

РЕШЕНИЕ № 17

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 3-1/45 по признакам нарушения Муниципальным унитарным производственным предприятием электрических сетей (ул. Просвещения, 1, г.Комсомольск-на-Амуре, Хабаровский край, 681005) части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в присутствии представителя Муниципального унитарного производственного предприятия электрических сетей, в отсутствии ИП Болдакова

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступило обращение ИП Болдакова на действия Муниципального унитарного производственного предприятия электрических сетей (далее - МУППЭС) в части нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования при заключении договора технологического присоединения энергопринимающих устройств физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с максимальной мощностью до 100 кВт.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе, нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Муниципальное унитарное производственное предприятие электрических сетей занимает доминирующее положение с долей более 65% на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории города Комсомольска-на-Амуре в зоне расположения сетей хозяйствующего субъекта (приказ Хабаровского УФАС России от 27.11.2006 № 133-П).

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) территориальная сетевая организация - коммерческая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии, которые включают комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

Обязательство по совершению действий, указанных в статье 3 Закона об электроэнергетике, возникает у сетевой организации в силу статьи 26 этого Закона об электроэнергетике по договору об осуществлении технологического присоединения и состоит в реализации определенных мероприятий, необходимых

для осуществления технологического присоединения.

Как следует из пункта 10 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, без договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям не может быть заключен договор на оказание услуг по передаче электрической энергии.

Пункт 3 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ 27.12.2004 № 861 обязывает сетевую организацию выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению, а пункт 6 названных Правил устанавливает обязательность заключения для сетевой организации договора об осуществлении технологического присоединения.

Исходя из статьи 26 Закона об электроэнергетике, по договору об осуществлении технологического присоединения плата взимается однократно; договор заключается единожды и при смене собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств (объектов электроэнергетики) повторного заключения такого договора не предполагается.

Таким образом, услуга по осуществлению сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению к ее электрическим сетям, в отрыве от услуги по передаче электрической энергии, оказываемой этой сетевой организацией, самостоятельного значения не имеет.

При этом данная услуга может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для

сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Следовательно, услуги по осуществлению технологического присоединения не образуют отдельного вида экономической деятельности, являются нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляют самостоятельного товарного рынка.

По результатам рассмотрения Комиссией Хабаровского УФАС России обращения ИП Болдакова, приложенных документов и информации, а также материалов и сведений, полученных в ходе рассмотрения дела, установлено следующее.

04 февраля 2010 года между МУППЭС и ИП Болдаковым заключен договор № 60 технологического присоединения энергопринимающих устройств физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с максимальной мощностью до 100 кВт (далее – Договор № 60).

Пунктом 1.1 Договора № 60 установлено, что в соответствии с настоящим договором сетевая организация обязуется осуществлять технологическое присоединение по одному источнику электроснабжения, при наличии технической возможности, энергопринимающего устройства заказчика с максимальной мощностью 10 кВт для энергоснабжения нежилого помещения к электрическим сетям необходимого класса напряжения 0,4 кВ сетевой организации с питанием от ТП-189, а заказчик обязуется выполнить технические условия и оплатить работы по техническому присоединению согласно условиям договора.

Пунктом 3.1 Договора № 60 установлено, что размер платы за технологическое присоединение определяется исходя из мощности энергопринимающего устройства, составляющего 10 кВт и установленным постановлением Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края № 47/8 от 28.10.2009 тарифа на технологическое присоединение энергопринимающих устройств с уровнем напряжения 0,4 кВ и максимальной мощностью до 100 кВт при наличии технической возможности, составляющего 5 999,92 рубля за 1 кВт без НДС 18%, что составляет 70 799 рублей 06 копейки (двадцать восемь тысяч триста девятнадцать рублей 62 копейки), в том числе НДС 18% (10 799 руб., 86 коп.).

Энергопринимающие устройства объекта не впервые вводятся в эксплуатацию.

Расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства необходимого заявителю класса напряжения сетевой организации (МУППЭС) составляет не более 300 метров.

Точка присоединения к электрической сети – вводно-распределительное устройство жилого дома.

В настоящее время фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям МУППЭС осуществлено.

