

РЕШЕНИЕ
по делу № 190-05-376-А/12

г. Санкт-Петербург

Дата оглашения резолютивной части решения - 09.08.2012

Дата изготовления решения в полном объеме - 23.08.2012

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

- заместителя руководителя-начальника отдела естественных монополий, председателя Комиссии;

- главного специалиста-эксперта отдела естественных монополий, члена Комиссии;

- старшего государственного инспектора отдела естественных монополий, члена Комиссии,

в присутствии представителей:

ответчика - П. – заместителя начальника юридического отдела ООО «РКС-энерго» (доверенность от 08.11.2011 № 602/2011);

лица, располагающего сведениями - П. – юрисконсульта ООО «Энергоконтроль» (доверенность от 14.11.2011 № 209/2011);

рассмотрев материалы дела № 190-05-376-А/12, возбужденного по признакам нарушения ООО «РКС-энерго» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

I. Основанием для возбуждения дела № 190-05-376-А/12 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «РКС-энерго» (далее также - Ответчик) послужило заявление гр. К. (вх. от 02.02.2012 № 376), (далее также - Заявитель) в связи с действиями ООО «Энергоконтроль», выразившимися в выставлении квитанции на оплату опломбировки прибора учета электрической энергии при принятии в эксплуатацию прибора учета.

По информации Заявителя, в январе 2010 года сотрудниками ООО «Энергоконтроль» Заявителю было выдано предписание о замене прибора учета и ввода от автомата на лестнице до счетчика. Заявитель исполнил предписание энергосервисной компании в октябре 2011 года, о чем известил ООО «Энергоконтроль». После установки прибора учета электрической энергии в квартире Заявителя ООО «Энергоконтроль» в своем офисе по адресу: п. Сиверский, ул. Заводская, д. 10, выдало заявителю квитанцию на оплату приемки прибора учета электрической энергии с указанием суммы в размере 500 рублей, при этом запись о выдаче квитанции была занесена в специальный журнал, где потребитель расписывается в получении квитанции.

По мнению Заявителя, требование оплаты приемки прибора учета электрической энергии в эксплуатацию не правомерно.

ООО «Энергоконтроль» (187326, Ленинградская область, Кировский район, пгт. Приладожский, д. 23А, ИНН 4706030170) является коммерческой организацией,

энергосервисной компанией, осуществляющей деятельность по продаже, установке и обслуживанию измерительных комплексов электрической энергии, в то же время не осуществляет деятельность на рынке электроснабжения, не является энергоснабжающей организацией.

Гарантирующий поставщик электрической энергии на территории Ленинградской области ООО «РКС-энерго» (187326, Ленинградская область, Кировский район, пгт. Приладожский, д. 23А, ИНН 3328424479) доверенностью от 08.06.2011 № 493/2011, сроком действия до 08.06.2014 года, предоставил энергосервисной компании ООО «Энергоконтроль» полномочия по:

1. сбору данных коммерческого учета электрической энергии на границах балансовой принадлежности электрических сетей ОАО «ЛОЭСК» и энергопринимающих устройств потребителей, производителей электрической энергии и смежных сетевых организаций, а также на границах зоны деятельности гарантирующих поставщиков электроэнергии;
2. проведение плановых и внеплановых проверок (с составлением соответствующих актов) измерительных комплексов (ИК) системы коммерческого учета электрической энергии потребителей, присоединенных к сетям ОАО «ЛОЭСК» (в том числе опосредованно через электроустановки других потребителей) и/или имеющих договоры энергоснабжения с ООО «РКС-энерго»;
3. вручение квитанции потребителям ООО «РКС-энерго»;
4. выписывать дополнительные счета потребителям ООО «РКС-энерго» на оплату задолженности за электроэнергию;
5. выдавать технические условия (ТУ) потребителям ООО «РКС-энерго» на проектирование коммерческого учета электрической энергии;
6. рассматривать и выдавать заключения по проектам узлов коммерческого учета;
7. проверять и принимать в промышленную эксплуатацию узлы учета потребителей ООО «РКС-энерго»;
8. согласовывать замену узлов коммерческого учета потребителей ООО «РКС-энерго» и принимать их в эксплуатацию.

Согласно пункту 139 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 № 530 (далее - Основных положений), гарантирующий поставщик, энергосбытовая организация, сетевая организация, потребители, а также производители (поставщики) электрической энергии определяют порядок проектирования, монтажа, приемки в эксплуатацию, технического обслуживания и эксплуатации приборов учета, перечень имеющихся приборов учета, используемых в целях определения обязательств, а также порядок снятия показаний и расчета на их основании объемов принятой (отпущенной) электрической энергии в соответствующих договорах об осуществлении технологического присоединения, оказания услуг по передаче электрической энергии, энергоснабжения или купли-продажи (поставки) электрической энергии. По согласованию сторон для выполнения указанных работ допускается привлечение третьей стороны.

