» МУП ГХ «СЗ по СМО» выставлено 3 806 255, 14 рублей (с последующим изменением) задолженности. МУП ГХ «СЗ по СМО» признает задолженность в сумме 1 562 889, 55 рублей (с последующим изменением). Разница между данными расчетами составила 2 243 365, 59 рублей (с последующим изменением) спорной задолженности. ОАО «ДЭК» в адрес МУП ГХ «СЗ по СМО» направлялись предупреждения с указанием на необходимость погашения образовавшейся задолженности, а при невыполнении требований по оплате будут применены меры по введению ограничения режима потребления электрической энергии в общежитиях, находящихся в управлении МУП ГХ «СЗ по СМО».

При этом ОАО «ДЭК» пояснил, что сумма образовавшейся задолженности между ним и МУП ГХ «СЗ по СМО» за потребленную электрическую энергию сложилась из-за несогласия потребителя в части применения гарантирующим поставщиком тарифов, утвержденных постановлениями Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края от 19.12.2006 № 48 и от 27.12.2007 № 53/1, которыми установлены тарифы на электрическую энергию для потребителей ОАО «Дальневосточная энергетическая компания» в Хабаровском крае на 2007 и 2008 год, а именно применения п. 4.3.1. – «потребители, приравненные к городскому населению» вышеуказанных постановлений, при расчете за объем потребленной электрической энергии потребленной в местах общего пользования объектов – общежитий оборудованных стационарными электрическими плитами, а также из-за мнения потребителя, что тариф предназначенный для расчета за потребленную электрическую энергию в домах оборудованных стационарными электрическими плитами согласно п. 4.1.2. – «городское население, проживающее в домах, оборудованных в установленном порядке стационарными электрическими плитами» должен применяться в отношении всего объема потребленной электрической энергии, в том числе и потребленной в местах общего пользования объектов – общежитий.

Из вышеизложенного следует, что гарантирующий поставщик отказался применять понижающий коэффициент «0,7» при расчете за весь объем потребленной электрической энергии, применив его лишь в отношении объема электрической энергии потребленной гражданами, проживающими в жилых помещениях, а в отношении объема потребленной электрической энергии в местах общего пользования без применения понижающего коэффициента «0,7», выставив данный объем для оплаты в адрес МУП ГХ «СЗ по СМО». В период с ноября 2007 по апрель 2008 года ОАО «ДЭК» в адрес МУП ГХ «СЗ по СМО» выставлены к оплате счета – фактуры за объем потребленной электрической энергии в местах общего пользования объектов – общежитий оборудованных стационарными электрическими плитами без применения понижающего коэффициента «0,7», что подтверждается ведомостями потребления.

К примеру, при начислении по адресу: ул. Малиновского, д. 40 и пер. Облачный, д.

64-а (объекты – общежития оборудованные стационарными электрическими плитами), ОАО «ДЭК» выставил к оплате счета – квитанции за объем потребленной электрической энергией населением проживающего в жилых помещениях общежитий с применением понижающего коэффициента «0,7» (1,23 руб./кВт.ч.), а в отношении объема потребленной электрической энергии в местах общего пользования без понижающего коэффициента «0,7» (1,76 руб./кВт.ч.), выставив данный объем к оплате МУП ГХ «СЗ по СМО», при том, что постановлениями Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края от 19.12.2006 № 48 и от 27.12.2007 № 53/1 которыми установлены тарифы на электрическую энергию для потребителей ОАО «Дальневосточная энергетическая компания» в Хабаровском крае» на 2007 и 2008 год, установлен тариф для населения и потребителей, приравненных к населению, а именно, одноставочный тариф для городского населения, проживающего в домах, оборудованных в установленном порядке стационарными электрическими плитами, который составляет 1,23 руб./кВт.ч. (с учетом понижающего коэффициента «0,7»).

Также необходимо выделить объект – общежитие расположенное по адресу: ул. Краснореченская, д. 117-а, в отношении которого ОАО «ДЭК» в адрес МУП ГХ «СЗ по СМО» с ноября 2007 года и по настоящее время выставляет к оплате объем электрической энергии потребленной в местах общего пользования общежития без применения понижающего коэффициента «0,7», что подтверждается ведомостями потребления. При этом ОАО «ДЭК» пояснил, что МУП ГХ «СЗ по СМО» не представил доказательств, подтверждающих надлежащий порядок установки стационарных электроплит, а также являются ли плиты установленными непосредственно в местах общего пользования объектов – общежитий.