Комиссией Хабаровского УФАС России по результатам проведенного анализа вышеуказанного договора технологического присоединения энергопринимающих устройств физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с максимальной мощностью до 100 кВт установлено, что уровень напряжения 0,4 кВ, максимальная мощность энергопринимающих устройств заявителя до 15 кВт. Технологическое присоединение энергопринимающих устройств объекта (объект,

расположен в многоквартирном доме) производилось в точке присоединения, расположенной в вводно распределительном устройстве многоквартирного дома под одни зажимы с питающей линией. Расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства необходимого заявителю класса напряжения сетевой организации, в которую подана заявка, составляет не более 300 метров в городе. Как пояснило МУППЭС, поскольку технологическое присоединение энергопринимающих устройств объекта производилось в точке присоединения, расположенной в вводно распределительном устройстве многоквартирного дома под одни зажимы с питающей линией, то сетевой компанией учитывалась существующая мощность многоквартирного дома в точке присоединения и размер платы за технологическое присоединение рассчитывался МУППЭС на основании формулы, утвержденной пунктом 20 Приказа Федеральной службы по тарифам от 21.08.2009 № 201-э/1 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям», то есть, произведение ставки платы за технологическое присоединение в классе напряжения «i» и (или) диапазоне мощности «j» (руб./кВт) на суммарную мощность технологического присоединения одного заявителя в классе напряжения «i» и (или) диапазоне мощности «j» (кВт).

Согласно постановлению комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края 28.10.2009 № 47/8 «Об установлении размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям муниципального унитарного производственного предприятия электрических сетей г.Комсомольск-на-Амуре», установлен размер платы за технологическое присоединение к электрическим сетям МУППЭС. Ставка платы за технологическое присоединение к электрическим сетям дифференцируется в зависимости от присоединяемой мощности энергопринимающих устройств потребителя.

Размер платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью не превышающей 15 кВт составляет для юридических лиц 550,0 рублей, размер платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью которых составляет свыше 15 и 100 кВт включительно составляет 5 999,92 рублей за 1 кВт без НДС.

Проведенные замеры по питающему фидеру показали, что нагрузка мощности объекта недвижимости заявителя в момент проведения замеров составляла 44 кВт. Существующий силовой трансформатор в питающей трансформаторной подстанции № 189 и сечение кабельной линии позволяют увеличить нагрузку существующего объекта недвижимости без проведения реконструкций сетей либо строительства новых.

Согласно заявки ИП Болдакова мощность существующего жилого дома увеличилась на 10 кВт за счет увеличения мощности присоединяемых энергетических установок объекта расположенного в данном доме. Таким образом, в точке присоединения к электрическим сетям происходит увеличение мощности.

Согласно представленного ИП Болдакова свидетельства о государственной регистрации права от 16.06.2008, ИП Болдаков является собственником нежилого помещения в г.Комсомольск-на-Амуре. Помещение является частью жилого дома, что подтверждается техническим паспортом.

В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации под жилым домом понимается индивидуально-определенное здание, которое состоит из комнат, а также помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения граждан бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком здании. Квартира - это обособленное помещение в многоквартирном доме, обеспечивающее возможность прямого доступа к помещениям общего пользования в таком доме и состоящее из одной или нескольких комнат, а также помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком обособленном помещении. Комната - часть жилого дома или квартиры, предназначенная для использования в качестве места непосредственного проживания граждан в жилом доме или квартире.

При строительстве жилого дома, электроснабжение дома было рассчитано исходя из планируемого энергопотребления квартир находящихся в этом доме. Сечение электрического кабеля позволяет выдержать приходящуюся нагрузку рассчитанную при проектировании и строительстве жилого дома ИП Болдакова в заявке на технологическое присоединение указал, что жилая квартира будет использоваться для размещения в нем магазина, мощность энергопринимающих устройств многоквартирного дома увеличивается из-за появления нового объекта - нежилое помещение. При увеличении энергопотребления жилого дома увеличивается нагрузка на надежности энергоснабжения жилого дома.

В свою очередь, сетевое предприятие осуществляет эксплуатацию, техническое обслуживание, капитальный и текущий ремонт электрических сетей. Указанные мероприятия включают в себя контроль приходящейся нагрузки на электрические сети.

