

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-657/17

по результатам рассмотрения жалобы ООО «АСГ-КОНСТРАКШН» на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

12.07.2017 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

<...>(далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

ПАО «РусГидро»: <...> — доверенность от 14.06.2017 № 7908,

ООО «Энергосервис-Тендер»: <...> — доверенность от 11.07.2017 б/н, <...> — доверенность от 11.07.2017 б/н,

АО «Центр развития экономики» (B2B-Center): <...> — доверенность от 01.07.2016 № 65/11-2016, <...> — доверенность от 10.07.2017 № 30/07-2017,

ООО «АСГ-КОНСТРАКШН»: <...> — доверенность от 11.07.2017 № 52, <...> — доверенность от 11.07.2017 № 53, <...> — доверенность от 11.07.2017 № 54,

рассмотрев жалобу ООО «АСГ-КОНСТРАКШН» от 26.06.2017 № 31/06-17/4 на действия (бездействие) заказчика ПАО «РусГидро», оператора электронной площадки АО «Центр развития экономики» (B2B-Center) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по лоту: «Замена крана козлового типа 200/32 и железобетонных подкрановых балок» для нужд Филиала ПАО «РусГидро» - «Зейская ГЭС» (Лот 38-ТПИР-2016-ЗейГЭС) (извещение № 31704755617), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «АСГ-КОНСТРАКШН» (далее — Заявитель) от 26.06.2017 № 31/06-17/4 на действия (бездействие) заказчика ПАО «РусГидро» (далее — Заказчик), оператора электронной площадки АО «Центр развития экономики» (B2B-Center) (далее — Оператор ЭТП) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по лоту: «Замена крана козлового типа 200/32 и железобетонных подкрановых балок» для нужд Филиала ПАО «РусГидро» - «Зейская ГЭС» (Лот 38-ТПИР-2016-ЗейГЭС) (извещение № 31704755617) (далее — Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке продукции для нужд ПАО «РусГидро», утвержденным решением Совета директоров ПАО «РусГидро» от 23.06.2016 № 239 (далее – Положение о закупке).

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием функционала электронной торговой площадки, имеющей адрес в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://b2b-center.ru>, — регулируются Регламентом работы торговой платформы B2B-Center, утвержденным генеральным директором АО «Центр развития экономики» (B2B-Center) <...>.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

03.02.2017 в ЕИС размещены извещение и документация о проведении Аукциона (далее – Извещение, Документация).

Согласно Извещению, Документации, дата и время окончания подачи заявок — 19.05.2017, 12:00.

Заявки подаются через информационно-аналитическую и торгово-операционную систему «Рынок продукции, услуг и технологий для электроэнергетики» по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://b2b-energo.ru>.

Из Жалобы следует, что при проведении Аукциона нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно Оператор не обеспечил надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона, в результате чего у Заявителя отсутствовала возможность подать ценовое предложение при проведении Аукциона.

Представители Оператора с доводом Жалобы не согласились и указали, что при

проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Документации, Регламента.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Оператора и Заявителя Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно Протоколу от 20.06.2017 № 1 по результатам рассмотрения первых частей заявок, заявки Заявителя и АО «Трест Гидромонтаж признаны соответствующими требованиям Документации и допущены к участию в Аукционе.

Аукцион состоялся 22.06.2017 с 16:00 по 17:00 по московскому времени.

Дата и время подведения итогов — 22.06.2017 в 18:00 по московскому времени.

Согласно пояснениям Оператора 22.06.2017 программно-аппаратный комплекс электронной торговой площадки функционировал в штатном режиме.

Представителями Заявителя представлен журнал действий и даны пояснения, согласно которым в период проведения Аукциона в журнале действий были зафиксированы ошибки, не позволяющие подтвердить ценовое предложение.

Вместе с тем, представителями Оператора электронной площадки на заседании Комиссии не представлено доказательств, подтверждающих что 22.06.2017 Заявителю обеспечена возможность подать предложение о цене контракта.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что 22.06.2017 Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона, в результате чего у Заявителя отсутствовала возможность подать ценовое предложение при проведении Аукциона.

Исходя из системного толкования Закона о закупках, в том числе статей 3 и 4 Закона о закупках, ответственность за нарушение порядка проведения закупки товаров, работ, услуг несет заказчик.

На основании изложенного, действия Заказчика, выразившиеся в нарушении установленного Положением о закупке порядка проведения Аукциона противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АСГ-КОНСТРАКШН» от 26.06.2017 № 31/06-17/4 на действия (бездействие) заказчика ПАО «РусГидро», оператора электронной площадки АО «Центр развития экономики» (B2B-Center) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по лоту: «Замена крана козлового типа 200/32 и железобетонных подкрановых балок» для нужд Филиала ПАО «РусГидро» - «Зейская ГЭС» (Лот 38-ТПИР-2016-ЗейГЭС) (извещение № 31704755617) обоснованной.

2. Признать ПАО «РусГидро» нарушившим часть 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать обязательное для исполнения предписание на устранение выявленных нарушений в соответствии с принятым решением от 12.07.2017 № 223ФЗ-657/17.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.