В рамках рассматриваемых дел № 3-1/128 и 3-1/135, МУП ГХ «СЗ по СМО» были представлены документы, подтверждающие наличие установленных стационарных электрических плит в объектах – общежитиях. Согласно письменным разъяснениям МТУ Ростехнадзора по ДФО (далее - Ростехнадзор), представленным в адрес Хабаровского УФАС России, подтверждать надлежащий порядок установки стационарных электрических плит в объектах – общежитий МУП ГХ «СЗ по СМО» не требуется, при этом Ростехнадзор уточнил, что законом либо нормативными актами ограничение (т.е. получение специального разрешения) потребителей на использование электроэнергии в тех или иных целях отсутствует (письмо в материалах дела от 06.02.2009 № 18-33/422).

В соответствии с абзацем 2 п. 27 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных Приказом Федеральной службы по тарифам от 06.08.2004 № 20-Э/2, при оплате электроэнергии исполнители коммунальных услуг (управляющие организации) отнесены к тарифной группе потребителей «Население». Таким образом, расчеты за потребленные коммунальные ресурсы (электроэнергию) с управляющей организацией должны производиться энергоснабжающей организацией по тарифам, установленным для граждан (населения) и без его разделения на электропотребление внутри квартир и общедомовые технические нужды, так как последнее не предусмотрено действующим законодательством.

Необходимо также отметить, что в соответствии с абзацем 2 п. 15 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных постановлением

Правительства РФ 23.05.2006 № 307, согласно которому приобретение исполнителем коммунальных услуг электрической энергии осуществляется по тарифам, установленным в соответствии с законодательством РФ и используемым для расчета размера платы за коммунальные услуги гражданами. Поскольку граждане, проживающие в объектах – общежитиях являются потребителями всей израсходованной электрической энергии, то оплата за весь ее объем должна производиться по единому тарифу для населения, проживающего в домах оборудованных стационарными электрическими плитами, без разделения объемов электрической энергии, потребленной внутри квартир и в местах общего пользования.

Применение понижающего коэффициента «0,7» при расчете за потребленную электрическую энергию, предусмотрено п. 2 постановления Правительства РФ от 07.12.1998 № 1444 «Об основах ценообразования в отношении электрической энергии, потребляемой населением», в соответствии с данным постановлением для населения, проживающего в сельских населенных пунктах, а также в городских населенных пунктах в домах, оборудованных в установленном порядке стационарными электрическими плитами и электроотопительными установками, применяется понижающий коэффициент «0,7».

Таким образом, одноставочный тариф для городского населения, проживающего в домах, оборудованных в установленном порядке стационарными электрическими плитами, в размере 1,23 руб./кВт.ч. (с учетом понижающего коэффициента «0,7»), применяется как для городского населения, проживающего в домах, оборудованных в установленном порядке стационарными электрическими плитами, так и для оплаты объема электрической энергии, потребленной на технические цели и места общего пользования домов, оборудованных в установленном порядке стационарными электрическими плитами. По вышеизложенным обстоятельствам Комиссия констатирует, что ОАО «ДЭК» должно было учитывать понижающий коэффициент «0,7» при расчетах за потребленную электрическую энергию с МУП ГХ «СЗ по СМО».

Кроме того, согласно письму Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края (далее – Комитет) от 31.03.2008 № 2-1-12/833, направленному в адрес ОАО «ДЭК», даются разъяснения, что в жилых домах, оборудованных стационарными электрическими плитами, весь объем электрической энергии, потребляемой гражданами жилого дома (без разделения на электропотребление внутри квартир и общедомовые технические нужды) оплачивается по тарифу для населения с применением понижающего коэффициента «0,7».

Учитывая вышеизложенное Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях ОАО «ДЭК» нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в неприменении ОАО «ДЭК» понижающего коэффициента «0,7» при расчетах за объем потребленной электрической энергии в местах общего пользования объектов – общежитий, оборудованных стационарными электрическими плитами, что может привести к ущемлению интересов МУП ГХ «СЗ по СМО» (как исполнителя коммунальных услуг), граждан (как потребителей коммунальной услуги – «электроснабжение»).

Также Комиссия установила, что по мнению ОАО «ДЭК» сумма задолженности также сформировалась в связи с тем, что МУП ГХ «СЗ по СМО» считает, что в нормативы потребления электрической энергии, утвержденные постановлением

Правительства Хабаровского края от 05.10.2006 № 153-пр «Об утверждении нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению населения Хабаровского края при отсутствии приборов учета», для расчета за потребленную электрическую энергию в объектах – общежитиях необорудованных общедомовыми приборами учета, уже входит расход за объем электрической энергии потребленной в местах общего пользования и работу лифтового оборудования.