В связи с тем, что помещение является конструктивным элементом жилого дома, относящимся к объектам с присоединенной мощностью до 100 кВт, размер платы за технологическое присоединение определяется исходя из мощности энергопринимающих устройств, с учетом ранее присоединенной в точке присоединения мощности, и составил 70 799 руб. 06 коп.

По результатам проведенного анализа действующего законодательства Российской Федерации Комиссией Хабаровского края о рассмотрении дела № 3-1/45 о нарушении антимонопольного законодательства установлено следующее.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации, условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям, критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями определены Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов

электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила № 861).

Пунктом 2 преамбулы постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 установлено, что Федеральная антимонопольная служба и Федеральная служба по тарифам в рамках своих полномочий определены уполномоченными федеральными органами исполнительной власти по обеспечению контроля за соблюдением правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

Пунктом 2 Правил № 861 установлено, что действие Правил № 861 распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных реконструируемых энергопринимающих устройств, присоединенная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины присоединенной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

Пунктом 3 Правил № 861 установлено, что сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил № 861 и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в [пунктах 12.1, 14](#) и [34](#) Правил № 861, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Пунктом 6 Правил № 861 установлено, что технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные Правилами № 861. Заключение договора является обязательным для сетевой организации. При необоснованном отказе или уклонении сетевой организации от заключения договора заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с иском о понуждении к заключению договора и взыскании убытков, причиненных таким необоснованным отказом или уклонением.

Пунктом 8 Правил № 861 установлено, что для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя. Если на расстоянии менее 300 метров от границ участка заявителя находятся объекты электросетевого хозяйства нескольких сетевых организаций, заявитель

вправе направить заявку в любую из них. Эти положения не распространяются на заявителей, имеющих намерение осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств по индивидуальному проекту.

Под расстоянием от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства сетевой организации понимается минимальное расстояние, измеряемое по прямой линии от границы участка (нахождения присоединяемых энергопринимающих устройств) заявителя до ближайшего объекта электрической сети (опора линий электропередачи, кабельная линия, распределительное устройство, подстанция), имеющего класс напряжения, указанный в заявке, существующего или планируемого к вводу в эксплуатацию в соответствии с инвестиционной программой сетевой организации, утвержденной в установленном порядке, и в сроки, предусмотренные [подпунктом «б» пункта 16](#) Правил № 861, начиная с даты подачи заявки в сетевую организацию.

В соответствии с абзацем вторым пункта 16.1 Правил № 861 под границей участка заявителя понимаются подтвержденные правоустанавливающими документами границы земельного участка, либо границы иного недвижимого объекта, на котором (в котором) находятся принадлежащие потребителю на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающие устройства, либо передвижные объекты заявителей, указанные в [пункте 13](#) Правил № 861, в отношении которых предполагается осуществление мероприятий по технологическому присоединению.

Также необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 2 правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 под точкой присоединения к электрической сети понимается место физического соединения энергопринимающего устройства (энергетической установки) потребителя услуг по передаче электрической энергии (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор об оказании услуг по передаче электрической энергии) с электрической сетью сетевой организации.

Пунктом 17 Правил № 861 установлено, что размер платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), устанавливается исходя из стоимости мероприятий по технологическому присоединению в размере не более 550 рублей при условии, что расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства необходимого заявителю класса напряжения сетевой организации, в которую подана заявка, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Размер платы за технологическое присоединение устанавливается уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

Порядок расчета платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций определен Правилами государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства

Российской Федерации от 26.02.2004 № 109.

Постановлением комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края от 28.10.2009 № 47/8 утвержден размер платы за технологическое присоединение к электрическим сетям муниципального унитарного производственного предприятия электрических сетей г. Комсомольск-на-Амуре.

Порядок расчета размера платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к объектам электросетевого хозяйства сетевых организаций до 09 января 2011 года был определен Методическими указаниями по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 21.08.2009 № 201-э/1 (далее – Методические указания).

Пунктом 5 Методических указаний установлено, что плата за технологическое присоединение взимается однократно.

