

РЕШЕНИЕ

по делу № 02-68/15А о нарушении антимонопольного законодательства

г. Якутск

резюмирующая часть оглашена «23» ноября 2015

г.

изготовлено в полном объеме «07» декабря 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в составе:

Ярыгиной О.А. – заместителя руководителя - начальника отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия);

Халдеевой А.С. – старшего государственного инспектора отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия);

Мандаровой А.Е. – государственного инспектора отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия);

При участии:

От заявителя - ООО «Шлангенз», не явились, извещены должным образом;

От ответчика – АК «Алроса» (ПАО), явились, извещены должным образом, представитель по доверенности <...> (№ 40 от 04.03.2015 г.)

Рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Шлангенз» на действия Заказчика Акционерной компании «Алроса» (публичное акционерное общество) при проведении запроса коммерческих предложений на поставку металлоконструкций, по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «Шлангенз» на действия АК «Алроса» (ОАО) при проведении запроса коммерческих предложений на поставку металлоконструкций, (размещенное в единой информационной системе, извещение № 31502159999).

23.03.2015 г. Акционерной компанией «Алроса» (публичное акционерное общество) на Интернет-ресурсе www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 3150215999 об открытом запросе коммерческих предложений на поставку металлоконструкций «Армировка ствола ВВС».

Данным извещением срок запроса коммерческих предложений установлен с 23.03.2015 г. до 06.04.2015 г.

28.04.2015 г. внесены изменения в закупочную документацию о проведении запроса коммерческих предложений.

Победителем запроса коммерческих предложений признан - ОАО «Трест «Шахтспецстрой».

Заявитель считает, что в установленном вышеуказанным извещением срок, а конкретно 03.04.2015 г. ООО «Шлангенз» предоставило Заказчику на электронную почту контактного лица (IgnatievaNA@alrosa.ru) всю информацию, необходимость предоставления которой была предусмотрена Документацией по закупке.

Вместе с тем, при изучении Протокола Тендерной комиссии от 17.06.2015 г. № 3150215999-02 было обнаружено, что заявка участника ООО «Шлангенз» вообще отсутствует в перечне заявок, рассматриваемых Тендерной комиссией, а ООО «Шлангенз» соответственно отсутствует в составе участников открытого запроса коммерческих предложений.

Попытки получить информацию у контактного лица Заказчика о причинах отсутствия заявки ООО «Шлангенз» не дали результата, какого-либо официального уведомления от Заказчика о причинах отклонения заявки ООО «Шлангенз» и недопущения до участия в открытом запросе коммерческих предложений в адрес ООО «Шлангенз» не поступало.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в качестве целей регулирования указаны расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Сравнительный анализ цены (39014134, 14 рублей) победителя запроса коммерческих предложений ОАО «Трест «Шахтспецстрой» с ценой (37130179, 96 рублей), предложенной ООО «Шлангенз», очевидно указывает на ценовое преимущество (на сумму 1883954, 18 рублей) именно коммерческого предложения ООО «Шлангенз».

Заявитель указывает на ограничение конкуренции при рассмотрении заявок Тендерной комиссией, а именно ООО «Шлангенз» подавало заявку на участие в

закупке, а в протоколе от 17.06.2015 г. № 3150215999-02 заявка заявителя отсутствует, и не рассматривалась.

В действиях Тендерной комиссии АК «Алроса» (ОАО) при рассмотрении заявок на участие в закупке усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приказом Якутского УФАС России от 27.07.2015 г. №88 возбуждено дело №02-68/15А о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении Акционерной компании «Алроса» (публичное акционерное общество).

Определением от 07.08.2015 г. Якутского УФАС России рассмотрение дела №02-68/15А отложено в связи с необходимостью получения дополнительной информации.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Ответчик не согласен с доводами заявителя по поводу части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции и в своем возражении указывает следующее:

На сайте <http://zakupki.gov.ru/223> была размещена информация о закупке №3150215999 от 23.03.2015 г. на проведение открытой конкурентной закупочной процедуры на поставку металлоконструкций в объеме 333,3 тн. для объекта «Рудник Интернациональный. Вскрытие запасов +85м/0м. Армирование ствола ВВС».

