

РЕШЕНИЕ № 200/2020-КС

по делу № 023/06/64-698/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

14 февраля 2020 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) рассмотрев жалобу ООО «АТЛАНТИКПРО» (далее – Заявитель) на действия МКУ г. Сочи «Управление капитального строительства» (далее – Заказчики) при проведении администрацией г. Сочи электронного аукциона: «Выполнение работ по благоустройству общественных территорий Хостинского внутригородского района" (адрес объекта: г. Сочи, территория вдоль района Мацесты, от станции до Старой Мацесты) (2 этап)» (извещение № 0118300018720000007) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения документации электронного аукциона. Заказчиком неправомерно установлено требование о наличии у участников закупки выписка из реестра членов саморегулируемой организации. Проект контракта аукционной документации не содержит условие о поэтапной оплате.

Заказчиком представлено извещение о проведении электронного аукциона,

документация электронного аукциона, письменные пояснения по существу жалобы. Заказчик не согласен с доводами жалобы и считает, что положения аукционной документации соответствуют требованиям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом - администрацией г. Сочи проводится электронный аукцион: «Выполнение работ по благоустройству общественных территорий Хостинского внутригородского района" (адрес объекта: г. Сочи, территория вдоль района Мацесты, от станции до Старой Мацесты) (2 этап)» (извещение № 0118300018720000007).

Заказчик - МКУ г. Сочи «Управление капитального строительства».

Начальная (максимальная) цена контракта – 156 839 169,31 руб.

Согласно ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

На основании ч. 1 ст. 65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в частях 2 и 3 статьи 63 настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

Ч. 3 ст. 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 2) ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В соответствии с п. 1) ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации

к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе обусловлено, что заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Частью 2 статьи 52 ГрК РФ установлено, что работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

В Информационной карте аукционной документации Заказчиком установлены следующие требования:

4	Требования, предъявляемые к участникам аукциона и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам аукциона в соответствии с	1.В соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки: Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору строительного подряда, заключенным с застройщиком, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства. В соответствии с ч. 3 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ член саморегулируемой организации имеет право выполнять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) наличие у саморегулируемой организации, членом
---	--	--

частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Федерального закона

которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со [статьями 55.4 и 55.16](#) Градостроительного кодекса РФ; 2) если совокупный размер обязательств по указанным выше договорам не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с [частью 11](#) или [13 статьи 55.16](#) Градостроительного кодекса РФ. Количество договоров строительного подряда, которые могут быть заключены членом саморегулируемой организации с использованием конкурентных способов заключения договоров, не ограничивается. **Подтверждается выпиской из реестра членов саморегулируемой организации, установленной Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 4 марта 2019 г. N 86 "Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации". В соответствии со статьей 55.17. «Ведение реестра членов саморегулируемой организации» Градостроительного кодекса РФ срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи».**

Не требуется членство в саморегулируемых организациях в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства лиц, указанных в ч. 2.2 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ.

В соответствии с ч. 2.1 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает трех миллионов рублей.

также указаны вышеперечисленные документы.

Заявитель считает, что вышеуказанные требования Заказчика
неправомерны.

Вместе с тем, объектом закупки является выполнение работ по
благоустройству общественных территорий Хостинского внутригородского
района.

Начальная (максимальная) цена контракта – 156 839 169,31 руб.

Согласно п. 36) ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации
благоустройство территории - деятельность по реализации комплекса
мероприятий, установленного правилами благоустройства территории
муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение
комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению
санитарного и эстетического состояния территории муниципального
образования, по содержанию территорий населенных пунктов и
расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий
общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений,
прилегающих территорий.

Кроме того, в составе проектно-сметной документация вышеуказанного
объекта имеется положительное заключение ГАУ КК
«Краснодаркрайгосэкспертиза» от 20.09.2019г. № 23-1-2584-19, в соответствии
с которым объектом закупки является капитальный ремонт.

В соответствии с ч. 1 ст. 55.8 Градостроительного кодекса Российской
Федерации индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет
право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной
документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос
объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение
инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору
строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса,
заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом,
ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным
оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или
такое юридическое лицо является членом соответственно
саморегулируемой организации в области инженерных изысканий,
архитектурно-строительного проектирования, строительства,
реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального
строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Таким образом, требование Заказчика о предоставлении участниками
закупки выписки из реестра членов саморегулируемой организации
основано на требованиях законодательства.

В ч. 4 ст. 64 Закона о контрактной системе указано, что к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно ч. 5 ст. 110.2 Закона о контрактной системе контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта.

Заявитель считает, что в нарушение вышеуказанной нормы проект контракта не содержит этапы выполнения работ и этапы оплаты по контракту.

Вместе с тем, предмет закупки не подпадает под требования ч. 5 ст. 110.2 Закона о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АТЛАНТИКПРО» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0118300018720000007).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.