

РЕШЕНИЕ

Комиссии по контролю в сфере закупок по делу № 012/06/99-651/2019

31 октября 2019 года г. Йошкар-Ола

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии — заместитель руководителя-начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

члены Комиссии:

– ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

– специалист 1 разряда отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

провела внеплановую проверку в отношении государственного бюджетного учреждения Республики Марий Эл «Центр информационных технологий и оценки качества образования» (далее – ГБУ РМЭ «ЦИТОКО») при проведении электронного аукциона на оказание услуг по технической поддержке действующего в Республике Марий Эл Регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам (извещение на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> номер <...>),

установила:

в связи с поступившей информацией о признаках нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) и на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Марийским УФАС России проведена внеплановая проверка.

Пунктом 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что внеплановая проверка осуществляется в случае получения информации о признаках нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

В результате внеплановой проверки, оценки представленных материалов установлено следующее.

ГБУ РМЭ «ЦИТОКО» проводился электронный аукцион на оказание услуг по технической поддержке действующего в Республике Марий Эл Регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам (номер извещения 0308200020819000007).

Извещение о проведении электронного аукциона, аукционная документация

размещены на сайте 30.09.2019.

Начальная (максимальная) цена контракта 550 000,00 рублей.

Электронная площадка для проведения аукциона - <http://www.sberbank-ast.ru>

Дата и время окончания подачи заявок - 08.10.2019, 09:00.

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 09.10.2019.

Дата проведения аукциона в электронной форме - 10.10.2019.

1. В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0308200020819000007-1 от 09.10.2019 до окончания срока подачи заявок на участие в проводимой процедуре закупки поступило 2 заявки. К участию в электронном аукционе допущена заявка под номером 150. Участнику закупки под номером 47 отказано в допуске к участию в проводимом электронном аукционе.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе *на соответствие **требованиям, установленным документацией** о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.*

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 названного закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 указанного закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 указанного закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе

В соответствии с частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 указанной статьи, должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
- 2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 названного закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования к составу первых частей заявок установлены заказчиком в пункте 3 раздела 1.4 аукционной документации, пункте 17 информационной карты (часть II аукционной документации).

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0308200020819000007-1 от 09.10.2019 участнику закупки под номером 47 отказано в допуске к участию в электронном аукционе в связи с отсутствием в составе первой части заявки сведений о конкретных показателях товара, соответствующих значениям, установленным в аукционной документации.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, аукционной документацией предметом проводимого электронного аукциона является оказание услуг по технической поддержке действующего в Республике Марий Эл Регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам.

Согласно инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (приложение к информационной карте) к конкретным показателям товара относятся функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики, используемых при выполнении работ товаров (материалов), характеристики безопасности и иные показатели, связанные с определением соответствия используемых при выполнении работ товаров (материалов), установленным Заказчиком требованиям. *Требования к товарам (материалам), используемым при выполнении работ указаны в техническом задании.*

Участник закупки представляет в любой удобной форме или по форме, указанной в составе документации, информацию о конкретных показателях товара (материала), соответствующих значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и подлежащих проверке заказчиком при приемке товара, выполненных работ, а также сведения о товарном знаке (при наличии).

В соответствии с пунктом 5 информационной карты (часть II аукционной документации) описание объекта закупки и условия контракта приведены в части III «Техническое задание» и части V «Проект государственного контракта» документации об аукционе. Технические характеристики объекта закупки представлены в части III «Техническое задание» документации об аукционе.

Согласно пункту 1.7 технического задания (часть III аукционной документации) целью технической поддержки является обеспечение корректного функционирования системы, необходимого уровня информационной поддержки пользователей и технической поддержки системы в части:

- обеспечения доступности системы;
- консультации и методическое обеспечение;
- мониторинг работоспособности системы и техническое обслуживание.

В соответствии с пунктом 4 технического задания в рамках оказания предусмотренных требованиями технического задания услуг по сопровождению и технической поддержке системы исполнитель должен обеспечить:

- консультирование пользователей по вопросам функционирования системы;
- поддержание работоспособности системы и решение инцидентов, связанных с доступностью системы;
- мониторинг доступности и производительности системы;
- системное администрирование системы;
- резервное копирование.

