

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-704/20

05 октября 2020 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от АО «Концерн «МПО-Гидроприбор» (далее – Организатор торгов) путем видеоконференцсвязи; в отсутствие представителей от ООО «ЦКТ «Векус» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и способе рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 24.09.2020 вх. № 34920-ЭП/20) ООО «ЦКТ «Векус» на действия закупочной комиссии Организатора торгов АО «Концерн «МПО-Гидроприбор» (далее — Закупочная комиссия) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию принтеров, копировально-множительных аппаратов и многофункциональных устройств (МФУ) (извещение № 32009433769), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

26 августа 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32009433769 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию принтеров, копировально-множительных аппаратов и многофункциональных устройств (МФУ) (далее – Закупка), включая документацию о запросе предложений (далее – Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Концерн «МПО-Гидроприбор» (далее – Положение о закупках) в редакции от 16.07.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 000 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	26.08.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	14.09.2020 в 11:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	18.09.2020, 24.09.2020 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, Большой Сампсониевский пр., д. 24А, лит. 3

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении

заявки ООО «ЦКТ «Векус» от участия в процедуре Закупки;

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Концерн «МПО-Гидроприбор» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «ЦКТ «Векус» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/29421/20 от 29.09.2020, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/29421/20 от 29.09.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом № 428 от 24.09.2020 рассмотрения заявок, поданных на участие в Закупке, заявка ООО «ЦКТ «Векус» (идентификационный номер участника: 5524) была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим основаниям: «1. Участником предоставлена «Справка об опыте выполнения аналогичных договоров» по форме, не соответствующей Форме № 8 Части 5 Документации – нарушено требование пп.6 п.3.4.1 Части 1 Документации; 2. Участником предоставлена «Бухгалтерская (финансовая) отчетность (Форма № 1 «Бухгалтерский баланс» и Форма № 2 «Отчет о финансовых результатах») за последний отчетный период без копии квитанции налогового органа о приеме – нарушено требование пп.9 п.3.4.2 Части 1 Документации».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 4.1.2 ч. 1 Документации заявка должна состоять из двух частей и ценового предложения.

Пунктом 4.1.4 ч. 1 Документации установлено, что вторая часть заявки должна содержать сведения о данном участнике, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены Документацией), об окончательном предложении участника о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора. При этом не допускается указание во второй части заявки сведений о ценовом предложении.

Как следует из п. 3.1.10 ч. 1 Документации, участник должен передать документы в соответствии с п. 3.4.1 и п. 3.4.2 Документации путем сканирования оригиналов каждого документа после их подписания и заверения печатью.

Согласно п. 3.1.7 ч. 1 Документации все документы, представляемые участниками в составе заявки, должны быть заполнены по всем пунктам.

На основании пп. 6 п. 3.4.1 ч. 1 Документации участник должен подготовить заявку, включающую в свой состав документы по формам, которые представлены в части 5 Документации «Образцы форм документов», в том числе:

- справка об опыте работы по профилю закупки (далее — Форма 8).

В соответствии с пп. 9 п. 3.4.2 ч. 1 Документации в связи с изложенным в п. 1.5 Документации участник должен включить в состав заявки следующие документы, подтверждающие его соответствие вышеуказанным требованиям:

- бухгалтерскую (финансовую) отчетность (Форма № 1 «Бухгалтерский баланс» и Форма № 2 «Отчет о финансовых результатах») за последний отчетный период или налоговый период с копией квитанции налогового органа о приеме.

Согласно п. 3.4.3 ч. 1 Документации в случае, если участник не может предоставить требуемые документы, указанные в п. 3.4.1 и п. 3.4.2 Документации, он должен обязательно приложить справку, составленную в произвольной форме, объясняющую причину отсутствия требуемого документа с приложением подтверждающих сведений о произведенном запросе данного документа. Заказчик, в свою очередь, принимает решение относительно обоснованности непредставления необходимых документов.

Частью 5 Документации определены образцы форм документов, предоставляемых в составе заявки, в том числе Форма № 8 «Справка об опыте работы по профилю закупки».

На основании п.п. 4.5.6.2, 4.5.6.4 ч. 1 Документации Закупочная комиссия осуществляет рассмотрение и оценку вторых частей заявок участников на предмет их соответствия требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, указанным в Документации, и определяет перечень участников, допускаемых к дальнейшему участию в закупке. Вторые части заявок участников должны соответствовать каждому из установленных Документацией требований. Участникам не допускается Закупочной комиссией к дальнейшему участию в закупке в следующих случаях:

- несоответствие заявки по составу, содержанию, оформлению;
- непредоставление требуемых, согласно Документации, документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике, в том числе привлекаемых субподрядчиках/соисполнителях (в случае привлечения), или о предлагаемых работах.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «ЦКТ «Векус», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «ЦКТ «Векус» в составе второй части заявки на участие в Закупке представил справку об опыте выполнения аналогичных договоров, которая в нарушение требований пп. 6 п. 3.4.1 ч. 1 Документации не соответствовала форме предоставления сведений (Форме № 8), указанной в части 5 Документации, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «ЦКТ «Векус» от участия в процедуре Закупки согласно п. 4.5.6.2 ч. 1 Документации. Также Заявителем ООО «ЦКТ «Векус» представлена бухгалтерская (финансовая) отчетность за последний отчетный период или налоговый период без копии квитанции налогового органа о приеме, что не соответствовало требованиям пп. 9 п. 3.4.2 ч. 1 Документации и являлось основанием для отклонения заявки ООО «ЦКТ «Векус» от участия в процедуре Закупки согласно п. 4.5.6.4 ч. 1 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «ЦКТ «Векус» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «ЦКТ «Векус» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 24.09.2020 вх. № 34920-ЭП/20) ООО «ЦКТ «Векус» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов АО «Концерн «МПО-Гидроприбор» (ИНН: 7802375889, ОГРН: 1069847557394) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию принтеров, копировально-множительных аппаратов и многофункциональных устройств (МФУ) (извещение № 32009433769) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.