В силу указанного пункта Основных положений, если гарантирующий поставщик считает опломбировку приборов учета обязательным условием приемки прибора учета в эксплуатацию, то опломбировку приборов учета электрической энергии должен осуществить поставщик электрической энергии непосредственно, либо в случае поручения указанного действия иному лицу, такое лицо будет действовать от имени данной энергосбытовой организации, поскольку это вытекает из договорных обязательств, связанных с поставкой электрической энергии и ее оплатой.

ООО «РКС-энерго» является доминирующим хозяйствующим субъектом, приказом Санкт-Петербургского УФАС от 12.09.2007 N 05-PP включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара более 35 процентов по виду деятельности «купля-продажа, поставка электрической энергии» с долей более 50 процентов в административных границах Ленинградской области.

Действия ООО «РКС-энерго», выразившиеся в выставлении ООО «Энергоконтроль», действующего по доверенности от ООО «РКС-энерго», потребителям квитанций на оплату приемки приборов учета в эксплуатацию, а также во взимании с потребителей платы за принятие приборов учета в эксплуатацию, ущемляют интересы заявителя, и содержат признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с изложенным, Приказом Ленинградского УФАС России от 14.05.2012 № 99 в отношении ООО «РКС-энерго» было возбуждено дело по признакам нарушения положений, установленных частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В Ленинградское УФАС России из ФАС России передано на рассмотрение заявление гр. К. (вх. № 712 от 24.02.2012) с жалобой на действия ООО «Энергоконтроль», выразившихся во взимании с потребителя платы за приемку прибора учета электрической энергии в эксплуатацию, что не предусмотрено действующим законодательством и ущемляет интересы заявителя.

Обстоятельства, изложенные в указанном заявлении, схожи с обстоятельствами, рассматриваемого Комиссией дела № 190-05-376-А/12.

Определением Ленинградского УФАС России от 18.05.2012 № О/05/1329-179 гр. К. была привлечена к рассмотрению дела в качестве заинтересованного лица.

Также в Ленинградское УФАС России из Кингисеппской городской прокуратуры передано заявление гр. Д. (вх. от 01.06.2012 № 2271) с жалобой на действия ООО «Энергоконтроль», выразившихся во взимании с потребителя платы за приемку прибора учета электрической энергии в эксплуатацию, что не предусмотрено действующим законодательством и ущемляет интересы заявителя.

Определением Ленинградского УФАС России от 14.06.2012 № О/05/1622-222 гр. Д. был привлечен к рассмотрению дела в качестве заинтересованного лица.

II. В ходе рассмотрения дела Комиссией Ленинградского УФАС России установлено следующее:

Между ООО «Энергоконтроль» и ООО «РКС-энерго» заключен агентский договор № А-1/10-04 от 26.04.2010. Согласно Приложению № 1 к дополнительному соглашению № 3 от 16.12.2011 к агентскому договору № А-1/10-04 от 26.04.2010 (далее - Приложение № 1 к дополнительному соглашению) ООО «РКС-энерго» является Принципалом, а ООО «Энергоконтроль» - Агентом.

Согласно п. 1.1 Приложения № 1 к дополнительному соглашению «Принципал поручает, а Агент принимает на себя обязательства по организации проверки соблюдения потребителями Принципала условий заключенных договоров энергоснабжения (купли-продажи электрической энергии), в том числе в отношении учета электрической энергии, режима потребления электрической энергии (мощности), а также наличия у потребителей оснований для потребления электрической энергии».

Согласно п. 1.2 Приложения № 1 к дополнительному соглашению «Принципал обязуется оплачивать услуги Агента согласно условиям настоящего договора».

Согласно п. 2.1 Приложения № 1 к дополнительному соглашению Агент обязан «от имени и за счет Принципала обеспечить выполнение следующих прав и

обязанностей Принципала, вытекающих из условий договора о присоединении к торговой системе оптового рынка № 118-ДП/08 от 31.03.2008 и договоров энергоснабжения (купли-продажи электрической энергии), заключение которых с любым обратившимся потребителем является обязательным для Принципала в соответствии с действующим законодательством и статусом гарантирующего поставщика».