Для подачи коммерческих предложений был указан электронный адрес: IgnatievaNA@alrosa.ru и тел. 8 (41136) 3-52-47 исполнителя. Срок приема заявок, согласно закупочной документации - с момента опубликования на официальном сайте и по 06.04.2015 г. 17:00 время местное (МСК +6).

За указанный период на электронный адрес исполнителя поступили коммерческие предложения от следующих участников: ООО «Калтанский завод металлических конструкций», ЗАО «Объединенная шахтостроительная компания «СОЮЗСПЕЦСТРОЙ», АО «Трест «Шахтспецстрой», ООО «УралЭнергоРесурс», ООО «РемТехМашКомплект», ООО «Торговый дом «Сибирский промышленный холдинг».

Информация о поступлении иных коммерческих предложений (заявок), в том числе ООО «Шлангенз», в пределах срока, установленной закупочной документацией, в рамках данной закупочной процедуры в нашем распоряжении не имеется.

Поступившие предложения были рассмотрены в установленном порядке закупочными органами и по результатам закупки принято решение Центральным тендерным комитетом АК «Алроса» (ПАО) от 03.06.2015 г. № А02-1301-02/16-Пр-ТК-Ц о выборе победителя конкурентной закупки: АО «Трест «Шахтспецстрой». Данная информация опубликована на официальном сайте www.zakupki.gov.ru/223. С АО «Трест «Шахтспецстрой» 17.06.2015 г. был заключен договор поставки металлоконструкций №740 на сумму 39 014 134, 14 рублей с НДС.

В настоящее время договор поставки металлоконструкций №740, заключенный

между АК «АЛРОСА» (ОАО) и АО «Трест «Шахтспецстрой» находится в стадии исполнения, при этом Поставщиком учитывается срочность изготовления и поставки продукции, связанные с ограниченным сроком навигационного завоза в районы Крайнего Севера.

АК «Алроса» (ОАО) на доводы заявителя по поводу нарушений части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, поясняет следующее:

Согласно Положению о закупках АК «Алроса» (ОАО) опубликование протокола предусмотрено в течение 3 (трех) дней со дня подписания протокола. Протокол Центральным тендерным комитетом АК «Алроса» (ОАО) был изготовлен и подписан 09.06.2015 г. за № А02-1301-02/16-Пр-ТК-Ц, опубликование информации на сайте предусмотрено 12.06.2015 г. включительно.

Поскольку 12.06.2015 г. было праздничным днем – (День России), а 13.06.2015 г. (суббота) и 14.06.2015 г. (воскресенье) – выходные дни, то последний день опубликования информации должно было быть 15.06.2015 г.

Между тем, 15 и 16 июня 2015 г. ответственные за размещение информации работники не смогли разместить соответствующий протокол, поскольку на официальном сайте (www.zakuoki.gov.ru) при попытке разметить информацию неоднократно появлялось сообщение о том, что на портале проводятся регламентные работы, а также сообщение «файлы не готовы к отправке, попробуйте повторить попытку позднее».

Таким образом, специалистами АК «Алроса» (ОАО) соответствующая информация была размещена позднее, а именно 17.06.2015 г.

Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению дела, изучив материалы дела и доказательства, выслушав доводы и возражения лиц, участвующих в деле, приходит к следующим выводам:

УМТС АК «Алроса» (ОАО) проводит открытую конкурентную закупочную процедуру, путем объявления о приеме коммерческих предложений на поставку металлоконструкций, согласно прилагаемой спецификации, допускается отклонение от согласованного количества +/- 10%. Аналоги не рассматриваются.

Номер извещения №3150215999.

