П Р О Т О К О Л № 048/04/9.21-696/2020

об административном правонарушении

«11» августа 2020 г. Липецк

Протокол составлен <…> в отношении должностного лица - директора филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк (занимаемого должность на момент рассматриваемого события) <…> по ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по факту нарушения филиалом АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк 06.02.2020 г. срока технологического присоединения к газораспределительным сетям объекта, расположенного по адресу: <…>, принадлежащего <…>

Событие административного правонарушения и его квалификация.

В адрес Липецкого УФАС России поступило заявление <…> (по доверенности от <…>) (вх. № 5868 от 10.07.2020 г.) на действия АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк по вопросу несоблюдения пп. «б» п. 85(1), пп. «б» п. 98 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила).

Из материалов следует, что между <…>. и АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк был заключен договор № 02-28-03-0000319 от 08.08.2019 о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения, расположенного по адресу: <…> (далее - объект).

17.01.2020 г. <…> от имени заявителя посредством электронной почты в адрес филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк было подано заявление о проведении 21.01.2020 г. в 11:00 мониторинга выданных технических условий в соответствии с пп. «б» п. 98 Правил.

Согласно пп. «б» п. 98 Правил, исполнитель обязан осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения».

Как следует из заявления, 21.01.2020 г. в назначенное время представитель исполнителя прибыл и провел мониторинг в полном объеме, при этом акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) был выдан <…> только 22.01.2020 г.

В соответствии с пп. «б» п. 85(1) Правил, в случае если требуется только фактическое присоединение, срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать с даты подписания акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) 10 рабочих дней.

Согласно п. 3 договора № 02-28-03-0000319 от 08.08.2019, срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства и пуску газа составляет 9 месяцев. При подписании акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) срок подключения составляет 10 рабочих дней. То есть, фактическое присоединение должно было осуществиться не позднее 05.02.2020 г. Однако, как следует из заявления <…>, фактическое технологическое присоединение объекта к сетям газораспределение было осуществлено только 07.02.2020 г.

Таким образом, по мнению заявителя, АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк нарушило пп. «б» п. 85(1), пп. «б» п. 98 Правил.

Во исполнение определения о возбуждении дела об административном правонарушении № 048/04/9.21-622/2020 и проведении административного расследования от 15.07.2020 от АО «Газпром газораспределение Липецк» 21.07.2020 поступило письмо № 07-2703 от 21.07.2020 с приложением документов, в том числе письменные пояснения, в которых указано следующее.

В соответствии с пп. «б» п. 98 Правил, исполнитель обязан осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713.

В соответствии с разделом «IV. Порядок мониторинга выполнения технических условий» договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения от 08.08.2019, заключенного с <…>, мониторинг осуществляется в 2 этапа: I этап – на стадии рассмотрения и регистрации проектной документации в течение 10 рабочих дней с момента ее предоставления; II этап – в период от начала создания сети газопотребления на принадлежащем заявителю земельном участке от точки (точек) подключения (технологического

присоединения) до пуска газа в газоиспользующее оборудование объекта капитального строительства.

Таким образом, мониторинг выполнения заявителем технических условий является длящейся процедурой и не заканчивается в день осмотра исполнителем сети газопотребления к объекту капитального строительства. Кроме того, как указывалось в ранее данных пояснениях, действующими Правилами **не установлено**, что Акт готовности сетей должен составляться в день осуществления мониторинга, непосредственно на объекте.

17.01.2020 г. на электронную почту Филиала поступило электронное письмо от <…> с просьбой обеспечить явку представителя Филиала по адресу: <…>, для проведения мониторинга выданных технических условий 21.01.2020 г. к 11:00.

21.01.2020 г. представителем Общества по данному адресу был проведен мониторинг выполнения заявителем технических условий о присоединении.

22.01.2020 г., после надлежащего оформления, между сторонами по договору от 08.08.2019 № 02-28-03-0000319 был подписан Акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по адресу: <…>.

Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314, а также иными нормативно-правовыми актами **не установлено**, что Акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) должен составляться в день осуществления мониторинга, непосредственно на объекте.

Исходя из пп. 10 п. 7 договора от 08.08.2019 № 02-28-03-0000319, заявитель обязан подписать акт о готовности сетей в день его составления исполнителем. По окончанию мониторинга по устной договоренности с собственником объекта <…> было определено, что акт будет подписан и получен им в Филиале на следующий день. 22.01.2020 г. акт был подписан и получен нарочно представителем заявителя по доверенности <…>.