В ноябре 2007 года МУП ГХ «СЗ по СМО» обращалось в Комитет, с просьбой дать письменные разъяснения, включены ли в нормативы по электроснабжению, утвержденных постановлением Правительства Хабаровского края от 05.10.2006 № 153-пр, затраты электрической энергии на освещение помещений общего пользования и работу лифтового оборудования, при этом Комитет уведомил МУП ГХ «СЗ по СМО», что перенаправил запрос в Министерство жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края. Согласно ответу последнего (письмо в материалах дела исх. от 18.12.2007 № 1-17/6136) вышеуказанные расходы включены в норматив потребления электрической энергии, при оплате по нормативу население оплачивает, в том числе и объем электрической энергии, потребленной в местах общего пользования, работу лифтового оборудования и иного электрооборудования в местах общего имущества дома.

В ходе рассмотрения материалов дела Комиссией установлено, что в большинстве объектов – общежитиях, находящихся в управлении МУП ГХ «СЗ по СМО» ОАО «ДЭК» выставляет счета – квитанции в адрес населения за потребленную электрическую энергию с учетом норматива, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 05.10.2006 № 153-пр, в состав которого уже включен расход электрической энергии потребленной в местах общего пользования и работу лифтового оборудования. При этом в адрес МУП ГХ «СЗ по СМО», ОАО «ДЭК» выставлял к оплате объем потребленной электрической энергии в местах общего пользования, без учета уже оплаченных населением расходов на места общего пользования в рамках норматива, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 05.10.2006 № 153-пр.

В соответствии с п. 26 Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 306, коммунальные услуги, предназначенные для содержания общего имущества в многоквартирном доме, учитываются при установлении нормативов потребления коммунальных услуг для потребителей.

Согласно п. 30 вышеуказанных Правил в норматив электроснабжения включается расход электрической энергии исходя из расчета расхода электрической энергии на 1 потребителя, необходимой для освещения жилых помещений, использования бытовых приборов, содержания общего имущества многоквартирного дома, а при наличии стационарных электрических плит – также для приготовления пищи.

В рамках рассмотрения Комиссией материалов дела был сделан официальный запрос в Министерство ЖКХ Хабаровского края, с целью получения мнения по поводу сложившейся ситуации в части обоснованности действий ОАО «ДЭК», выразившихся в выставлении счетов – фактур в адрес МУП ГХ «СЗ по СМО» к

оплате за объем потребленной электрической энергии в местах общего пользования объектов – общежитий, несмотря на то, что население проживающее в общежитиях находящихся в управлении МУП ГХ «СЗ по СМО» уже произвело оплату за потребленную электрическую энергию по нормативу, утвержденному постановлением Правительства Хабаровского края от 05.10.2006 № 153-пр, в состав которого уже включен расход за потребленную электрическую энергию в местах общего пользования общежитий.

В своем ответе Министерство ЖКХ Хабаровского края, приводит ссылку на Правила установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 306, в соответствии с п. 26. которых, коммунальные услуги, предназначенные для содержания общего имущества в многоквартирном доме, учитываются при установлении нормативов потребления коммунальных услуг для потребителей.

Согласно п. 24 и 25 вышеуказанных Правил, при определении норматива потребления электрической энергии внутри жилых помещений расчетным методом учитывается расход электрической энергии на работу электрооборудования, являющегося общей собственностью многоквартирного дома. Расход электрической энергии на работу электрооборудования, являющегося общей собственностью многоквартирного дома, определяется исходя из следующих величин:

- в отношении приборов освещения мест общего пользования многоквартирного дома и придомовой территории, автоматических запирающих устройств, усилителей телеантенн коллективного пользования, систем противопожарной автоматики и дымоудаления, технологических потерь – 7 кВт. ч./мес. на 1 человека;
- в отношении лифтового оборудования – 7 кВт.ч./мес. на 1 человека.

При этом Министерство ЖКХ Хабаровского края подчеркивает, что двойное начисление гражданам платежа за электроснабжение мест общего пользования, является по его мнению неправомерным.

Учитывая вышеизложенное Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях ОАО «ДЭК» нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном требовании ОАО «ДЭК» передачи финансовых средств от МУП ГХ «СЗ по СМО» за объем потребленной электрической энергии гражданами в местах общего пользования объектов – общежитий, без учета оплачиваемых гражданами финансовых средств за потребленную электрическую энергию по нормативу потребления коммунальных услуг по электроснабжению населения Хабаровского края при отсутствии приборов учета, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 05.10.2006 № 153-пр, что может привести к ущемлению интересов МУП ГХ «СЗ по СМО» (как исполнителя коммунальных услуг), граждан (как потребителей коммунальной услуги – «электроснабжение»).