Наименование закупки: «Поставка металлоконструкций «Армировка ствола ВВС».

Начальная (максимальная) цена: 40 000 000,00 рублей, в том числе НДС.

Место поставки: Сибирский федеральный округ, Иркутская область, гор. Усть-Кут, ООО «Ленаречтранс».

Срок подачи заявок с 23.03.2015 г. с момента опубликования на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/223> по 06.04.2015 г.

Порядок приема заявок: в письменном виде в отсканированных файлах в формате PDF-Adobe Acrobat по электронной почте на электронный адрес IgnatievaNA@alrosa.ru.

Рассмотрение поступивших коммерческих предложений будет проведено в составе тендерной комиссии УМТС АК «Алроса» (ОАО) по централизованным закупкам в срок до 07.05.2015 г.

Подведение итогов закупки будет проведено в составе Тендерного комитета по закупкам материально-технической продукции и проектного оборудования АК «Алроса» (ОАО) в срок до 29.05.2015 г.

28.04.2015 г. внесены изменения в закупочную документацию.

Рассмотрение поступивших коммерческих предложений будет проведено в составе тендерной комиссии УМТС АК «Алроса» (ОАО) по централизованным закупкам в срок до 15.05.2015 г.

Подведение итогов закупки будет проведено в составе Тендерного комитета по закупкам материально-технической продукции и проектного оборудования АК «Алроса» (ОАО) в срок до 04.06.2015 г.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Федеральным законом №223-ФЗ установлено, что закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупках. Положение о закупках определяет единый порядок, условия и процедуру закупки товаров, работ (услуг) для нужд и за счет средств АК «АЛРОСА» (ОАО). В соответствии с Положением АК «АЛРОСА» (ОАО) процедурная регламентация закупок вводится в целях обеспечения целевого и эффективного расходования денежных средств Компании, а также получения экономически обоснованных затрат.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о заказах www.zakupki.gov.ru было размещено Положение о закупках АК «АЛРОСА» (ОАО) (далее по тексту - Положение), утвержденное Наблюдательным советом АК «АЛРОСА» (ОАО) (протокол №А01/227-ПР-НС от 24.03.2015), которое определяет порядок выбора поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условия и порядок осуществления закупок товаров, работ, услуг для собственных нужд.

Целями Компании при проведении закупочных процедур является выбор надежного поставщика, способного обеспечить поставку закупаемой продукции на наилучших для Компании условиях.

Данная процедура запроса коммерческих предложений производится в

соответствии с Положением о закупках АК «АЛРОСА» (ПАО).

Процедура запроса коммерческих предложений не является торгами по законодательству Российской Федерации, и ее проведение не регулируется статьями 447-449 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации. Процедура запроса коммерческих предложений также не является публичным конкурсом и не регулируется статьями 1057-1067 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации. Таким образом, данная процедура запроса коммерческих предложений не накладывается на организатора закупки соответствующего объема гражданско-правовых обязательств, в том числе по обязательному заключению договора с победителем конкурентных переговоров или иным его участником.

03.06.2015 г. Выписка из протокола заседания Центрального тендерного комитета по генеральным поставкам АК «Алроса» (ОАО), порядковый номер заседания №13, где решено утвердить решение ТК УМТС (выписка из протокола ТУ УМТС АК «Алроса» (ОАО) по централизованным закупкам № А02-1320-02/916-пр-ткс-мпр от 12.05.2015 г. (вопрос №14) и заключить договор поставки с победителем закупки АО «Трест «Шахтспецстрой». Дата подписания данного протокола 09.06.2015 г.

09.06.2015 г. был заключен договор поставки №740 между АК «Алроса» (ПАО) и АО «Трест «Шахтспецстрой». А договор поставки №740 был заключен с победителем 09.06.2015 г, что подтверждается материалами дела.

Согласно п. 7 ч. 25.1 статьи 25 Положения о закупках АК «Алроса» (ОАО) опубликование протокола, составленного в процессе проведения закупки предусмотрено в течение 3 (трех) дней со дня подписания протокола.

