

13 октября 2016 года
г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии Лучников Р.В. – руководитель управления;

Члены Комиссии: Савинкова О.Л. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;

Тибилова Э. А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «ГАЗИНЖ» на действия **органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций Волгоградской области – комитета** по регулированию контрактной системы в сфере закупок Волгоградской области **при проведении предварительного отбора** на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия № 2/ПО-2016 (№ ПО34000000000442957),

УСТАНОВИЛА:

В Волгоградское УФАС России 05.10.2016 (вх. № 9273) поступила жалоба ООО «ГАЗИНЖ» (далее – Заявитель) на действия **органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций Волгоградской области – комитета** по регулированию контрактной системы в сфере закупок Волгоградской области **(далее – Орган по ведению реестра) при проведении предварительного отбора** на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия № 2/ПО-2016.

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, уведомление о поступлении жалобы от 10.10.2016 № 03-8/6193 направлено 10.10.2016 заявителю и **Органу по ведению реестра** по электронной почте.

Рассмотрение жалобы назначено на 13.10.2016 на 10 часов 30 минут. Рассмотрение жалобы по существу состоялось 13.10.2016 в 10 часов 45 минут.

На рассмотрении жалобы присутствовали: Миронова Л.А. – представитель **Органа по ведению реестра** по доверенности № 1 от 03.02.2015; Рубанская А.Е. – представитель **Органа по ведению реестра** по доверенности № 10 от 09.03.2016.

Орган по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций Волгоградской области - комитет по регулированию контрактной системы в сфере закупок Волгоградской области (далее – Комитет).

Обжалуемые торги – предварительный отбор на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия № 2/ПО-2016 (далее – Предварительный отбор № 2/ПО-2016).

Предварительный отбор № 2/ПО-2016 проведен на основании Гражданского кодекса Российской Федерации, Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Положение № 615), Документации о проведении предварительного отбора, утвержденной председателем Комитета Чупахиной А.Д. 16.09.2016 (с изменениями от 03.10.2016) (далее – Документация).

Извещение о проведении Предварительного отбора № 2/ПО-2016 (далее – Извещение) опубликовано 16.09.2016 на официальном сайте Комитета www.kxz.volganet.ru, а также на электронной площадке www.etr-micex.ru. Дата начала подачи заявок: 17.09.2016. Срок окончания подачи заявок: 07.10.2016. Дата окончания рассмотрения заявок: 13.10.2016.

Обжалуемые действия – установление в пп. «м» п. 1.3.3. Документации требования о том, что минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по каждому контракту должен составлять не менее 9,5 % от указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ.

Ответчик представил возражения на жалобу ООО «ГАЗИНЖ» от 12.10.2016, а также пояснил, что в связи с наличием в абз. 8 пп. «б» п. 38 Положении № 615 требования о том, что минимальный размер стоимости ранее выполненных работ устанавливается заказчиком по каждому контракту, Комитетом в Документации (в редакции от 16.09.2016) установлены требования аналогичные абз. 8 пп. «б» п. 38 Положении № 615.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла

к следующим выводам:

В соответствии с пп. «п» п. 23 Положения № 615 при проведении предварительного отбора к участникам предварительного отбора устанавливаются требования о наличии у участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ устанавливается органом по ведению реестра в документации о проведении предварительного отбора в размере не более 10 процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предметам электронного аукциона, предусмотренным подпунктами «а» - «д» пункта 8 настоящего Положения. В случае проведения предварительного отбора по предметам, указанным в подпунктах «е» и «ж» пункта 8 настоящего Положения, минимальный размер стоимости ранее оказанных услуг или выполненных работ не устанавливается.

Заявка на участие в предварительном отборе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным п. 23 Положения № 615 – копии не менее 3 контрактов на выполнение работ (оказание услуг), аналогичных предмету предварительного отбора, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки выполненных работ по таким контрактам или иных документов, подтверждающих приемку работ, в которых указана их окончательная стоимость и подтверждается приемка заказчиком работ по контракту в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки. При этом в случае проведения предварительного отбора по предмету электронного аукциона, предусмотренному подпунктами «а» - «д» пункта 8 настоящего Положения, минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по каждому контракту устанавливается заказчиком в документации о проведении предварительного отбора в соответствии с подпунктом «п» пункта 23 настоящего Положения (абз. 8 пп. «б» п. 38 Положения № 615).

Исходя из буквального толкования пп. «п» п. 23 Положения № 615 к участнику предварительного отбора устанавливается требование по наличию у такого участника опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам.

При этом орган по ведению реестра в документации по проведению предварительного отбора должен установить минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по 3 контрактам в совокупности в размере не более 10 процентов от суммы, указанной в свидетельстве саморегулируемой организации, в соответствии с которым общество вправе заключать договоры по осуществлению организации работ об оказании услуг по предметам электронного аукциона.

Согласно пп. «м» п. 1.3.3. Документации при проведении отбора в соответствии с документацией об отборе к участникам отбора устанавливаются требования о наличии у участника отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в отборе, по предмету предварительного отбора. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по каждому договору должен составлять не менее 9,5 %

от указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ.

Как следует из пп. «б» п. 3.2.2 Документации в первоначальной редакции от 16.09.2016, заявка на участие в отборе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника отбора требованиям, установленным под [пунктом](#) 1.3.3 настоящего Раздела: копии не менее 3 контрактов на выполнение работ, аналогичных предмету предварительного отбора, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки выполненных работ по таким контрактам или иных документов, подтверждающих приемку работ, в которых указана их окончательная стоимость и подтверждается приемка заказчиком работ по контракту в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по каждому контракту должен составлять не менее 9,5 % от указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ.

03.10.2016 Комитетом принято решение о внесении изменений в извещение и документацию о проведении предварительного отбора, в частности в пп. «м» п. 1.3.3. Документации, установив, что к участникам отбора устанавливается требование о наличии у участника отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в отборе, по предмету предварительного отбора. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ должен составлять не менее 9,9 % от указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ.

Решением Комитета от 03.10.2016 также внесены изменения в абз. 5 пп. «б» п. 3.2.2. Документации, согласно которому заявка на участие в отборе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника отбора требованиям, установленным под [пунктом](#) 1.3.3 настоящего Раздела – копии не менее 3 контрактов на выполнение работ, аналогичных предмету предварительного отбора, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки выполненных работ по таким контрактам или иных документов, подтверждающих приемку работ, в которых указана их окончательная стоимость и подтверждается приемка заказчиком работ по контракту в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по каждому контракту должен составлять не менее 3,3 % от указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ.

Таким образом, требование, предусмотренное в пп. «м» п. 1.3.3 Документации в редакции от 16.09.2016, не соответствует пп. «п» п. 23 Положения № 615.

Однако, в связи с тем, что указанные изменения внесены Комитетом 03.10.2016, то есть до подачи ООО «ГАЗИНЖ» жалобы в Волгоградское УФАС России, нарушения требований пп. «п» п. 23 Положения № 615 в настоящее время отсутствуют. Довод Заявителя необоснован.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ГАЗИНЖ» на действия **органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций Волгоградской области – комитета** по регулированию контрактной системы в сфере закупок Волгоградской области **при проведении предварительного отбора** на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия № 2/ПО-2016 (№ ПО34000000000442957), **необоснованной**.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.