П. 2.1.1. «проверку соблюдения потребителями условий договоров энергоснабжения (купли-продажи электрической энергии) в части учета электрической энергии, режима потребления электрической энергии (мощности), а также наличия у потребителей оснований для потребления электрической энергии».

П. 2.1.2. «организацию ввода в установленном законодательством порядке полного и частичного ограничения потребления электрической энергии, а также снятие ограничения режима потребления электрической энергии с потребителей в многоквартирных жилых домах».

П. 2.1.3. «выдачу технических условий (ТУ) потребителям на организацию учета электрической энергии (мощности), рассмотрение и согласование технических документов Потребителей (технического задания (ТЗ), технорабочего проекта (ТРП), паспорта-протокола измерительного комплекса (ПП) и приемку в эксплуатацию узлов учета в соответствии с требованиями...».

П. 2.2. «ежегодно, в срок не позднее 20 января, осуществлять расчеты плановых затрат Принципала на регулируемый период (календарный год) по различным видам регулируемых тарифов за услуги...».

Согласно п. 2.5. Приложения № 1 к дополнительному соглашению Агент имеет право «по поручению Принципала (от имени и за его счет) на основании выданной доверенности представлять в установленном порядке его интересы в отношениях с третьими лицами (в том числе с сетевой организацией ОАО «ЛОЭСК», смежными гарантирующими поставщиками, сбытовыми организациями, генерирующими компаниями, а также потребителями электрической энергии) по вопросам, связанным с исполнением настоящего Договора».

Согласно п. 3.2. Приложения № 1 к дополнительному соглашению «Принципал в соответствии с настоящим Договором обязуется оплачивать услуги, оказанные Агентом по настоящему Договору».

П. 4.2. «Вознаграждение Агента за услуги, оказываемые по настоящему договору, рассчитываются в соответствии с Приложением к настоящему Договору».

П. 4.3. «Агент ежемесячно в срок до 5 (пятого) числа месяца выставляет Принципалу счет на оплату авансового платежа в размере постоянной составляющей стоимости услуг Агента, определенной сторонами...».

Согласно п. 6.1. Приложения № 1 к дополнительному соглашению «за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств по настоящему Договору Стороны несут ответственность в соответствии с действующим законодательством РФ».

Согласно части 1 статьи 544 Гражданского кодекса Российской Федерации оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или соглашением сторон.

Согласно вступившему в силу с 27.11.2009 года Федеральному закону от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об энергосбережении) производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с

применением приборов учета используемых энергетических ресурсов. Указанный Федеральный закон устанавливает обязанность по использованию потребителями коммунальных ресурсов приборов учета, и при этом обязывает ресурсоснабжающие организации производить установку приборов учета. Согласно части 8 статьи 13 Закона об энергосбережении действия по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов вправе осуществлять лица, отвечающие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации для осуществления таких действий. В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по изготовлению и ремонту средств измерений относится к перечню видов деятельности, на осуществление которых требуется лицензия.

Деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета к лицензируемым видам деятельности не относится. Указанной деятельностью могут заниматься не только ресурсоснабжающие организации, для которых выполнение таких работ обязательно в соответствии с Законодательством об энергосбережении, но также и иные лица.

Таким образом, рынок оказания услуг по установке, ремонту и обслуживанию приборов учета электрической энергии является потенциально конкурентным. При рассмотрении вопроса взаимосвязи деятельности по электроснабжению, услуг по установке приборов учета с работами по приему в эксплуатацию узлов учета было установлено, что работы по опломбированию узлов учета входят в состав работ, выполняемых работниками ресурсоснабжающих организаций при осуществлении деятельности по электроснабжению и, для этих организаций, не является самостоятельной услугой.

Установление дополнительной платы для потребителей за приемку приборов учета электрической энергии в эксплуатацию, в том числе за их опломбирование, не предусмотрено нормативными правовыми актами и может являться для них экономическим барьером в доступе к получению услуги электроснабжения. Согласно вступившему в силу с 27.11.2009 Закону об энергосбережении, все производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов (ст. 13).

Закон об энергосбережении устанавливает также, что потребители коммунальных ресурсов должны до 1 июля 2012 года осуществить установку приборов учета, а ресурсоснабжающие организации с 01.07.2010 года обязаны осуществлять деятельность по установке приборов учета (ст. 13).

Ресурсоснабжающие организации, указанные в части 8 статьи 13 Закона об энергосбережении, обязаны осуществлять деятельность по установке приборов учета расхода поставляемых ими ресурсов, в случае обращения потребителей (либо их представителей) с заявкой на установку прибора учета не вправе отказать таким потребителям и должны, в соответствии с Приказом Минэнерго РФ от 07.04.2010 № 149 выдать технические условия и заключить публичный договор на установку прибора учета. Стоимость услуг по такому договору устанавливается соглашением сторон. При этом за услугой по установке приборов учета потребители могут обратиться к иному лицу.