17.06.2015 г. размещен протокол № 3150215999-01 о результатах запроса коммерческих предложений, что подтверждается материалами дела.

Таким образом, заказчиком не исполнена информационная обеспечение закупки по данному запросу коммерческих предложений.

Получения всех писем, направленных заказчику АК «Алроса» (ПАО) со стороны заявителя ООО «Шлангенз» подтверждается Ответом Общества с ограниченной ответственностью «Яндекс» (вхд. 5206 э от 16.09.2015 г.).

ООО «Яндекс» хранит информацию о фактах приема, передачи, доставки и (или обработки) электронных писем (в том числе информацию об адресатах, дате и времени отправки писем) в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 г. №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите конкуренции», а также в соответствии с Постановлением Правительства от 31 июля 2014 г. №759. На основании данных актов информации храниться в течение 6 (шести) месяцев с момента окончания осуществления действий по приему, передачи, доставке и (или обработке) электронных писем.

В соответствии, с чем приведены даты и время направления писем за последние 6 (шесть) месяцев с адрес v.ivanov@mechanicz.ru (ООО «Шлангенз») на электронный адрес ignatievaNA@alrosa.ru (АК «Алроса» (ПАО)).

25 марта 2015 г. 14:05:16 from='v.ivanov@mechanicz.ru' to='lganatevaNA@alrosa.ru'
03 апреля 2105 г. 15:02:59 from='v.ivanov@mechanicz.ru' to='lganatevaNA@alrosa.ru'
03 апреля 2015 г. 14:43:22 from='v.ivanov@mechanicz.ru' to='lganatevaNA@alrosa.ru'
19 июня 2015 г. 11:11:17 from='v.ivanov@mechanicz.ru' to='lganatevaNA@alrosa.ru'
22 июня 2015 г. 09:42:57 from='v.ivanov@mechanicz.ru' to='lganatevaNA@alrosa.ru'
22 июня 2015 г. 09:46:02 from='v.ivanov@mechanicz.ru' to='lganatevaNA@alrosa.ru'
22 июня 2015 г. 09:45:14 from='v.ivanov@mechanicz.ru' to='lganatevaNA@alrosa.ru'

Информация о дате и времени направления прикрепленных писем и документов хранится на сервере в течение не более 6 (шести) месяцев в связи со значительным объемом информации.

Таким образом, ООО «Шлангенз» отправлял коммерческое предложение (заявку) на участие в запросе коммерческих предложений на поставку металлоконструкций. И заказчиком не рассматривалось коммерческое предложение заявителя и не упоминалось в протоколе о вскрытии, рассмотрении заявок.

При рассмотрении дела №02-68/15А по существу, Заказчиком АК «Алроса» (ПАО) приобщены в материалы дела, платежные поручения по договору поставки №740 между АО «Трест «Щахтспецстрой» и АК «Алроса» (ПАО), который находится на стадии окончания поставки.

Таким образом, Тендерная комиссия АК «Алроса» (ПАО) не рассмотрев заявку ООО «Шлангенз», которая была подана в установленные документацией сроки, ограничило конкуренцию, тем самым нарушила часть 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

Также, Заказчик АК «Алроса» (ПАО) просрочив срок размещения протокола об итогах определения победителя и заключив договор с победителем, не обеспечил информационное обеспечение закупки, тем самым ограничил конкуренцию и сократил срок обжалования заявителем вышеуказанную закупку.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению дела №02-68/15А, руководствуясь пунктом 3 части 1 [статьи 23, частями 1 - 3 статьи 41, статьей 49](#), статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Акционерную компанию «Алроса» (публичное акционерное общество) нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006

г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Предписание не выдавать.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель комиссии: _____

О.А. Ярыгина

Члены комиссии: _____

А.С. Халдеева

А.Е. Мандарова