Согласно п. 85(1) Правил, в случае если требуется только фактическое присоединение, срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать с даты подписания акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению): а) 3 месяца для случаев, когда подключение (технологическое присоединение) осуществляется в существующую сеть газораспределения исполнителя диаметром не менее 250 мм под давлением не ниже 0,3 МПа; б) 10 рабочих дней в иных случаях.

Пунктом 3 договора № 02-28-03-0000319 от 08.08.2019 определено, что при подписании акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) срок подключения составляет 10 рабочих дней.

07.02.2020 г. между сторонами по договору от 08.08.2019 № 02-28-03-0000319 был подписан акт о подключении (технологическом присоединении).

Тем не менее, АО «Газпром газораспределение Липецк» допустило нарушение срока подключения, поскольку последний день срока осуществления мероприятий по подключению объекта капитального строительства <…> с учетом подписания акта о готовности сетей истек 05.02.2020 г., в то время, как акт о подключении был составлен и подписан 07.02.2020 г.

Однако, АО «Газпром газораспределение Липецк» не оспаривает факт допущенного нарушения срока подключения. Таким образом, имеющие в материалах дела доказательства свидетельствуют о нарушении АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк пп. «б» п. 85(1) Правил.

Согласно статьи 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

В соответствии с п. 6.3.2 Положения о филиале АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк, утвержденного приказом АО «Газпром газораспределение Липецк» от 28.05.2019 № 301 (далее – Положение о филиале), директор Филиала осуществляет оперативное руководство и управление текущей деятельностью Филиала в соответствии с утвержденными Обществом планами в целях реализации функции Филиала.

В соответствии с Приказами АО «Газпром газораспределение Липецк» от 30.09.2011 № 145-л/с и от 30.09.2014 № 107-л/с, <…> был назначен на должность директора филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк.

Согласно п. 2.1 Должностной инструкции директора филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк, утвержденной приказом АО «Газпром газораспределение Липецк» от 28.05.2019 № 300 (далее – Должностная инструкция), директор обязан осуществлять производственно-хозяйственную и финансово-экономическую деятельность Филиала, неся при этом всю полноту ответственности за последствия принимаемых решений, сохранность и эффективное использование людских и материально-технических ресурсов, имущества Филиала, а также за результаты его финансово-хозяйственной деятельности.

В соответствии с п. 2.18 Должностной инструкции, директор обязан организовывать и контролировать работу по

технологическому присоединению объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

Согласно п.п. 4.2, 4.3 Должностной инструкции, директор несет ответственность: за качество выполнения основных задач, определенных Уставом Общества, Положением о Филиале и поручений руководства Общества; за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей, предусмотренных настоящей Должностной инструкцией.

Таким образом, <…> в соответствии с занимаемой на момент рассматриваемого события должностью директора филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк и в силу п. 6.3.2 Положения о филиале, п. 2.1, п. 2.18, п. 4.2, п. 4.3 Должностной инструкции несет ответственность за нарушение филиалом АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк срока технологического присоединения к газораспределительным сетям объекта, находящегося по адресу: <…>, принадлежащего <…>

Согласно части 1 статьи 23.48 КоАП РФ, Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления (статья 4.6 КоАП РФ).

Место совершения административного правонарушения - Липецкая область, Липецкий район, с. Воскресеновка.

Время совершения административного правонарушения, установленное материалами дела: 06.02.2020 г.

Липецким УФАС России установлено, что у директора филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк (занимаемого должность на момент рассматриваемого события) <…> имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но им не были предприняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 2 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

_____

_____

(Ф.И.О. физического лица, законного представителя

_____

юридического лица, защитника, их объяснения)

_____

_____

_____

Права и обязанности разъяснены. _____

С протоколом ознакомлен. _____

Подпись лица, в отношении которого ведется
производство об административном правонарушении
(Ф.И.О. физического лица или законного
представителя юридического лица, расшифровка
подписи, наименование должности, реквизиты
документа, удостоверяющего его служебное
положение. В случае отказа от подписания протокола
делается отметка об отказе от подписания) _____

_____ _____

(подпись должностного лица, составившего протокол) (расшифровка подписи)

Копию протокола получил(а) «___» августа 2020

Подпись лица, получившего протокол
об административном правонарушении _____