Допуск в эксплуатацию установленных приборов учета осуществляется непосредственно ресурсоснабжающей организацией либо с участием её представителей.

Согласно ч. 9 ст. 13 Закона об энергосбережении организации, которые осуществляют снабжение водой, природным газом, тепловой энергией,

электрической энергией или их передачу и сети инженерно-технического обеспечения которых имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих в соответствии с требованиями настоящей статьи оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, обязаны осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют. Как ресурсоснабжающая организация, ООО «РКС-энерго» обязано выполнять работы по установке, замене индивидуальных приборов учета коммунальных ресурсов в многоквартирных домах, а также организациям, расположенным на территории г. Гатчина.

Согласно письму от 27.10.2011 № 29432-АП/14 Министерство регионального развития РФ отзывает свое письмо от 07.12.2010 № 41190-ИБ/14. Таким образом, следует считать, что исходя из понимания положений Закона об энергосбережении на ресурсоснабжающую организацию возложена обязанность по осуществлению деятельности по установке, замене, эксплуатации как коллективных (общедомовых) приборов учета в местах подключения объектов (многоквартирных домов) к централизованным системам энергоснабжения, так и индивидуальных приборов учета энергоресурсов.

При приемке в постоянную эксплуатацию измерительного комплекса коммерческого учета (системы учета) электрической энергии проверяется схема включения и качество монтажа, осуществляется пломбировка (при необходимости наклеиваются специальные знаки визуального контроля, составляется акт, в котором указываются заводские номера измерительного электросчетчика, номера пломб (знаков визуального контроля), показания электросчетчика). Эксплуатация измерительных комплексов коммерческого учета электрической энергии (при отсутствии автоматизированных систем учета электроэнергии) сводится к выполнению работ в соответствии с эксплуатационной документацией (в частности, соблюдение межповерочных интервалов электросчетчиков, обеспечение соблюдения межповерочных интервалов электросчетчиков, измерительных трансформаторов: периодический контроль и снятие показаний с электросчетчиков для расчетов за электроэнергию). Если в процессе эксплуатации измерительного комплекса необходимо выполнять какие-либо работы с нарушением ранее установленных пломб, то об этом потребитель должен сообщить энергосбытовой организации и получить разрешение на снятие пломб самостоятельно или с представителем энергосбытовой организации. По окончании выполнения работ энергосбытовая организация должна убедиться в правильности функционирования измерительного комплекса, то есть должна быть проверена схема подключения, и, в случае отсутствия замечаний проведена опломбировка. Таким образом, непосредственно после завершения проверки при отсутствии нарушений (замечаний) должна осуществляться опломбировка с оформлением акта.

Под понятием «опломбировка прибора учета электроэнергии» понимается установка пломбы на винт, крепящий крышку зажимного клеммника прибора учета электроэнергии, после проверки правильности его подключения.

Основной целью опломбировки является защита от несанкционированного доступа, который может привести к искажению результатов измерения и, в частности, к недоучету потребленной электроэнергии.

Работы по техническому обслуживанию прибора учета электроэнергии включают в себя: поверку (калибровку); проверку отсутствия механических повреждений пломб; проверку надежности крепления и удаления пыли; проверку надежности

подключения (зачистки и затяжки контактов); замену прибора учета электроэнергии для проведения ремонта или проверки.

В письме Федеральной службы по тарифам от 18.11.2009 исх. № ЕП-8195/12, направленном в адрес Челябинского УФАС России, указано, что в состав тарифа для конечных потребителей входит сбытовая надбавка, при расчете которой учитываются экономически обоснованные расходы организации, связанные с обеспечением её предпринимательской деятельности в качестве гарантирующего поставщика, включая расходы, связанные с принятием на обслуживание покупателей электрической энергии. Обязательным условием для заключения договора энергоснабжения между потребителем и гарантирующим поставщиком (энергосбытовой компанией) является наличие приборов учета, которые должны быть опломбированы. Таким образом, работы, связанные с опломбированием приборов учета, находящихся у потребителей, должны быть учтены в величине необходимой валовой выручки, на основании которой рассчитан размер сбытовой надбавки гарантирующего поставщика (энергосбытовой компании, энергосбытовой организации).