Согласно пункту 4.5 технического задания резервное копирование и проверка целостности базы данных должны осуществляться встроенными средствами резервного копирования системы по настроенному расписанию, согласованному с заказчиком в течении трех рабочих дней после получения от исполнителя. Хранение созданных резервных копий сведений системы должно осуществляться *на технических средствах заказчика* отдельно от самой системы. Технические средства для размещения резервных копий *предоставляются заказчиком*.

В соответствии с пунктом 6 технического задания хранение резервных копий обязательно должно осуществляться на отдельном сервере. Категорически запрещено хранить резервные копии на тех же серверах, с которых они были сняты.

Кроме того, в таблице 2 технического задания заказчиком указаны сведения о техническом и программном обеспечении, используемом в рамках системы, с указанием их характеристик и количества, а именно указан 1 сервер и 1 Web-сервер.

В соответствии с письменными пояснениями заказчика, представленными в ходе проведения внеплановой проверки (исх. № б/н от 30.10.2019, исх. № 335 от 31.10.2019), для достижения целей технического обслуживания системы необходимо использование оборудования, соответствующего определенным параметрам, установленным заказчиком в таблице 2 технического задания (в рассматриваемом случае – сервер).

Вместе с тем, указанные доводы не могут быть приняты во внимание Комиссией Марийского УФАС России, поскольку из положений извещения о проведении

электронного аукциона, аукционной документации, технического задания, а также проекта контракта не следует, что при оказании услуг по технической поддержке действующего в Республике Марий Эл Регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам необходимо использование товара – сервера, соответствующего характеристикам, установленным в таблице 2 технического задания.

В соответствии с ответом на запрос разъяснений положений аукционной документации, опубликованным заказчиком на официальном сайте 02.10.2019, Система реализована как клиент-серверное приложение, включающее в себя серверы баз данных, серверы web-приложений и интеграционные сервисы.

Кроме того, из наименования таблицы 2 технического задания следует, что заказчиком указаны сведения о техническом и программном обеспечении, *используемом в рамках системы*, то есть о том оборудовании, которое уже используется заказчиком в рамках системы.

Более того, согласно части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе **не допускается включение в документацию о закупке** (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к наличию у участника закупки производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена указанным законом.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Марийского УФАС России установлено, что в составе заявки участника закупки под номером 47 представлено согласие участника закупки посредством программно-аппаратных средств электронной площадки, в соответствии с которым участник аукциона подтверждает свое согласие оказать услуги на условиях, предусмотренных аукционной документацией.

Следовательно, отказ в допуске к участию в проводимом электронном аукционе в связи с непредставлением в составе заявки сведений о конкретных показателях товара, используемого при оказании услуг, в рассматриваемом случае является неправомерным, в действиях единой комиссии заказчика имеются признаки нарушения пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

2. В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

По смыслу части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, а также документацией о закупке.

В соответствии с аукционной документацией, а также проектом контракта предметом проводимого электронного аукциона является оказание услуг по

технической поддержке действующего в Республике Марий-Эл Регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам.

Вместе с тем, в пункте 4.4.7 проекта контракта исполнитель обязан иметь следующие действующие документы: лицензия на производство и техническое обслуживание (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) *медицинской техники*. Виды выполняемых работ, оказываемых услуг в составе деятельности по производству и техническому обслуживанию медицинской техники (в части технического обслуживания): периодическое и текущее техническое обслуживание, контроль технического состояния.

Таким образом, положения проекта контракта содержат сведения, не соответствующие аукционной документации, что противоречит части 1 статьи 34, части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Иных нарушений в действиях заказчика, единой комиссии заказчика при проведении указанной закупки нарушений норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в настоящее время не установлено.

22.10.2019 между ГБУ РМЭ «ЦИТОКО» и ПАО «Ростелеком» заключен государственный контракт № 0308200020819000007 на оказание услуг по технической поддержке действующего в Республике Марий-Эл «Регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам», в связи с чем основания для выдачи обязательного для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений отсутствуют.

Руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

решила:

1. Признать в действиях государственного бюджетного учреждения Республики Марий Эл «Центр информационных технологий и оценки качества образования» нарушение части 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Признать в действиях единой комиссии государственного бюджетного учреждения Республики Марий Эл «Центр информационных технологий и оценки качества образования» нарушение пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для

возбуждения дела об административном правонарушении.

Решение Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 106 Закона о контрактной системе).