Пунктом 14 Методических указаний установлено, что заявитель, подающий заявку на технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной присоединенной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), оплачивает работы, указанные в [пункте 12](#) Методических указаний, в объеме, не превышающем 550 рублей, при условии, что расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства необходимого заявителю класса напряжения сетевой организации, в которую подана заявка, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

В случае, если с учетом последующего увеличения присоединяемой мощности ранее присоединенного энергопринимающего устройства потребителей электрической энергии присоединяемая мощность превысит 15 кВт или вышеуказанные расстояния, расчет платы за технологическое присоединение производится в соответствии с [разделом III](#) Методических указаний.

Пунктом 20 раздела III Методических указаний установлено, что плата за технологическое присоединение (T_{ij}) рассчитывается в отношении каждого случая присоединения для одного заявителя на основании ставок платы за технологическое присоединение по следующей формуле:

$$T_{ij} = C_{ij} \times N_{ij}, (\text{руб.})$$

где:

C_{ij} - ставка платы за технологическое присоединение в классе напряжения i и (или) диапазоне мощности j (руб./кВт);

N_{ij} - суммарная мощность технологического присоединения одного заявителя в классе напряжения i и (или) диапазоне мощности j (кВт).

Хабаровским УФАС России в ходе рассмотрения дела № 3-1/100 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении МУППЭС по аналогичному вопросу в адрес уполномоченных федеральных органов исполнительной власти (Федеральной антимонопольной службы и Федеральной службы по тарифам) по обеспечению контроля за соблюдением правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям направлены письма (в адрес ФАС России от 07.09.2011 № 6/7128; в адрес ФСТ России от 05.09.2011 № 6/7059), в соответствии с которыми ФАС России и ФСТ России было предложено дать разъяснения в части формирования размера платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к объектам электросетевого хозяйства сетевых организаций на примере договорной практики, сложившейся в МУППЭС в 2010 году.

Изучив письмо ФСТ России от 15.11.2011 № ЕП-9104/12 (вхд. от 23.11.2011 № 6/9524) Комиссией Хабаровского УФАС России было установлено, что разъяснения были даны в части формирования размера платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств многоквартирных домов в целом к объектам электросетевого хозяйства сетевых организаций, поскольку в заключительной части письма содержится вывод о возможности технологического присоединения нежилого помещения с оплатой в размере не более 550 рублей при соблюдении двух условий: присоединяемая мощность до 15 кВт включительно и требования по необходимому расстоянию.

Письмом ФАС России от 11.11.2011 № ЦА/41832 (вхд. от 22.11.2011 № 6/9498) указано, что при учете ранее присоединенной мощности в точке присоединения следует учитывать ту мощность, которая присоединена непосредственно к энергопринимающему устройству заявителя, а не к общему главному распределительному щиту, соответственно, при осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно, при условии, что расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства необходимого заявителю класса напряжения сетевой организации, в которую подана заявка, составляет не более 300 метров в городе и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности, плата за технологическое присоединение составляет не более 550 рублей.

Проанализировав материалы дела, нормы действующего законодательства и пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия Хабаровского УФАС России установила, что сетевым организациям при осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к объектам электросетевого хозяйства сетевых организаций необходимо учитывать только ту мощность энергопринимающих устройств заявителя, которая указана в заявке, направляемой заявителем, а также мощность соответствующего заявителя в данной точке присоединения, без учета существующей мощности иных потребителей в данной точке присоединения, поскольку технологическое

присоединение энергопринимающих устройств иных потребителей электрической энергии к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации было уже ранее осуществлено с взиманием платы, которая в соответствии с пунктом 5 Методических указаний взимается однократно.

Более того, выпадающие доходы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к объектам электросетевого хозяйства МУППЭС, которые могут возникнуть у сетевой организации в результате применения размера платы за технологическое присоединение не превышающего 550 рублей могут быть компенсированы в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109.

Таким образом, Комиссией Хабаровского УФАС России установлен факт включения в условия договора технологического присоединения энергопринимающих устройств физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с максимальной мощностью до 100 кВт положений о размере платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителя электрической энергии к объектам электросетевого хозяйства МУППЭС, учитывающих присоединенную мощность многоквартирного дома и соответственно рассчитанной в соответствии с пунктом 20 Методических указаний без учета того, что расстояние от границ участка ИП Болдакова до объектов электросетевого хозяйства МУППЭС составляет не более 300 метров в городе и мощность энергопринимающих устройств ИП Болдакова не превышает 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности). Вышеуказанные действия МУППЭС являются нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, что в свою очередь привело к ущемлению интересов ИП Болдакова.