В соответствии с пунктом 3 Основ ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2004 года № 109 (далее – Основы ценообразования), в систему тарифов (цен) входят регулируемые тарифы (цены) и свободные (нерегулируемые) цены.

В соответствии с пп. 57, 57.1 Основ ценообразования регулируемые тарифы (цены) на электрическую энергию (мощность), поставляемую потребителям, представляют собой сумму следующих слагаемых:

средневзвешенная стоимость единицы электрической энергии (мощности), производимой и (или) приобретаемой гарантирующим поставщиком, энергоснабжающей организацией, энергосбытовой организацией;
сумма тарифов на услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей;
сбытовая надбавка гарантирующего поставщика;
стоимость услуг по передаче единицы электрической энергии (мощности) в случае, если электрическая энергия (мощность) поставляется на основании договора энергоснабжения.

Величина сбытовой надбавки гарантирующего поставщика может дифференцироваться по группам потребителей.

При расчете сбытовой надбавки учитываются экономически обоснованные расходы организации, связанные с обеспечением её предпринимательской деятельности в качестве гарантирующего поставщика по соответствующим группам потребителей, в том числе расходы гарантирующего поставщика, связанные с организацией принятия им на обслуживание покупателей электрической энергии с применением особого порядка (за исключением случая назначения гарантирующего поставщика по результатам очередного конкурса), включая расходы на обслуживание заемных средств.

Согласно Письму ФСТ России от 18.11.2009 исх. № ЕП-8195/12, в состав тарифа на электрическую энергию для конечных потребителей входит сбытовая надбавка, при расчете которой учитываются экономически обоснованные расходы организации, включая расходы, связанные с принятием на обслуживание покупателей электрической энергии, в связи с чем, взимание ООО «Энергоконтроль» с покупателей дополнительной платы за опломбировку и проверку схем включения приборов учета электрической энергии при принятии покупателями электроэнергии на обслуживание является необоснованным с точки

зрения затрат.

Поскольку ООО «РКС-энерго» осуществляет продажу потребителям электроэнергии (заявителям) на основании тарифов, утвержденных ЛенРТК, руководствуясь разъяснениями Минэнерго России, ФСТ России, то в состав тарифа для конечных потребителей должна входить сбытовая надбавка, при расчете которой должны быть учтены экономически обоснованные расходы ООО «РКС-энерго», в том числе по опломбированию приборов учета потребителей, сведения о которых данная организация должна была представить в адрес органа, утвердившего соответствующие тарифы.

Пунктом 10 Основ ценообразования предусмотрено, что, если организация в течение расчетного периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные при установлении регулируемых тарифов (цен), в том числе расходы, связанные с объективным и незапланированным ростом цен на продукцию, потребляемую в течение расчетного периода регулирования, эти расходы учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых тарифов (цен) на последующий расчетный период регулирования. Таким образом, ООО «РКС-энерго» вправе обращаться в адрес ЛенРТК с заявлением об учете в структуре тарифов на последующий расчетный период, понесенных гарантирующим поставщиком расходов на опломбировку принадлежащих покупателям электроэнергии приборов учета в случае, если не были учтены в предыдущий период регулирования.

Пунктом 2 статьи 539 ГК РФ в качестве одного из обязательных условий договора энергоснабжения предусмотрено обеспечение учета потребления энергии.

В соответствии с пунктом 71 Основных положений, в целях надлежащего исполнения обязательств по договору энергоснабжения (договору купли продажи (поставки) электрической энергии) покупателем должен быть обеспечен учет электрической энергии в соответствии с разделом XII Основных положений.

В соответствии с требованиями к расчетным счетчикам - пункт 1.5.13 главы 1.5. раздела 1 Правил устройства электроустановок (шестого издания), утв.

Главтехуправлением и Госэнергонадзором Минэнерго СССР 5 октября 1979 года (в ред. от 20.06.2003), каждый установленный расчетный счетчик должен иметь на винтах, крепящих кожух счетчика, пломбы с клеймом госповерителя, а на зажимной крышке — пломбу энергоснабжающей организации. На вновь устанавливаемых трехфазных счетчиках должны быть пломбы государственной поверки с давностью не более 12 месяцев, а на однофазных счетчиках — с давностью не более 2 лет.

Согласно пункту 10.8 Типовой инструкции по учету электроэнергии при ее производстве, передаче и распределении РД 34.09.101-94, утв. Минтопэнерго РФ 2 сентября 1994 года, поверенные расчетные счетчики должны иметь на креплении кожухов пломбы Госстандарта России, а также пломбу энергоснабжающей организации на крышке колодки зажимов расчетного счетчика.

