

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-22105/2020 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

18.12.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

при участии представителей ООО «ГРОМВИЖН», ГАУК г. Москвы «Парк «Зарядье»,

рассмотрев жалобу ООО «ГРОМВИЖН» (далее - Заявитель) на действия ГАУК г. Москвы «Парк «Зарядье» (далее - Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по оснащению светодиодной видеостеной входной группы аттракциона «Динамический летающий театр на 39 мест Dynamic attractions Flying Theatre System» (реестровый № 32009646708) (далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

В жалобе Заявитель указывает на неправомерность действий Заказчика, выразившихся в признании его уклонившимся от заключения договоров.

Проанализировав заявленные доводы, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая требования, установленные частью 10 статьи 3 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закона о закупках).

Комиссия, рассмотрев жалобу Заявителя, приняла решение о признании ее обоснованной, исходя из следующих фактических обстоятельств дела.

Как следует из материалов дела, Заказчиком в единой информационной системе закупок опубликовано извещение о проведении Закупки.

Согласно протоколу № 32009646708-3 от 19.11.2020 заседания закупочной комиссии по оценке и сопоставлению заявок на участие в конкурсе в электронной форме Заявитель признан победителем конкурентной процедуры.

При этом 03.12.2020 Заказчиком опубликован протокол о признании участника уклонившимся от заключения договора со следующим обоснованием:

По результатам проведения процедуры и в соответствии с протоколом подведения итогов, 25 ноября 2020 года (3-й рабочий день со дня размещения в ЕИС протокола подведения итогов) заказчик направил проект договора, включив в него условия

исполнения договора в соответствии с проектом договора и технического задания.

27 ноября 2020 года ООО «Громвижн» направило заказчику протокол разногласий с использованием программно-аппаратных средств ЭТП.

27 ноября 2020 года заказчик рассмотрел протокол разногласий и направил победителю закупки, доработанный проект договора и ответ на протокол разногласий с указанием причин отказа учесть частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

В срок до 2 декабря 2020 года (3-й рабочий день со дня размещения заказчиком на электронной торговой площадке ответа на протокол разногласий и доработанного проекта договора) ООО «Громвижн» не осуществило следующие действия:

- 1) не подписало усиленной электронной подписью проект договора на электронной торговой площадке;
- 2) не предоставило обоснование снижения цены договора в виде технико-экономического обоснования или сметного расчета;
- 3) не предоставило обеспечение исполнения договора в виде банковской гарантии или в виде внесения денежных средств на сумму, установленную пунктом 6.3.1 конкурсной документации на право заключения договора выполнение работ по оснащению светодиодной видеостеной входной группы аттракциона "Динамический летающий театр на 39 мест Dynamic attractions Flying Theatre System", на сумму — 496 750 (Четыреста девяносто шесть тысяч семьсот пятьдесят) рублей 38 копеек, что составляет 5 0/0 (Пять процентов) от начальной (максимальной) цены договора, НДС не облагается.

В соответствии с пунктом 46.4 Положения о закупках предусмотрено, что в течение трех рабочих дней с даты направления заказчиком документов, предусмотренных пунктом 46.3 настоящего Положения, победитель закупки в электронной форме на ЭТП подписывает усиленной электронной подписью договор, а также размещает на ЭТП подписанный договор и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 настоящего Положения (при соответствии указанным условиям).

В соответствии с подпунктом 6.1.6 пункта 6.1 конкурсной документации предусмотрено, что в случае неисполнения установленных требований победитель или участник закупки, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с подпунктом 6.3.6 пункта 6.3 конкурсной документации, если конкурсной документацией установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора до заключения договора и в срок, установленный конкурсной документацией, победитель конкурса или иной участник, с которым заключается договор, не предоставил обеспечение исполнения договора, такой участник (победитель) признается уклонившимся от заключения договора и заказчик вправе заключить договор с участником закупки,

предложившим лучшие условия после победителя.

Согласно пунктов 41.5, 42.3 Положения о закупках и пункту 6.3.6 конкурсной документации в случае неисполнения установленных требований победитель или участник закупки, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора.

Как видно из протокола признания участника уклонившимся, а также из возражений Заказчика, основание для признания участника уклонившимся послужило несоблюдение Заявителем трехдневного срока, предусмотренным пунктом 46.4 Положения о закупках.

Как было указано ранее, согласно п. 6.1.6 Закупочной документации победитель закупки (за исключением победителя, предусмотренного пунктом 6.1.7 настоящей конкурсной документацией) признается уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные пунктами 6.1 и 6.2 настоящей документации, он не направил Заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не представил Заказчику обеспечение исполнения договора или не исполнил требования, предусмотренные пунктами 6.1.4 или 6.1.5 настоящей конкурсной документации.

Комиссией установлено, что пункты 6.1 и 6.2 Закупочной документации не содержат положения о подписании договора в течении трех рабочих дней, как это указано в Положении о закупках.

При этом все остальные положения пунктов 6.1 и 6.2 Закупочной документации на данном этапе заключения договора Заявителем были соблюдены.

Таким образом, Заявитель правомерно полагал, что договор будет заключаться на основании п. 6.1.1 Закупочной документации, согласно которому заключение договора по результатам проведенного конкурса производится не ранее чем через 10 (Десять) дней и не позднее чем через 20 (Двадцать) рабочих дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурса и ожидал десятого дня с даты размещения итогового протокола.

Десятый рабочий день с итогового протокола истекал 04.12.2020, при этом Заявитель был признан уклонившимся от заключения договора 03.12.2020.

В связи с изложенным, у Заказчика отсутствовали основания для признания Заявителя уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

С учетом изложенного, в действиях Заказчика фиксируется нарушение пункта

2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках, а жалоба признается обоснованной.

При этом Заказчиком заключен договор со вторым участником и Комиссия полагает возможным выдать обязательное для исполнения предписание об отмене протокола признания участника уклонившимся от заключения договора, без наложения на Заказчика обязательства по заключения договора с Заявителем.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу ООО «ГРОМВИЖН» (ИНН: 7720700150, ОГРН: 1107746901239) на действия ГАУК г. Москвы «Парк «Зарядье» (ИНН: 7702403412, ОГРН: 1167746646044) при проведении Закупки обоснованной.
2. Установить в действиях Заказчика нарушение требований пункта 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках, пункта 6.1.6 Закупочной документации.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.