Также необходимо отметить, что данная позиция Комиссии Хабаровского УФАС России, также подтверждается вступившими в силу Правилами № 861 в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 01.03.2011 № 129 «О внесении изменений в правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», а именно: пунктом 15 Правил № 861 установлено, что сетевая организация направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней со дня получения заявки, а при присоединении по индивидуальному проекту - со дня утверждения размера платы за технологическое присоединение уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

В целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности) и которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, договор оформляется сетевой организацией в соответствии с типовым договором по форме согласно [приложению N 1](#) Правил № 861 и направляется заявителю - физическому лицу.

В целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), договор оформляется сетевой организацией в соответствии с типовым договором по форме согласно [приложению N 2](#) Правил № 861 и направляется заявителю - юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

В целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет свыше 15 до 100 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), договор оформляется сетевой организацией в соответствии с типовым договором по форме согласно [приложению N 3](#) Правил № 861 и направляется заявителю - юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

В целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, суммарная присоединенная мощность которых не превышает 750 кВА (за исключением случаев, указанных в абзацах 3 и 4 настоящего пункта, а также случаев, связанных с осуществлением технологического присоединения по индивидуальному проекту), договор оформляется сетевой организацией в соответствии с типовым договором по форме согласно [приложению N 4](#) Правил № 861 и направляется заявителю - юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

Пунктом 1 типового договора по осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям для физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности) и которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности) приложения № 1 Правил № 861 указано под сноской 1 в каких случаях необходимо указывать ранее присоединенную в точке присоединения мощность, а именно, ранее присоединенная мощность подлежит указанию, если энергопринимающее устройство заявителя ранее в надлежащем порядке было технологически присоединено и заявитель имеет документы, подтверждающие указанное технологическое присоединение и наличие ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности (подобное положение присутствует в приложениях №№ 2, 3, 4).

По вышеизложенным обстоятельствам, Комиссия Хабаровского УФАС России констатирует факт нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся в нарушении МУППЭС установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования при заключении договора №60 технологического присоединения энергопринимающих устройств физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с максимальной мощностью до 100 кВт, что привело к ущемлению интересов ИП Болдаков.

Вышеперечисленное свидетельствует о том, что МУППЭС, занимающий доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории города Комсомольска-на-Амуре в зоне расположения сетей хозяйствующего субъекта, имел возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых действующим законодательством предусмотрена

ответственность, но не принял все зависящие от него меры по их соблюдению. Названные действия в совокупности указывают на пренебрежительное отношение МУППЭС к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к требованиям публичного права и свидетельствуют о наличии в действиях МУППЭС существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Таким образом, Комиссией Хабаровского УФАС России установлено наличие вины в вышеуказанных действиях МУППЭС.

На основании части 5 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Хабаровского УФАС России приняла решение о выдаче предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать действия Муниципального унитарного производственного предприятия электрических сетей, выразившиеся в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования при заключении договора № 60 технологического присоединения энергопринимающих устройств физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с максимальной мощностью до 100 кВт., нарушающими пункт 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что привело к ущемлению интересов ИП Болдакова Е.В.

2. Выдать Муниципальному унитарному производственному предприятию электрических сетей предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства.

ПРЕДПИСАНИЕ № 9

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего Решения № 17 от 25.05.2012 по делу № 3-1/45 о нарушении Муниципальным унитарным производственным предприятием электрических сетей (ул. Просвещения, 1, г.Комсомольск-на-Амуре, Хабаровский край, 681005) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Муниципальному унитарному производственному предприятию электрических сетей в срок до 25 июня 2012 года прекратить нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и устранить последствия нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования при заключении договора № 60 технологического присоединения энергопринимающих устройств физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с максимальной мощностью до 100 кВт.

2. Об исполнении пункта 1 настоящего предписания (с приложением подтверждающих документов) сообщить в срок до 10 июля 2012 года.