В соответствующих взаимоотношениях с потребителями ООО «РКС-энерго» обязано выступать от своего имени, при этом имеет право от своего имени заключить с иным хозяйствующим субъектом, в том числе с ООО «Энергоконтроль», договор на сервисное, техническое обслуживание, неся все риски, всю ответственность за действие данной третьей стороны.

Таким образом, ООО «РКС-энерго» несет риски, ответственность за осуществленные действия ООО «Энергоконтроль», в том числе в связи с установлением экономически необоснованных цен на данные работы.

Кроме того, действия агента ООО «РКС-энерго» по выставлению квитанции на оплату опломбировки прибора учета электрической энергии при принятии в эксплуатацию прибора учета ущемляют права потребителей электроэнергии,

которым устанавливается прибор учета, поскольку они оплачивают опломбировку приборов учета по регулируемой цене, включенную в тариф на куплю-продажу электроэнергии.

Ни ООО «РКС-энерго», ни ООО «Энергоконтроль» не вправе требовать с заявителя оплату услуг, связанных с принятием на обслуживание покупателей электрической энергии, в том числе за опломбировку приборов учета в отдельных договорах, поскольку соответствующая работа должна быть осуществлена от имени ООО «РКС-энерго» и должна быть учтена в тарифах на куплю-продажу электроэнергии. Из материалов дела следует, что после установки прибора учета электрической энергии в квартире Заявителя ООО «Энергоконтроль», действующее по доверенности и по агентскому договору с ООО «РКС-энерго», выдало квитанцию на оплату приемки прибора учета электрической энергии с суммой в размере 500 рублей.

ООО «Энергоконтроль» указывает (исх. от 19.03.2012 № 100/1), что между Заявителем и ООО «Энергоконтроль» возникли разногласия по вопросу корректности передаваемых гр. К. показаний прибора учета электрической энергии, установленного в квартире потребителя. В процессе урегулирования указанных разногласий Заявитель самовольно осуществил замену прибора учета электрической энергии, не уведомив надлежащим образом гарантирующего поставщика о необходимости такой замены, демонтировав пломбы энергоснабжающей организации.

В октябре 2011 г. гр. К. обратилась в кассу Гатчинского отделения ООО «Энергоконтроль» с просьбой выдать квитанцию на оплату повторной приемки узла учета в эксплуатацию.

Стоимость работ по выезду мастера для повторной приемки узла учета в эксплуатацию (при наличии замечаний при первичной приемке) утверждена соответствующим прейскурантом на услуги ООО «Энергоконтроль» от 09.02.2011, согласно которой принятие измерительного комплекса электрической энергии (ИК) в эксплуатацию повторно (в случае выявления замечания при первичной приемке) с опломбированием:

1). для физических лиц в бытовых целях:

- ИК с 1-фаз. электрическим счетчиком – 500 р.
- ИК с 3-фаз. электрическим счетчиком прямого включения– 1 600 р.
- ИК полукосвенного включения– 1 900 р.

2). для льготной категории лиц в бытовых целях:

- ИК с 1-фаз. электрическим счетчиком – 400 р.
- ИК с 3-фаз. электрическим счетчиком прямого включения– 1 700 р.

3). для физических лиц в иных целях, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц:

- ИК с 1-фаз. электрическим счетчиком – 800 р.
- ИК с 3-фаз. электрическим счетчиком прямого включения– 2 300 р.
- ИК полукосвенного включения– 2 900 р.
- ИК косвенного включения– 4 500 р.

Поскольку ООО «Энергоконтроль» осуществляет работы по первичной приемке в эксплуатацию и опломбированию приборов учета на безвозмездной основе, сотрудник кассы Гатчинского отделения обоснованно предположил, что Заявителем утеряна ранее выданная квитанция на оплату выезда мастера и повторной приемки прибора учета в эксплуатацию и выдал указанную квитанцию повторно.

Вместе с тем, выдача вышеуказанной квитанции не влечет никаких обязательств для сторон в связи с тем, что все работы по приемке прибора учета (как

оплачиваемые по прейскуранту, так и осуществляемые на безвозмездной основе) осуществляются строго на основании письменных заявок потребителей. В рассматриваемом случае, заявки от гр. К. не поступали, следовательно, никаких услуг Заявителю со стороны ООО «Энергоконтроль» не могло быть оказано, даже в случае оплаты соответствующего вида работ. ООО «Энергоконтроль» готово провести приемку и опломбировку прибора учета потребителя после поступления соответствующей заявки и согласования времени визита специалиста. ООО «Энергоконтроль» не ведет реестр договоров, заключаемых с физическими лицами. Переписка с гр. К. по вопросу приема в эксплуатацию прибора учета электрической энергии не велась.