Комиссия также констатирует, что неприменение понижающего коэффициента «0,7» при расчете за потребленную электрическую энергию в отношении объектов – общежитий оборудованных стационарными электрическими плитами и необоснованное требование передачи финансовых средств от МУП ГХ «СЗ по СМО» за объем потребленной электрической энергии гражданами в местах общего пользования объектов – общежитий, без учета оплачиваемых гражданами

финансовых средств за потребленную электрическую энергию по нормативу, как совокупность действий или как каждое действие в отдельности, может привести к ущемлению интересов МУП ГХ «СЗ по СМО» (как исполнителя коммунальных услуг), граждан (как потребителей коммунальной услуги – «электроснабжение») так как создает угрозу применения ОАО «ДЭК» положений Договора, а именно п. 7.6 Договора и п. 160 и 161 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 № 530, в части введения ограничений режима потребления электрической энергии.

Необходимо также отметить, что по результатам проведенных проверок прокуратурой Кировского района г. Хабаровска и прокуратурой Железнодорожного района г. Хабаровска, в адрес ОАО «ДЭК» были внесены представления об устранении нарушений гражданского законодательства РФ по поводу неправомерных начислений за потребленную электрическую энергию гражданами по нормативу, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 05.10.2006 № 153-пр, проживающими в общежитиях находящихся в управлении МУП ГХ «СЗ по СМО», которые привели к ущемлению их прав как потребителей коммунальной услуги – «электроснабжение». Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать ОАО «ДЭК» в лице филиала «Хабаровскэнергосбыт» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» что выразилось в:

- неприменении в период с ноября 2007 года по апрель 2008 года понижающего коэффициента 0,7 при расчете за потребленную электрическую энергию в отношении объектов – общежитий, находящихся в управлении МУП ГХ «СЗ по СМО» оборудованных стационарными электрическими плитами;

- неприменении в период с ноября 2007 года по настоящее время понижающего коэффициента 0,7 при расчете за потребленную электрическую энергию в отношении объекта – общежития, расположенного по адресу: г. Хабаровск, ул. Краснореченская, 117-а, оборудованного стационарными электрическими плитами;

- необоснованном требовании передачи финансовых средств от МУП ГХ «СЗ по СМО» за объем потребленной электрической энергии гражданами в местах общего пользования объектов – общежитий, без учета оплачиваемых гражданами финансовых средств за потребленную электрическую энергию по нормативу потребления коммунальных услуг по электроснабжению населения Хабаровского края при отсутствии приборов учета, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 05.10.2006 № 153-пр.

2. Выдать ОАО «ДЭК» в лице филиала «Хабаровскэнергосбыт» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия в Арбитражном суде Хабаровского края. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частями 2.6 статьи 19.5 Кодекса РФ

об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

## **ПРЕДПИСАНИЕ № 2**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства на основании своего решения № 4 от 20.02.2009 года по делу № 3-1/128 и 3-1/135 о нарушении открытым акционерным обществом «Дальневосточная энергетическая компания» в лице филиала «Хабаровскэнергосбыт» (680000, г. Хабаровск, ул. Слободская, дом 12) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. ОАО «ДЭК» в лице филиала «Хабаровскэнергосбыт» в срок до 15 апреля 2009 года прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с этой целью совершить следующие действия:

- применять понижающий коэффициент «0,7» при расчете за потребленную электрическую энергию в отношении объекта – общежития, расположенного по адресу: г. Хабаровск, ул. Краснореченская, 117-а, оборудованного стационарными электрическими плитами в соответствии с постановлением Правительства РФ от 07.12.1998 № 1444;

- прекратить требования передачи финансовых средств от МУП ГХ «СЗ по СМО» за объем потребленной электрической энергии гражданами в местах общего пользования объектов – общежитий, без учета оплачиваемых гражданами финансовых средств за потребленную электрическую энергию по нормативу потребления коммунальных услуг по электроснабжению населения Хабаровского края при отсутствии приборов учета, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 05.10.2006 № 153-пр, в состав которого уже включен расход электрической энергии, потребленной в местах общего пользования и работу лифтового оборудования.

2. В срок до 20 апреля 2009 года письменно сообщить в Хабаровское УФАС России об исполнении п. 1 настоящего предписания, с приложением копий документов, подтверждающих исполнение предписания.

Предписание может быть обжаловано в течении трех месяцев в Арбитражном суде Хабаровского края со дня его принятия. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частями 2.6 статьи 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.