Указанная позиция ООО «Энергоконтроль» противоречит информации, предоставленной гр. К., согласно которой Заявитель известил ООО «Энергоконтроль» об установке прибора учета электрической энергии в квартире Заявителя, ООО «Энергоконтроль» выдало квитанцию на оплату приемки прибора учета электрической энергии с суммой в размере 500 рублей. В свою очередь, Заявитель обратился в ООО «Энергоконтроль» за разъяснениями по вопросу оплаты суммы за прием в эксплуатацию прибора учета электрической энергии в размере 500 рублей, что подтверждается отметкой о принятии заявления Гатчинским отделением ООО «Энергоконтроль» (вх. от 08.12.2011 № 372). Также гр. К. предоставила в Ленинградское УФАС России (вх. от 13.04.2012 № 1542) сведения об оплате другими жителями г. Гатчина услуг по приему в эксплуатацию прибора учета электрической энергии:

1. Квитанция об оплате гр. Е. приема в эксплуатацию 3-фазного узла учета, расположенного по адресу: п. Сиверский, ул. ..., в размере 1900 рублей.
 2. Квитанция об оплате гр. Г. приема в эксплуатацию 1-фазного узла учета, расположенного по адресу: п. Сиверский, ул. ..., в размере 500 рублей.
 3. Квитанция об оплате гр. Б. приема в эксплуатацию 1-фазного узла учета, расположенного по адресу: п. Сиверский, ул. ..., в размере 300 и 200 рублей.
- Эти данные подтверждают системный характер взимания платы за первичный прием в эксплуатацию приборов учета электрической энергии.

Комиссия Ленинградского УФАС России отмечает следующее.

Согласно п. 8 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (вступивших в силу с 12.06.2012) действия, подлежащие в соответствии с настоящим документом исполнению субъектами розничных рынков, в том числе действия по вводу приборов учета в эксплуатацию, по установке пломб и (или) знаков визуального контроля по завершении процедуры ввода прибора учета в эксплуатацию, по снятию и предоставлению показаний приборов учета, совершаются ими без взимания платы за их совершение, если иное прямо не установлено в настоящем документе.

Таким образом, с 12.06.2012 года в основном нормативном акте, регламентирующем деятельность гарантирующих поставщиков электрической энергии прямо прописано то, что ранее следовало из содержания ряда нормативных правовых актов.

В связи с изложенным, ООО «РКС-энерго» непосредственно или через своих представителей не вправе взимать плату с потребителей за действия при приемке приборов учета электрической энергии, по установке пломб и (или) знаков визуального контроля по завершении процедуры ввода прибора учета в эксплуатацию.

В ответ на запрос Комиссии ООО «РКС-энерго» сообщило (исх. от 08.08.2012 № 408) следующее.

ООО «РКС-энерго» не ведет журнал заявок на прием в эксплуатацию приборов учета электрической энергии, хранение таких заявок и актов работ, выполненных ООО «Энергоконтроль» также не осуществляется.

ООО «РКС-энерго» не компенсирует ООО «Энергоконтроль» затраты, возникающие при приемке в эксплуатацию установленных у потребителей ООО «РКС-энерго» приборов учета электрической энергии. ООО «РКС-энерго» не осуществляет приемку в эксплуатацию установленных у потребителей ООО «РКС-энерго» приборов учета электрической энергии.

Приемка в эксплуатацию установленных у потребителей ООО «РКС-энерго» приборов учета электрической энергии, проживающих в индивидуальных жилых домах, должна осуществляться без взимания дополнительной платы, в связи с этим ООО «РКС-энерго» полагает, что ООО «Энергоконтроль» должно было принимать в эксплуатацию приборы учета электрической энергии без взимания платы с потребителей, проживающих в индивидуальных жилых домах. В связи с этим ООО «РКС-энерго» уведомило ООО «Энергоконтроль» о необходимости возврата денежных средств, полученных ООО «Энергоконтроль» за принятие приборов учета в эксплуатацию.

В Комиссию Ленинградского УФАС России ООО «Энергоконтроль» представило следующие документы:

В подтверждение позиции ООО «РКС-энерго» о необходимости возврата денежных средств, полученных ООО «Энергоконтроль» за принятие приборов учета в эксплуатацию, потребителям ООО «Энергоконтроль» представило письмо в адрес гр. Г. от 01.08.2012 № 188, согласно которому ООО «Энергоконтроль» информирует потребителя о том, что денежные средства, оплаченные потребителем по квитанциям подлежат возврату. Для получения данных средств наличными потребителю необходимо обратиться в отделение ООО «Энергоконтроль», либо для безналичного перевода необходимо письменно сообщить банковские реквизиты личного счета.

Также в Комиссию Ленинградского УФАС России ООО «Энергоконтроль» представило копии платежных документов к почтовым отправлениям, свидетельствующих о направлении потребителям гр. Е., гр. Б., гр. Ш. писем, подобных письму в адрес гр. Г.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и объяснения Заявителя и Ответчика по делу, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. ООО «РКС-энерго» не осуществляет приемку в эксплуатацию установленных у потребителей ООО «РКС-энерго» приборов учета электрической энергии.
2. ООО «РКС-энерго», согласно агентскому договору № А-1/10-04 от 26.04.2010 и доверенности от 08.06.2011 № 493/2011, делегирует ООО «Энергоконтроль» полномочия по приемке в эксплуатацию установленных у потребителей ООО «РКС-энерго» приборов учета электрической энергии.
3. ООО «Энергоконтроль», осуществляя полномочия по приемке в эксплуатацию установленных у потребителей приборов учета электрической энергии, несет затраты по осуществлению данных работ.
4. ООО «РКС-энерго» согласно агентскому договору № А-1/10-04 от 26.04.2010 обязано компенсировать ООО «Энергоконтроль» затраты, связанные с приемкой в эксплуатацию установленных у потребителей ООО «РКС-энерго» приборов учета электрической энергии, однако не компенсирует ООО «Энергоконтроль» данные

затраты.

5. ООО «РКС-энерго» вправе подавать в Комитет по тарифам Ленинградской области для включения в тариф (сбытовую надбавку) затраты, связанные с приемкой в эксплуатацию установленных у потребителей ООО «РКС-энерго» приборов учета электрической энергии, соответствующая работа должна быть осуществлена от имени ООО «РКС-энерго» и должна быть учтена в тарифах (сбытовую надбавку) на куплю-продажу электроэнергии.

6. В результате действий ООО «РКС-энерго», выразившихся в некомпенсации ООО «Энергоконтроль» затрат, связанных с приемкой в эксплуатацию установленных у потребителей приборов учета электрической энергии, ООО «Энергоконтроль» взимает плату за приемку в эксплуатацию установленных у потребителей ООО «РКС-энерго» приборов учета электрической энергии с потребителей ООО «РКС-энерго», что не предусмотрено действующим законодательством и ущемляет их интересы.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ООО «РКС-энерго», выразившихся в выставлении ООО «Энергоконтроль», действующему по доверенности и в рамках агентского договора от ООО «РКС-энерго», потребителям квитанций на оплату принятия приборов учета электрической энергии в эксплуатацию, а также во взимании с потребителей платы за принятие приборов учета электрической энергии в эксплуатацию, что ущемляет интересы заявителей, нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать ООО «РКС-энерго» обязательное для исполнения предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении ООО «РКС-энерго» дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ст. 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа, частью 2.2. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 190-05-376-А/12

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению дела № 190-05-376-А/12 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;
- главного специалиста-эксперта отдела естественных монополий, члена Комиссии;
- старшего государственного инспектора отдела естественных монополий, члена Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании Решения от 23.08.2012 года по делу № 190-05-376-А/12 о нарушении части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», предписывает ООО «РКС-энерго» в 10-дневный срок со дня получения настоящего Предписания совершить следующие действия:

1. Прекратить взимание платы с потребителей электрической энергии за действия, осуществляемые представителями ООО «РКС-энерго», а также лицами (физическими и юридическими), действующими по доверенности и (или) на основании агентского договора с ООО «РКС-энерго» при допуске приборов учета в эксплуатацию, в том числе за опломбировку узлов учета электрической энергии при вводе приборов учета электрической энергии в эксплуатацию.
2. Проинформировать потребителей о том, что допуск приборов учета в эксплуатацию, в том числе опломбирование узлов учета электрической энергии при вводе приборов учета электрической энергии в эксплуатацию осуществляется представителями ООО «РКС-энерго» без взимания платы.
3. Уведомить Ленинградское УФАС России о выполнении пунктов 1, 2 настоящего Предписания в трехдневный срок со дня его выполнения.

Ленинградское УФАС России осуществляет контроль за исполнением ООО «РКС-энерго» требований настоящего Предписания.

Невыполнение законного предписания антимонопольного органа влечет наложение штрафа в соответствии со статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии: